



EVROPSKI PARLAMENT

2009–2014

Odbor za regionalni razvoj

2011/2020(BUD)

10. 10. 2011

MNENJE

Odbora za regionalni razvoj

za Odbor za proračun

o stališču Parlamenta o predlogu proračuna za leto 2012, kot ga je spremenil
Svet – vsi oddelki
(2011/2020(BUD))

Pripravljaivec mnenja: László Surján

PA_NonLeg

KRATKA OBRAZLOŽITEV

UVOD:

Komisija se s podporo Parlamenta zavzema za boljše gospodarske obete pri oblikovanju ukrepov v prid rasti in zaposlovanju v letu 2012. V zvezi s tem priznava osrednjo vlogo, ki jo ima proračun EU kot vzvod in orodje za trajnost ukrepov, izvedenih v okviru proračunov držav članic. Komisija je zato za predlog proračuna za leto 2012 oblikovala tri glavne prednostne naloge, in sicer naložbe za rast v okviru javnofinančne konsolidacije, okrepitev proračunske komponente strategije Evropa 2020 ter okrepitev prednostnih področij Lizbonske pogodbe, obenem pa želi dovolj pozornosti posvetiti sedanjim okoliščinam ter se osredotočiti na potrebo po celoviti oceni uspešnosti in potreb na mestu samem.

Pripravljaivec mnenja deli mnenje Komisije, da je treba okrepiti skupna prizadevanja EU in izkoristiti sinergije med kohezijsko politiko in drugimi politikami na mestu samem, ter poudarja, da gre pri kohezijski politiki za naložbeno politiko, oblikovano za spodbujanje razvojnih ciljev v regijah s podporo tistih regij, katerih gospodarskih razvoj zaostaja za drugimi.

V sedanjih okoliščinah ti cilji zahtevajo večjo udeležbo Komisije, ki mora pomagati državam članicam, ki se soočajo s težavami pri izvajanju kohezijske politike.

PONOVNA VZPOSTAVITEV PREDLOGA PRORAČUNA:

Komisija je tako pri pripravi proračunskih določb ocenila proračunske potrebe, pri tem pa upoštevala sklepe Evropskega sveta v letu 2005, določbe finančne perspektive 2007–2013 in medinstitucionalnega sporazuma, pa tudi dolgovane zneske za projekte iz programskega obdobja 2000–2006, ki se končujejo. Pripravljaivec mnenja meni, da je Komisija edina institucija, ki ima na razpolago informacije, potrebne za pregled nad dejanskimi proračunskimi potrebami. Zato predlaga, da se prekličejo morebitna zmanjšanja, ki jih predlaga Svet, in ponovno vzpostavijo zneski, ki jih je v predlogu proračuna sprva predlagala Komisija.

PORAZDELITEV SREDSTEV MED SKLADI:

Sredstva so med skladi porazdeljena takole:

Strukturna sklada (sklad za regionalni razvoj in socialni sklad) 40.945,9 milijona EUR in kohezijski sklad 11.793,0 milijona EUR. Povečanje sredstev za plačila za 8,4 % potrjuje pospešen trend izvrševanja, ki se je začel leta 2010, in dejansko kaže, da je kohezijska politika za obdobje 2007–2013 dosegla svoj polni zagon, to pa nakazuje, da gre v letu 2013 pričakovati dodatna precejšnja povečanja plačil.

GLAVNI STRATEŠKI CILJI ZA 2012:

Glavni strateški cilji, kakor jih je oblikovala Komisija, zajemajo uskladitev ciljev kohezijske politike s cilji strategije Evropa 2020 ter izpolnitev večletnih ciljev s spodbujanjem možnosti za rast in zaposlovanje v najmanj razvitih državah članicah in regijah, s čimer bi povečali njihovo konkurenčnost ter spodbujali tesnejšo ozemeljsko integracijo. Komisija prav tako pričakuje, da bo dobila rezultate izvajanja vseh vidikov strategije EU za Baltsko morje in strategije EU za Podonavje. Pri tem je posebej pomembno, da se za naslednje programsko obdobje 2014–2020 sprejme pravni okvir in mehanizmi izvajanja. Komisija v zvezi s tem pričakuje, da bo v tesnem sodelovanju z drugimi oddelki usklajevala priprave in sprejetje

skupnega strateškega okvira ter z državami članicami začela razpravljati o prednostnih nalogah na področju strateških naložb po letu 2013. Nenazadnje besedilo govori tudi o vzpostavitvi elektronskih klirinških družb v državah članicah in regijah, ki bi zbirale in souporabljale podatke, povezane s financiranjem projektov, interaktivnih portalov, po zaslugi katerih bi lahko upravičenci podatke posredovali le enkrat, ter elektronskem spremljanju napredka pri vlogah za donacije in plačilih („e-kohezijska politika“).

PILOTNI PROJEKTI IN TEHNIČNA PODPORA:

Poslanci so letos vložili manjše število predlogov za morebitne pilotne projekte/pripravljalne ukrepe, večina med njimi pa se nanaša na podaljšanje predhodno odobrenih ukrepov.

