



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru dezvoltare regională*

---

**2011/2020(BUD)**

10.10.2011

## **AVIZ**

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la poziția Parlamentului privind proiectul de buget 2012, astfel cum a fost modificat de Consiliu - toate secțiunile (2011/2020(BUD))

Raportor pentru aviz: László Surján

PA\_NonLeg

## JUSTIFICARE SUCCINTĂ

### INTRODUCERE:

Cu sprijinul Parlamentului, Comisia lucrează pe baza unei perspective economice mai favorabile și elaborează măsuri pentru a asigura creșterea economică și ocuparea forței de muncă în 2012. În acest context, Comisia recunoaște rolul crucial pe care îl joacă bugetul UE ca instrument de mobilizare și de susținere pentru acțiunile puse în aplicare în cadrul bugetelor statelor membre. Comisia a stabilit astfel trei priorități principale pentru proiectul de buget 2012, și anume: investiții pentru creștere economică în condiții de consolidare bugetară, consolidarea dimensiunii bugetare a Strategiei Europa 2020 și consolidarea domeniilor prioritare prevăzute de Tratatul de la Lisabona, acordând atenția cuvenită circumstanțelor actuale și axându-se pe necesitatea unei evaluări aprofundate a performanțelor și a nevoilor de pe teren.

Raportorul împărtășește opinia Comisiei potrivit căreia sunt necesare intensificarea efortului comun al UE și exploatarea pe teren a sinergiilor dintre politica de coeziune și alte politici. Raportorul subliniază de asemenea faptul că politica de coeziune este o politică de investiții menită să promoveze obiective de dezvoltare în regiuni, sprijinind zonele rămase în urmă din punctul de vedere al dezvoltării economice.

În actualele circumstanțe, aceste obiective necesită implicarea mai mare a Comisiei în a ajuta statele membre care se confruntă cu dificultăți în punerea în aplicare a politicii de coeziune.

### REINSTITUIREA PROIECTULUI DE BUGET

Atunci când a stabilit fondurile bugetare, Comisia Europeană a evaluat, așadar, necesitățile bugetare ținând seama de deciziile Consiliului European din 2005, de dispozițiile din perspectivele financiare 2007-2013 și de Acordul interinstituțional, precum și de sumele alocate proiectelor care urmau să se încheie în perioada de programare 2000-2006. Raportorul consideră că singura instituție care deține informațiile necesare pentru a avea o perspectivă generală asupra nevoilor bugetare reale ale tuturor regiunilor este Comisia. În consecință, raportorul sugerează ca orice reduceri propuse de Consiliu să fie anulate și ca sumele propuse inițial de Comisie în proiectul de buget să fie reintroduse.

### REPARTIZAREA RESURSELOR ÎNTRE FONDURI

Repartizarea între diferitele fonduri se prezintă după cum urmează:  
Fondurile structurale (FEDER și FSE): 40 945,9 milioane EUR și Fondul de coeziune: 11 793 milioane EUR. Majorarea creditelor de plată cu 8,4% confirmă accelerarea tendinței de implementare care a început în 2010 și arată într-adevăr că politica de coeziune din perioada 2007-2013 a ajuns la viteza de croazieră, lucru care implică și faptul că sunt de așteptat alte creșteri semnificative ale plăților în 2013.

### PRINCIPALELE REZULTATE DE POLITICĂ PENTRU 2012

Principalele rezultate de politică, așa cum au fost stabilite de Comisie, includ atât alinierea obiectivelor politicii de coeziune cu Strategia Europa 2020, cât și atingerea obiectivelor multianuale prin stimularea potențialului de creștere și a ocupării forței de muncă în statele membre și în regiunile cel mai puțin dezvoltate, sporind competitivitatea regiunilor și promovând o mai bună integrare teritorială. Pe lângă aceasta, Comisia așteaptă să obțină rezultate din punerea în aplicare a Strategiei UE pentru regiunea Mării Baltice și a Strategiei

UE pentru regiunea Dunării sub toate aspectele. Foarte importante sunt adoptarea cadrului juridic și mecanismele de obținere de rezultate pentru viitoarea perioadă de programare 2014-2020. În acest sens, Comisia intenționează să coordoneze elaborarea și adoptarea Cadrului strategic comun în strânsă cooperare cu celelalte direcții ale Comisiei și să înceapă discuțiile cu statele membre cu privire la prioritățile în materie de investiții strategice pentru perioada de după 2013. În cele din urmă, se face trimitere la înființarea de centre electronice de informare în statele membre și în regiuni care să colecteze și să facă schimb de date cu privire la finanțarea proiectelor. De asemenea, se face trimitere la crearea de portaluri interactive pentru beneficiari, prin care aceștia să poată trimite datele o singură dată și să poată monitoriza online evoluția cererii de grant și a plăților („e-politica de coeziune”).

### **PROIECTE-PILOT ȘI ASISTENȚĂ TEHNICĂ**

Anul acesta, deputații au depus un număr redus de propuneri de proiecte-pilot/acțiuni pregătitoare potențiale, iar majoritatea dintre acestea privesc în principal extinderea unor măsuri aprobate anterior.

