



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för regional utveckling

2011/0440(COD)

17.7.2012

YTTRANDE

från utskottet för regional utveckling

till utskottet för sysselsättning och sociala frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om europeisk
befolkningsstatistik
(COM(2011)0903 – C7-0518/2011 – 2011/0440(COD))

Föredragande: Kerstin Westphal

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Syftet med detta förslag är att ta fram och harmonisera uppgifter om befolkningen i medlemsstaterna. Dit hör att fastställa en gemensam ram för systematisk framställning av europeisk demografisk statistik genom att reglera insamling, bearbetning och översändande av befolkningsstatistik samt uppgifter om demografiska händelser.

Föredraganden för yttrandet välkomnar viljan att skapa enhetlig, och därmed jämförbar, demografisk statistik i Europa. De demografiska utmaningarna ökar och blir allt mer betydelsefulla för utvecklingen i EU. För att kunna göra betydelsefulla jämförelser och därmed dra slutsatser och överväga lämpliga åtgärder krävs det statistik.

Föredraganden påpekade vikten av denna fråga redan i sitt initiativbetänkande om demografiska förändringar och konsekvenserna av dessa för EU:s framtida sammanhållningspolitik (2010/2157(INI)). I initiativbetänkandet kräver man att den demografiska utvecklingen i regionerna ska åskådliggöras med statistik. Dessutom efterlyser man förslag som gör att lokala, regionala och nationella databaser som avser den demografiska utvecklingen kan jämföras med varandra, för att man därmed ska kunna utvärdera uppgifterna i hela EU, samt främja utbyte av bästa praxis mellan medlemsstater, regioner och kommuner.

Föredraganden välkomnar även kommissionens förslag om att uppgifterna kan användas till att ta fram olika typer av indikatorer. Kommissionens så kallade demografiska sårbarhetsindex skulle kunna utgöra en sådan indikator. Redan i ovannämnda betänkande krävde parlamentet att ett sådant index skulle sammanställas regelbundet för att kunna fastställa vilka regioner i Europa som är särskilt sårbara för den demografiska förändringen.

Föredraganden stödjer därför i stort kommissionens förslag, som framför allt består av definitioner och genomföranderegler. Man har tagit hänsyn till den oro som vissa regioner har uttryckt om att det skulle vara för svårt att samla in befolkningstal utifrån stadigvarande bosättning (artikel 2 d i och ii) genom att artikel 3.1 nu tillåter ”uppgifter som så nära som möjligt överensstämmer med befolkningen”.

Ändringsförslagen berör därför framför allt regionernas roll i denna process, inklusive kravet på att även regional demografisk statistik ska skickas vidare till Eurostat om sådan finns, så att det blir möjligt att även visa på regionala skillnader i den demografiska utvecklingen. Eftersom texten inte innehåller några bestämmelser om hur ofta och hur mycket uppgifter som ska lämnas måste man betona att statistikmyndigheterna inte får ställas inför oövervinnliga ekonomiska eller administrativa hinder.

Föredraganden föreslår dessutom att man vid tillhandahållandet av uppgifter även betonar behovet av att skydda personuppgifter.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar utskottet för sysselsättning och sociala frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Årlig befolkningsstatistik är avgörande för att kunna kartlägga och utforma politiken på en rad olika områden, särskilt när det gäller sociala **och** ekonomiska frågor, på nationell och regional nivå. Befolkningsstatistiken utgör en viktig del av en rad olika policyindikatorer.

Ändringsförslag

(8) Årlig befolkningsstatistik är avgörande för att kunna kartlägga och utforma politiken på en rad olika områden, särskilt när det gäller sociala, ekonomiska **och territoriella** frågor, på nationell och regional nivå. Befolkningsstatistiken utgör en viktig del av en rad olika policyindikatorer, **i synnerhet för att undersöka de allvarliga och permanenta demografiska nackdelarna i vissa regioner inom unionen.**

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning

Skäl 8a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8a) Med det demografiska sårbarhetsindexet – ett index som bygger på den beräknade andel av den totala befolkningen som är 65 år och äldre, den andel av den totala befolkningen som är i arbetsför ålder samt befolkningsminskningen fram till 2020 – har kommissionen redan lagt fram idéer om hur man kan utvärdera demografisk statistik i EU:s regioner.

Motivering

Det demografiska sårbarhetsindexet togs först fram i kommissionens arbetsdokument om regioner under 2020, med en bedömning av de framtida utmaningarna för EU:s regioner, och

visar skillnaderna mellan regionerna när det gäller påverkan av de demografiska förändringarna. I sitt betänkande om demografiska förändringar och konsekvenserna av dessa för EU:s framtida sammanhållningspolitik (2010/2157(INI)) underströk Europaparlamentet att denna indikator är en bra hjälp som bör utvecklas ytterligare.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Befolkningsstatistiken är avgörande för skattningen av totalbefolkningen inom ramen för det europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS).

Ändringsförslag

(9) Befolkningsstatistiken är avgörande för skattningen av totalbefolkningen inom ramen för det europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS).
Uppdateringen och behandlingen av uppgifterna är ett viktigt inslag i utarbetandet av statistik på europeisk nivå.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) För att de uppgifter som tas fram av medlemsstaterna ska vara av tillräckligt hög kvalitet, och i synnerhet jämförbara, och möjliggöra tillförlitliga analyser på unionsnivå, bör uppgifterna utgå från samma begrepp och avse samma referensdag eller referensperiod.

