



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie regionale ontwikkeling

2011/0177(APP)

27.9.2012

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Begrotingscommissie

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot bepaling van het
meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020
(COM(2011)0398 – 2011/0177(APP))

Rapporteur voor advies: Andrey Kovatchev

PA_NonLeg_Interim

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar verslag op te nemen:

- gezien artikel 312, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waarin is bepaald dat de Raad met eenparigheid van stemmen een verordening tot bepaling van het meerjarig financieel kader (MFK) vaststelt, na goedkeuring door het Europees Parlement, dat zich uitsprekt bij absolute meerderheid van zijn leden,
 - gezien artikel 312, lid 3, VWEU, waarin duidelijk is bepaald dat in het MFK de jaarlijkse maximumbedragen aan vastleggingskredieten per uitgavencategorie worden vastgelegd, evenals de jaarlijkse maximumbedragen aan betalingskredieten, wat het noodzakelijk maakt dat het Parlement en de Raad bij de onderhandelingen over het MFK trouw blijven aan de hun in de Verdragen toebedeelde rol, en dat zij volgens de gewone wetgevingsprocedure, zoals omschreven in artikel 177 VWEU, beslissen over de vormgeving van het cohesiebeleid,
- A. overwegende dat het Parlement in zijn resolutie van 13 juni 2012 over het meerjarig financieel kader en eigen middelen heeft benadrukt dat de EU-begroting, en met name de uitgaven in het kader van het cohesiebeleid, een krachtig instrument vormen voor het verhogen van de strategische investeringen met bewezen Europese meerwaarde en voor het stimuleren van de groei en concurrentiekracht van de Europese economie, door banen en welvaart te creëren voor EU-burgers en hun kwaliteit van leven zo te verbeteren;
- B. overwegende dat het MFK voor 2014-2020 moet worden gezien als het belangrijkste instrument van de EU om de Europa 2020-doelstellingen overal in de EU te verwezenlijken en economische, sociale en territoriale cohesie te bewerkstelligen; overwegende dat het MFK ook gericht moet zijn op het vertalen van de door de staatshoofden en regeringsleiders overeengekomen EU-doelstellingen in reële en concrete acties en dat daarom bij de lopende onderhandelingen de crisisgerichte mentaliteit moet worden losgelaten, en moet worden gestreefd naar een degelijke en rationele begroting die borg staat voor groei en werkgelegenheid en uiteindelijk voor een hoge levensstandaard en veiligheid voor alle EU-burgers;
- C. overwegende dat het EU-cohesiebeleid, als mechanisme dat alle EU-regio's op juiste wijze bij de interne markt betreft en als het belangrijkste antwoord van de EU op de aanhoudende economische, sociale en territoriale verschillen tussen de regio's, de voornaamste pijler van de Europese solidariteit moet blijven;
- D. overwegende echter dat het cohesiebeleid moet worden hervormd, zodat het meer resultaatgericht, thematisch gerangschikt, gebruiksvriendelijker voor de begunstigden en dus efficiënter wordt op het vlak van gedane investeringen;
- E. overwegende dat het cohesiebeleid eerlijke toegang moet bieden tot hulpmiddelen en aan de reële ontwikkelingsbehoeften van alle EU-regio's moet voldoen, wat tevens vraagt om flexibiliteit om tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van de regio's bij de vaststelling van doelstellingen en investeringsprioriteiten, ongeacht de noodzaak te investeren in bijvoorbeeld O&O en innovatie als belangrijke instrumenten voor de

verwezenlijking van de Europa 2020-strategie, die op de juiste manier aan het cohesiebeleid moet worden gekoppeld, namelijk in de vorm van een "weg naar topkwaliteit";