Comisia a fost consultată în mod informal cu privire la necesitatea de a extinde proiectele-pilot și acțiunile pregătitoare aflate în vigoare, sprijinind continuarea următoarelor acțiuni pregătitoare: „Intensificarea cooperării regionale și locale prin promovarea politicii regionale a UE la scară mondială” și „Definirea unui model de guvernanta pentru regiunea dunăreană a Uniunii Europene – o coordonare mai bună și mai eficace”, precum și proiectul-pilot „Către o identitate regională comună, reconcilierea națiunilor și o cooperare economică și socială, inclusiv o platformă paneuropeană de competențe și excelență în macroregiunea dunăreană”.

Singura măsură nouă propusă este o acțiune pregătitoare numită: „Forumul atlantic pentru Strategia UE privind regiunea Atlanticului”, care propune definirea unui plan de acțiune transversală cu priorități concrete, care să fie implementat începând cu 2014 și care să implice activ părțile interesate de regiunea Atlanticului. Planul de acțiune ar trebui să fie strâns legat de politica regională și de politica maritimă integrată și ar trebui să faciliteze sinergiile cu alte politici ale UE. În acest context, acțiunea pregătitoare ar trebui să finanțeze o platformă de dialog cu părțile interesate - Forumul atlantic - care să vizeze definirea proiectelor prioritare și guvernanta Strategiei pentru regiunea Atlanticului, precum și elaborarea și adoptarea planului de acțiune.

În contextul aceleiași proceduri informale de preevaluare, Comisia a sprijinit, de asemenea, continuarea măsurii de „Asistență tehnică și diseminarea informațiilor privind Strategia Uniunii Europene pentru regiunea Mării Baltice și o mai bună cunoaștere a strategiei macroregionale”, care ar trebui deci să fie de asemenea depusă ca amendament la proiectul de buget.

## SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că sumele înscrise în proiectul de buget (PB) la subrubrica 1b corespund nevoilor și obiectivelor politicii regionale, așa cum au fost stabilite de Uniune, și, prin urmare, solicită ca liniile bugetare de la subrubrica 1b, așa cum au fost propuse de Comisie, să fie menținute sau, după caz, reînstituite; respinge în special reducerile drastice propuse de Consiliu creditelor de plată de la subrubrica 1b;
2. subliniază faptul că implementarea eficace și eficientă a politicii regionale este un element esențial pentru realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 în actualul context de dificultăți economice și consolidare fiscală, întrucât contribuie nu numai la reducerea efectivă a disparităților regionale, ci și la crearea unui cadru adecvat pentru o creștere economică stabilă și sustenabilă și pentru punerea în aplicare a Agendei pentru noi competențe și noi locuri de muncă;
3. salută majorarea creditelor de angajament de la subrubrica 1b cu 3,4%, până la suma de 52 738 900.000 milioane EUR, precum și majorarea creditelor de plată cu 8,4%, până la suma de 45 134 800 000 milioane EUR, comparativ cu 2011, aceasta din urmă sumă incluzând reducerea de 35,2%, până la 3 110 000 000 milioane EUR, a angajamentelor restante pentru perioada 2000-2006, generată de etapa finală de închidere a acestei perioade de programare în 2012;
4. invită Comisia să sprijine și să implementeze toate proiectele-pilot, acțiunile pregătitoare și măsurile de asistență tehnică propuse de Comisia REGI pentru subrubrica 1b;
5. consideră că este extrem de important să se prelungescă proiectele-pilot aflate la ora actuală în desfășurare și măsurile legate de punerea în aplicare a strategiilor macro-regionale deoarece, dacă aceste strategii ar fi implementate mai eficient, potențialul regiunilor ar putea fi exploatat pentru a deveni un avantaj mai mare, fondurile structurale ar putea fi valorificate într-un mod mai consecvent și s-ar putea găsi cel mai bun răspuns cu putință la provocările cu care se confruntă o anumită regiune, de exemplu din domeniul protecției mediului;
6. salută intenția Comisiei, așa cum a fost aprobată de Consiliul European, de a intensifica sinergiile dintre actualele programe de creditare pentru anumite state membre și fondurile structurale, scopul fiind acela de a spori competitivitatea și creșterea și invită Comisia să își intensifice eforturile de a găsi metode de ameliorare efectivă a capacității statelor membre în general de a implementa în mod eficace programele aferente politicii de coeziune.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	6.10.2011
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 41 -: 2 0: 1
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Catherine Bearder, Jean-Paul Basset, Victor Boștinaru, Philip Bradbourn, Zuzana Brzobohatá, John Bufton, Alain Cadec, Salvatore Caronna, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Juozas Imbrasas, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Michail Tremopoulos, Viktor Uspaskich, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Jens Geier, Elisabeth Schroedter, László Surján, Giommara Uggias, Derek Vaughan, Sabine Verheyen