



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

---

*Komisja Rozwoju Regionalnego*

---

**2011(2020)(BUD)**

10.10.2011

# OPINIA

Komisji Rozwoju Regionalnego

dla Komisji Budżetowej

w sprawie stanowiska Parlamentu dotyczącego projektu budżetu na 2012 r.  
zmienionego przez Radę – wszystkie sekcje  
(2011(2020)(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: László Surján

PA\_NonLeg

## **KRÓTKIE UZASADNIENIE**

### **WPROWADZENIE:**

Przy wsparciu Parlamentu Komisja, opierając się na pozytywnych perspektywach gospodarczych, planuje działania sprzyjające wzrostowi i zatrudnieniu w 2012 r. W tym kontekście uznaje kluczową rolę odgrywaną przez budżet UE jako narzędzie kredytujące i wspierające działania realizowane przez budżety państw członkowskich. Komisja wybrała zatem trzy priorytety w projekcie budżetu na 2012 r., a mianowicie: inwestowanie we wzrost w ramach konsolidacji fiskalnej, wzmocnienie elementu budżetowego strategii „Europa 2020” i priorytetowych obszarów traktatu lizbońskiego, zwracając jednocześnie uwagę na aktualne okoliczności i skupiając się na konieczności gruntownej oceny wyników i potrzeb lokalnych.

Sprawozdawca podziela opinię Komisji, że istnieje potrzeba wzmocnienia wspólnych wysiłków UE i wykorzystania synergii między polityką spójności i innymi lokalnymi strategiami politycznymi oraz podkreśla, że polityka spójności jest polityką inwestycyjną mającą na celu promowanie celów w zakresie rozwoju w regionach przez wspieranie tych, które pod względem rozwoju gospodarczego pozostają w tyle.

W obecnej sytuacji cele te wymagają większego zaangażowania Komisji na rzecz pomocy tym państwom członkowskim, które mają trudności z wdrożeniem polityki spójności.

### **Przywrócenie projektu budżetu:**

Ustanawiając przepisy budżetowe, Komisja dokonała zatem oceny potrzeb budżetowych, biorąc pod uwagę decyzje Rady Europejskiej z 2005 r., postanowienia perspektywy finansowej na lata 2007-2013 oraz Porozumienie międzyinstytucjonalne, a także kwoty należne w ramach projektów zamykanych w okresie programowania 2000-2006. Zdaniem sprawozdawcy jedyną instytucją, która dysponuje informacjami dającymi obraz realnych potrzeb budżetowych wszystkich regionów, jest Komisja. W związku z tym proponuje, aby wszelkie redukcje zaproponowane przez Radę zostały anulowane, a kwoty pierwotnie zaproponowane przez Komisję w projekcie budżetu przywrócone.

### **PODZIAŁ ZASOBÓW MIĘDZY FUNDUSZE:**

Podział zasobów między poszczególne fundusze przedstawia się następująco: fundusze strukturalne (EFRR i EFS) – 40 945,9 mln EUR i Fundusz Spójności – 11 793 mln EUR. Wzrost środków na płatności o 8,4 proc. potwierdza przyspieszenie zaobserwowanej w 2010 r. tendencji w wykorzystywaniu środków, która pokazuje, że polityka spójności w latach 2007-2013 osiągnęła stałe tempo, co w konsekwencji oznacza, że należy się spodziewać dalszego znaczącego wzrostu płatności w 2013 r.

### **GŁÓWNE OSIĄGNIĘCIA POLITYCZNE SPODZIEWANE W 2012 R.:**

Główne osiągnięcia polityczne spodziewane przez Komisję obejmują zarówno dopasowanie celów polityki spójności do celów strategii „Europa 2020”, jak i realizację wieloletnich celów dzięki pobudzeniu potencjału wzrostu i zatrudnienia najmniej rozwiniętych państw członkowskich i regionów, wzmocnieniu konkurencyjności regionów i promowaniu ściślejszej integracji terytorialnej. Ponadto Komisja spodziewa się uzyskać konkretne rezultaty, realizując unijną strategię dla regionu Morza Bałtyckiego i dla Dunaju we wszystkich aspektach. Szczególne znaczenie ma przyjęcie ram prawnych i mechanizmów

przekazywania w przyszłym okresie programowania w latach 2014-2020. W tym zakresie Komisja zamierza skoordynować przygotowania i przyjęcie wspólnych ram strategicznych w ścisłej współpracy z innymi departamentami Komisji i rozpocząć rozmowy z państwami członkowskimi na temat priorytetów strategicznych w dziedzinie inwestycji po 2013 r. Ponadto mowa jest o utworzeniu elektronicznych izb rozrachunkowych w państwach członkowskich i regionach – w celu gromadzenia i wymiany danych dotyczących finansowania projektów – oraz interaktywnych portali dla beneficjentów, tak aby musieli oni dostarczać dane tylko raz i mogli monitorować przez Internet przebieg procedury rozpatrywania ich wniosku o dotację i realizację wydatków („elektroniczna polityka spójności”).

#### **PROJEKTY PILOTAŻOWE I POMOC TECHNICZNA:**

W tym roku państwa członkowskie przedłożyły ograniczoną liczbę wniosków w sprawie ewentualnych projektów pilotażowych/działań przygotowawczych, a większość z nich dotyczy głównie przedłużenia uprzednio zatwierdzonych działań.