- F. overwegende dat het cohesiebeleid vanzelfsprekend alleen nuttig en doeltreffend kan zijn als het steunt op een stabiel, solide en duurzaam financieel kader; overwegende dat het Europees Parlement in dit verband in zijn resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa" bevestigt dat het blijft streven naar een sterker EU-cohesiebeleid, en benadrukt dat hiervoor voldoende middelen moeten worden toegewezen, dat wil zeggen ten minste op hetzelfde niveau als voor de huidige programmeringsperiode 2007-2013 is overeengekomen;
- G. overwegende dat het cohesiebeleid van de EU zowel ontwikkelingsbeleid als een strategisch instrument voor investeringen, groei en concurrentievermogen is, met onbetwistbare Europese meerwaarde, omdat het bijdraagt aan groei en het creëren van banen in de hele Unie en helpt bij het overwinnen van de huidige economische en financiële crisis, door in zeer beduidende mate bij te dragen aan onder meer verscheidene nationale herstelprogramma's en door innovatie in de hand te werken en de verschillen tussen Europese regio's op te heffen;
- H. overwegende echter dat er geen rechtstreeks verband bestaat tussen de resultaten van het regionaal beleid en de macro-economische resultaten van een lidstaat, en dat de regio's niet mogen worden gestraft voor de gebrekkige naleving door de nationale instanties van de procedures op het gebied van economisch bestuur; overwegende dat het opleggen van bijkomende sancties de problemen van lidstaten die reeds macro-economische moeilijkheden ondervinden kunnen verergeren, en dat macro-economische voorwaarden voor financiering in het kader van het cohesiebeleid daarom onaanvaardbaar zijn;
- I. overwegende dat het het voorstel van de Commissie om de specifieke extra toewijzing voor de ultraperifere en dunstbevolkte regio's met 47 % te verlagen betreurt, en van mening is dat hetzelfde bedrag aan financiële middelen moet worden toegewezen als in de vorige programmeringsperiode;
- J. overwegende dat zowel de ontvangers als de netto betalers baat hebben bij het cohesiebeleid van de EU;
 - i. onderstreept het standpunt van het Europees Parlement, namelijk dat de financiering van het cohesiebeleid moet worden gehandhaafd op ten minste het niveau van de periode 2007-2013, dat wil zeggen 354 815 miljard EUR volgens het prijspeil van 2011 (met uitzondering van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen), wat het absolute minimumbedrag voor adequate financiering is en daarom de leidraad vormt voor het standpunt van het Parlement bij de toekomstige onderhandelingen;
 - ii. herinnert eraan dat alle kwesties in verband met het ontwerp van het cohesiebeleid moeten worden behandeld in het kader van de huidige gewone wetgevingsprocedures over het wetgevingspakket voor 2014-2020, en dat de MFK-verordening zich uitsluitend moet bezighouden met de bedragen en de uitgavencategorieën;
 - iii. herinnert eraan dat artikel 312, lid 5, VWEU voorschrijft dat het Parlement, de Raad en de

Commissie alle nodige maatregelen moeten treffen om de vaststelling van het financiële kader in de hele geldende procedure te vergemakkelijken, en dat de Raad er daarom voor moet zorgen dat het Parlement van tevoren wordt geïnformeerd over het rechtsinstrument dat ter goedkeuring bij het Parlement zal worden ingediend;

- iv. is van oordeel dat nieuwe thematische fondsen niet ten koste mogen gaan van de nationale budgetten, aangezien dit de prestaties en resultaten van het cohesiebeleid in de afzonderlijke lidstaten zou ondermijnen, terwijl het cohesiebeleid juist steun biedt voor maatregelen om economische en sociale omstandigheden in alle EU-regio's op elkaar af te stemmen.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	19.9.2012
Uitslag eindstemming	+: 38 -: 2 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Victor Boștinaru, John Bufton, Alain Cadec, Ryszard Czarnecki, Francesco De Angelis, Rosa Estaràs Ferragut, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Ana Miranda, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Ewald Stadler, Georgios Stavrakakis, Csanád Szegedi, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Ivars Godmanis, Karin Kadenbach, Andrey Kovatchev, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Derek Vaughan