Ändringsförslag

(10) ***Det har i praktiken visat sig att de uppgifter som tas fram av medlemsstaterna inte alltid samlas in enligt samma metod.*** För att de uppgifter som tas fram av medlemsstaterna ska vara av tillräckligt hög kvalitet, och i synnerhet jämförbara, och möjliggöra tillförlitliga analyser på unionsnivå, bör uppgifterna ***således*** utgå från samma begrepp och avse samma referensdag eller referensperiod.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Vid utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik bör medlemsstaternas och EU:s statistikmyndigheter beakta principerna i den reviderade och uppdaterade uppförandekoden för europeisk statistik som kommittén för det europeiska statistiksystemet antog den 28 september 2011.

Ändringsförslag

(13) Vid utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik bör medlemsstaternas och EU:s statistikmyndigheter, **och i tillämpliga fall även regionala statistikmyndigheter**, beakta principerna i den reviderade och uppdaterade uppförandekoden för europeisk statistik som kommittén för det europeiska statistiksystemet antog den 28 september 2011.

Motivering

I vissa medlemsstater samlas statistik in av lokala myndigheter och samma principer bör därför följas här.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 13a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13a) Lokala och regionala myndigheter med lagstiftningsbefogenheter bör omfattas av samma kriterier när de medverkar i utvecklingen, framställningen och spridningen av europeisk statistik.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Artikel 2 – led h

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

h) validerade uppgifter: uppgifter som

h) validerade uppgifter: **statistiska**

uppfyller en uppsättning kvalitetskriterier för sammanställning av uppgifter, med alla kvalitetskontroller av uppgifter som ska offentliggöras eller som redan har offentliggjorts.

uppgifter som uppfyller en uppsättning kvalitetskriterier för sammanställning av uppgifter, med alla kvalitetskontroller av uppgifter som ska offentliggöras eller som redan har offentliggjorts.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska till kommissionen (Eurostat) lämna uppgifter om befolkningen enligt artikel 2 c och d vid referenstidpunkten. När omständigheterna i artikel 2 d i eller 2 d ii inte kan fastställas ska medlemsstaterna till kommissionen (Eurostat) lämna uppgifter om den folkbokförda befolkningen vid referenstidpunkten, och ska då göra rimliga ansträngningar för att ta fram uppgifter som så nära som möjligt överensstämmer med befolkningen enligt artikel 2 c och d.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska till kommissionen (Eurostat) lämna *statistiska* uppgifter om befolkningen enligt artikel 2 c och d vid referenstidpunkten. När omständigheterna i artikel 2 d i eller 2 d ii inte kan fastställas ska medlemsstaterna till kommissionen (Eurostat) lämna *statistiska* uppgifter om den folkbokförda befolkningen vid referenstidpunkten, och ska då göra rimliga ansträngningar för att ta fram *statistiska* uppgifter som så nära som möjligt överensstämmer med befolkningen enligt artikel 2 c och d.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Även i de fall där den nationella statistiken levereras av regionala myndigheter ska medlemsstaterna också vidarebefordra uppgifterna till kommissionen (Eurostat) för att skapa en mer detaljerad översikt över den demografiska situationen i unionen.

Motivering

Demografiska förändringar påverkar regionerna på olika sätt. Det finns mycket stora skillnader inom medlemsstaterna, varför det kan vara bra att inte bara jämföra utvecklingen på nationell nivå, utan även på regional nivå.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Enhetliga villkor för uppdelningen av de uppgifter som avses i punkterna 1 och 2 samt för frekvens, frister och revideringar av uppgifter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 9.2.

Ändringsförslag

4. ***Kommissionen ska anta genomförandeakter med*** ***enhetliga villkor*** för uppdelningen av de uppgifter som avses i punkterna 1 och 2 samt för frekvens, frister och revideringar av uppgifter. ***Dessa genomförandeakter*** ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 9.2. ***Vid införandet av sådana enhetliga villkor ska man i största möjliga utsträckning undvika att lägga ytterligare ekonomiska och administrativa bördor på nationella eller regionala statistiska myndigheter.***

Motivering

Eftersom denna förordning inte reglerar hur ofta uppgifter ska tillhandahållas är det viktigt att se till att myndigheterna inte tvingas tillhandahålla uppgifter orealistiskt ofta eller oftare än vad som rimligen kan förväntas.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Uppgifter ska tillhandahållas i enlighet med bestämmelserna i förordning (EU) nr xxx/xxx av den ... om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det

fria flödet av sådana uppgifter (allmänna uppgiftsförordningen) samt artikel 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

Motivering

Personuppgiftsskyddet nämns i skäl 14 men det bör upprepas här eftersom det utgör en viktig punkt när man sammanställer statistik.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Europeisk befolkningsstatistik
Referensnummer	COM(2011)0903 – C7-0518/2011 – 2011/0440(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	EMPL 17.1.2012
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	REGI 17.1.2012
Föredragande av yttrande Utnämning	Kerstin Westphal 26.1.2012
Antagande	11.7.2012
Slutomröstning: resultat	+ : 42 - : 0 0 : 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Victor Boştinaru, John Bufton, Salvatore Caronna, Nikos Chrysogelos, Francesco De Angelis, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Vladimír Maňka, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Monika Smolková, Ewald Stadler, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jan Březina, Karima Delli, Ivars Godmanis, Juozas Imbrasas, Maurice Ponga, Elisabeth Schroedter, Richard Seeber
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Hans-Gert Pötering, Konrad Szymański, Janusz Wojciechowski