Dokonano nieformalnych konsultacji z Komisją w sprawie konieczności przedłużenia aktualnie realizowanych projektów pilotażowych i działań przygotowawczych i poparto kontynuację następujących działań przygotowawczych: „Wzmocnienie współpracy regionalnej i lokalnej przez propagowanie europejskiej polityki regionalnej na szczeblu światowym” i „Określenie modelu zarządzania dla regionu Dunaju Unii Europejskiej — lepsza i skuteczna koordynacja” oraz programu pilotażowego „Dążenie do wspólnej tożsamości regionalnej, pojednania narodów oraz współpracy gospodarczej i społecznej obejmującej ogólnoeuropejską platformę wiedzy fachowej i doskonałości w makroregionie Dunaju”.

Jedyną nową inicjatywą jest działanie przygotowawcze „Forum Atlantyckie na rzecz strategii UE-Atlantyk” proponujące zdefiniowanie przekrojowego planu działania zawierającego konkretne priorytety, które będą realizowane po 2014 r. przy aktywnym udziale interesariuszy z obu stron Atlantyku. Plan działania powinien być mocno powiązany z polityką regionalną i zintegrowaną polityką morską oraz powinien także umożliwiać synergię z innymi strategiami politycznymi UE. W tym kontekście działanie przygotowawcze powinno sfinansować platformę dialogu z udziałem interesariuszy – forum atlantyckie – służące zdefiniowaniu priorytetowych projektów i metod zarządzania strategią atlantycką oraz opracowaniu i przyjęciu planu działania.

W kontekście tej samej nieformalnej procedury wstępnej oceny Komisja poparła kontynuację działania „Pomoc techniczna i upowszechnianie informacji na temat strategii Unii Europejskiej dla regionu Morza Bałtyckiego oraz pogłębionej wiedzy o strategii makroregionalnej”, które w związku z tym powinno się znaleźć wśród poprawek do projektu budżetu.

## WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju Regionalnego zwraca się do Komisji Budżetowej, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. jest zdania, że kwoty przeznaczone na poddział 1b w projekcie budżetu odpowiadają potrzebom i celom Unii w zakresie polityki regionalnej i dlatego domaga się utrzymania lub, w razie potrzeby, przywrócenia wszystkich pozycji budżetowych poddziału 1b; w szczególności odrzuca zaproponowane przez Radę drastyczne cięcia środków na płatności w ramach poddziału 1b;
2. podkreśla, że skuteczna i efektywna realizacja polityki regionalnej ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia celów strategii „Europa 2020”, zważywszy zwłaszcza na obecne trudności gospodarcze i konsolidację finansów publicznych, i nie tylko korzystnie wpływa na skuteczne zmniejszanie różnic między regionami, ale także przyczynia się do utworzenia właściwych ram dla stałego i zrównoważonego wzrostu gospodarczego oraz wdrażania programu na rzecz nowych umiejętności i zatrudnienia;
3. z zadowoleniem przyjmuje wzrost środków na zobowiązania w poddziale 1b o 3,4 proc., co daje kwotę 52 738 900 000 EUR, i wzrost środków na płatności o 8,4 proc, co daje kwotę 45 134 800 000 EUR, w porównaniu z rokiem 2011, przy czym ta ostatnia kwota uwzględnia zmniejszenie o 35,2 proc., do kwoty 3 110 000 000 EUR, zaległych zobowiązań na okres 2000-2006 powstałych w ostatniej fazie zamykania tego okresu programowania w 2012 r.;
4. wzywa Komisję do wsparcia i wdrożenia wszystkich projektów pilotażowych, działań przygotowawczych i środków pomocy technicznej zaproponowanych przez komisję REGI w poddziale 1b;
5. uważa za szczególnie istotne przedłużenie realizowanych projektów pilotażowych i działań związanych z wdrażaniem strategii makroregionalnych, mając na uwadze że jeśli strategię te będą skuteczniej wdrażane potencjał regionów zostanie lepiej wykorzystany, fundusze strukturalne zastosowane z większym pożytkiem, a dla problemów o najpilniejszym charakterze w danym regionie zostaną znalezione optymalne rozwiązania, przykładowo w dziedzinie ochrony środowiska;
6. z zadowoleniem przyjmuje zamiar Komisji, poparty przez Radę Europejską, polegający na zwiększeniu synergii między aktualnymi programami pożyczek udzielanych niektórym państwom członkowskim a funduszami strukturalnymi, z myślą o zwiększeniu konkurencyjności i wzrostu oraz wzywa Komisję do nasilenia starań, aby znaleźć sposoby skutecznego zwiększenia zdolności państw członkowskich w zakresie umiejętnego i efektywnego wdrażania programów w dziedzinie polityki spójności.

## WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

<b>Data przyjęcia</b>	6.10.2011
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+ :           41 - :           2 0 :           1
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Catherine Bearder, Jean-Paul Basset, Victor Boștinăru, Philip Bradbourn, Zuzana Brzobohatá, John Bufton, Alain Cadec, Salvatore Caronna, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Juozas Imbrasas, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Michail Tremopoulos, Viktor Uspaskich, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Jens Geier, Elisabeth Schroedter, László Surján, Giommaria Uggias, Derek Vaughan, Sabine Verheyen