



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по регионално развитие

2012/2060(DEC)

20.9.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно Специален доклад № 2/2012: Финансови инструменти за МСП,
съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие
(C7-0094/2012 - 2012/2060(DEC))

Докладчик по становище: Мојса Клева

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства Специалния доклад № 2/2012 на Сметната палата относно финансовите инструменти (ФИ) за малки и средни предприятия (МСП), съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР); счита, че подобен одитен доклад би бил от огромна стойност също и в края на законодателния период 2007—2013 г., тъй като ще позволи извличането на допълнителни заключения относно резултатите от ФИ за МСП, съфинансирани от ЕФРР; счита освен това, че изготвянето на такъв доклад в края на текущия програмен период ще осигури възможност да се избегне повтарянето на грешки, като по този начин ще се повиши ефикасността и ефективността на бъдещите мерки по ФИ, съфинансирани от ЕФРР;
2. признава, че във времена на фискални ограничения и на намален капацитет за отпускане на заеми от страна на частния сектор МСП, и по-специално микропредприятията, бяха най-силно засегнати и че поради това към тях следва да бъде насочена засилена европейска подкрепа с цел да продължават да създават заетост, иновации и растеж; отбелязва, че следва да се отдели специално внимание на МСП, които генерират устойчиво развитие на местно равнище и че политиката на сближаване, като основен инвестиционен инструмент за конвергенция и устойчиво развитие за целия Европейски съюз, е един от двата основни „канала“ за подкрепа от ЕС за МСП; подчертава обаче, че използването на ФИ в рамките на политиката на сближаване по отношение на МСП следва да бъде засилено в бъдеще, тъй като то може да гарантира револвиране на средствата, да насърчава публично-частни партньорства и да постигне мултиплициращ ефект заедно с бюджета на ЕС;
3. подчертава, че липсата на достъп до финансиране доведе до спад в броя на новосъздадените дружества, което означава че ролята на финансовите инструменти, съфинансирани от ЕФРР, за насърчаване на предприемачеството, е все по-важна;
4. признава, че одитът на Сметната палата е прегледал извадка от проекти, включващи мерки по ФИ, съфинансирани от ЕФРР през програмните периоди 2000-2006 г. и 2007-2013 г. и изтъква, че ограниченият брой анализирани проекти и държави членки може би не представя пълна и цялостна картина на използването на средствата от ЕФРР на територията на ЕС;
5. взема предвид цялостното заключение на Сметната палата относно неадекватността на сегашната регулаторна рамка на структурните фондове като основната причина за затруднена ефективност и ефикасност на мерките; признава, че подобно положение е било установено също и от Европейската комисия в глава IV относно финансовите инструменти от предложението за Общоприложими разпоредби за Европейските фондове и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 и съобщението на Комисията относно капиталовите и дълговите платформи; припомня също, че становището на комисията по регионално развитие към

Европейския парламент относно иновативните финансови инструменти в контекста на следващата многогодишна финансова рамка (2012/2027(INI)) призовава за гарантиране на незабавна яснота, опростеност и прозрачност на правната рамка на ФИ и последователни правни препратки към определенията за ФИ;

6. приветства констатациите и препоръките на Сметната палата относно оценката на дефицита на финансиране; отбелязва, че в законодателното предложение за следващия програмен период тази оценка вече има задължителен характер под формата на предварителна оценка; призовава Комисията да въведе в съответния регламент като част от основния акт съответните изисквания, включително количествени целеви показатели по отношение на ролята и прилагането на предварителната оценка; възнамерява да разгледа въпроса за револвиращите разпоредби също в законодателното предложение за следващия програмен период;
7. припомня споменаването на разпоредбата относно „готовите“ ФИ в съобщението на Комисията относно капиталовите и дълговите платформи; изразява съгласие с препоръката на Сметната палата за допълнително разглеждане на тази идея и призовава Комисията своевременно да направи конкретни предложения относно „готовите“ ФИ преди началото на следващия програмен период;
8. подкрепя призива на Сметната палата за по-ясно определение на идеята за ефект на лоста във ФИ; въпреки това подчертава, че предвид натиска за постигане на по-голям ефект на лоста, е важно да се припомни, че ФИ в политиката на сближаване като цяло финансират проекти в по-слабо развити региони и региони, изправени пред икономически затруднения, с цел подобряване на ситуации на неефективност на пазара и неоптимални инвестиции, така че ФИ в политиката на сближаване се съсредоточават не само върху рентабилността в краткосрочен план, но и върху значителни социално-икономически ползи, по-специално на регионално и местно равнище; изтъква многостепенното и споделеното управление при проектирането и изпълнението на програмите като основни идеи на политиката на сближаване, които дават възможност на регионалните и националните органи да участват в планирането и изпълнението на програмите; следователно подчертава, че е необходимо също така правната рамка да поддържа определено равнище на гъвкавост, когато става въпрос за определения и изисквания за ефект на лоста;
9. приема препоръката на Сметната палата, че Комисията следва да предостави надеждна и технически стабилна система за наблюдение и оценка, специално за ФИ; призовава Комисията също да последва препоръката на Сметната палата относно споразумението с държавите членки относно малък брой измерими, относими, конкретни и унифицирани показатели за ФИ, които да подпомогнат едновременно процесите на наблюдение и одит;
10. припомня, че становището на комисията по регионално развитие относно иновативните финансови инструменти в контекста на следващата многогодишна финансова рамка (2012/2027(INI)) приветства разширяването на прилагането на ФИ в рамките на политиката на сближаване за всички тематични цели и всички фондове по ОСР за следващия програмен период; оценява това, че Комисията вече е потвърдила възможността цялата приоритетна ос да се осъществява посредством

ФИ; следователно споделя становището, че включването на всички ФИ, съфинансирани от ЕФРР в рамките на една оперативна програма за държава членка, може да се окаже невъзможно и целите за рационализирането на процеса на планиране и премахване на закъсненията може да бъде постигнат посредством други мерки, като например въвеждане на задължителна предварителна оценка или варианта за използване на „готови“ FI.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	18.9.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 29 -: 2 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Victor Boștinaru, John Bufton, Alain Cadec, Francesco De Angelis, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Ф依лиз Хакъева Хюсменова, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Мойца Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Ana Miranda, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Markus Pieper, Ewald Stadler, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Ivars Godmanis, Karin Kadenbach, Андрей Ковачев, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Derek Vaughan