Komisijo so neuradno povprašali o potrebi po podaljšanju pilotnih projektov in pripravljanih ukrepov, ki se trenutno izvajajo, saj je podprla nadaljevanje pripravljanih ukrepov z naslovom „Izboljšanje regionalnega in lokalnega sodelovanja s spodbujanjem regionalne politike EU na svetovni ravni“ ter „Opredelitev modela upravljanja za Podonavsko regijo Evropske unije – boljše in učinkovito usklajevanje“, pa tudi pilotni projekt „Na poti k skupni regionalni identiteti, spravi narodov ter h gospodarskemu in družbenemu sodelovanju, vključno z vseevropsko platformo strokovnosti in odličnosti, v podonavski makroregiji“.

Edini novi predlagani ukrep je pripravljalni ukrep z naslovom: „Atlantski forum za strategijo EU za Atlantik“, ki predlaga, da se oblikuje transverzalni akcijski načrt s konkretnimi prednostnimi nalogami, ki bi se izvajal od leta 2014 naprej, pri njem pa bi dejavno sodelovali interesne skupine z območja Atlantika. Akcijski načrt mora biti močno povezan z regionalno politiko in celotno pomorsko politiko, olajšati pa mora tudi sinergije z drugimi politikami EU. Pripravljalni ukrep mora v tem oziru financirati platformo za dialog interesnih skupin (Atlantski forum), katere cilj je opredeliti prednostne projekte in vodenje strategije za Atlantik, ter pripravo in sprejetje akcijskega načrta.

Komisija je v okviru istega neuradnega postopka predhodnega ocenjevanja podprla tudi nadaljevanje ukrepa „Tehnična pomoč in razširjanje informacij o strategiji Evropske unije za regijo Baltskega morja ter boljše poznavanje strategije za makroregije“, ki ga je zato treba vložiti v obliki dopnila k predlogu proračuna.

POBUDE

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za proračun kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. meni, da zneski, vneseni v podrazdelek 1b predloga proračuna ustrezajo potrebam in ciljem regionalne politike, kakor jo je oblikovala Unija, zato zahteva, da se v skladu s predlogom Komisije proračunske vrstice v podrazdelku 1b ohranijo ali po potrebi ponovno vzpostavijo; zavrača zlasti drastična znižanja, ki jih je predlagal Svet, za plačila v podrazdelku 1b;
2. poudarja, da je uspešno in učinkovito izvajanje regionalne politike izjemno pomembno za doseg ciljev strategije Evropa 2020, predvsem v sedanjem okviru gospodarskih težav in težav, povezanih s proračunsko konsolidacijo, saj ne prispeva le k učinkovitemu zmanjševanju regionalnih razlik, pač pa tudi k oblikovanju primerne okvira za stabilno in trajnostno gospodarsko rast ter izvajanje načrta za nove veščine in nova delovna mesta;
3. pozdravlja predlog, da se v letu 2011 sredstva za prevzem obveznosti v podrazdelku 1b povečajo za 3,4 % na 52.738.900.000 EUR, sredstva za plačila pa za 8,4 % na 45.134.800.000 EUR, pri čemer znesek za plačila vključuje zmanjšanje neporavnanih obveznosti za programsko obdobje 2000–2006 za 35,2 % na 3.110.000.000 EUR, in sicer zaradi tega, ker je zaključitev tega programskega obdobja v letu 2012 prešla v zaključno fazo;
4. poziva Komisijo, naj podpira in izvaja vse pilotne projekte, pripravljalne ukrepe in ukrepe tehnične podpore, kakor jih je za podrazdelek 1b predlagal Odbor za regionalni razvoj;
5. meni, da je izjemno pomembno podaljšati pilotne projekte in ukrepe v zvezi z izvajanjem makroregionalnih strategij, ki trenutno potekajo, saj bi lahko z učinkovitejšim izvajanjem teh strategij bolje izkoristili možnosti, ki jih nudijo regije, ustrezneje uporabljali strukturne sklade in poiskali najboljši odgovor na izzive v posamezni regiji, na primer na področju varstva okolja;
6. pozdravlja namero Komisije, ki želi na pobudo Evropskega sveta povečati sinergije med sedanji programi posojil nekaterim državam članicam in strukturnimi skladi, s čimer namerava povečati konkurenčnost in rast, ter poziva Komisijo, naj si še bolj prizadeva poiskati načine, s katerimi bi učinkovito izboljšala zmogljivost učinkovitega izvajanja programov kohezijske politike v državah članicah.

IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU

Datum sprejetja	6.10.2011
Izid končnega glasovanja	+: 41 -: 2 0: 1
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Haralampos Angurakis (Charalampos Angourakis), Catherine Bearder, Jean-Paul Besset, Victor Boştinaru, Philip Bradbourn, Zuzana Brzobohatá, John Bufton, Alain Cadec, Salvatore Caronna, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hjusmenova (Filiz Hakaeva Hyusmenova), Juozas Imbrasas, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Mihalis Tremopoulos (Michail Tremopoulos), Viktor Uspaskich, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Jens Geier, Elisabeth Schroedter, László Surján, Giommaria Uggias, Derek Vaughan, Sabine Verheyen