



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

2012/2257(INI)

18.12.2012

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

σχετικά με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών: απασχόληση και κοινωνικές πτυχές στην ετήσια επισκόπηση για την ανάπτυξη 2013  
2012/2257(INI)

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Mojca Kleva

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. θεωρεί απογοητευτικό το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει αγνοήσει τις επανειλημμένες εκκλήσεις του Κοινοβουλίου για την εξασφάλιση πλήρους δημοκρατικής νομιμότητας στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, με αφετηρία τη μετατροπή της ετήσιας επισκόπησης ανάπτυξης (ΕΕΑ) σε ετήσιες κατευθυντήριες γραμμές για βιώσιμη ανάπτυξη, οι οποίες θα παρουσιάζονται σε μορφή που θα επιτρέπει στο Κοινοβούλιο να προτείνει τροπολογίες και θα διασφαλίζει ότι μια διαφανής διαδικασία λήψης αποφάσεων θα καταλήγει σε από κοινού συμφωνημένες κατευθύνσεις πολιτικής· καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει τις μελλοντικές ΕΕΑ με πιο φιλόδοξο τρόπο, παρέχοντας καθοδήγηση με γνώμονα την ανάπτυξη και προσθέτοντας εκτενέστερες κατευθύνσεις για τις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές· υπογραμμίζει το γεγονός ότι τα εθνικά κοινοβούλια και οι περιφερειακές και τοπικές αρχές διαθέτουν εξαιρετικά περιορισμένη πρόσβαση στη διαδικασία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, παρά το γεγονός ότι απαιτείται η συμβολή και η συμμετοχή τους εφόσον επιδιώκεται να αυξηθούν οι πιθανότητες επίτευξης των στόχων της στρατηγικής Ευρώπη 2020·
2. εκφράζει έντονη ανησυχία για το γεγονός ότι, παρά την πάροδο πολλών ετών από την εμφάνιση της συστημικής κρίσης, η μακροχρόνια ανεργία εξακολουθεί να αυξάνεται στην ΕΕ και ότι συνοδεύεται από ανησυχητικά ποσοστά ανεργίας μεταξύ των νέων, με αυξημένο κίνδυνο φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού και χωρίς καμία προοπτική άμεσης βελτίωσης·
3. προτρέπει την Επιτροπή, τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες να θέσουν ως προτεραιότητα την ανάληψη αποφασιστικής δράσης για την αντιμετώπιση των επιπέδων ανεργίας στην ΕΕ·
4. τονίζει ότι η Επιτροπή πρέπει να λάβει περισσότερο υπόψη συγκεκριμένες τοπικές, περιφερειακές και εθνικές τάσεις καθώς και ενδεχόμενα σφάλματα στην πρόβλεψή της, η οποία αποτελεί τη βάση για την ΕΕΑ·
5. επισημαίνει ότι η πολιτική συνοχής, ως βασικό επενδυτικό εργαλείο της ΕΕ το οποίο διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στο πλαίσιο της στρατηγικής Ευρώπη 2020 και στοχεύει με ακρίβεια στις τοπικές, περιφερειακές και εθνικές επενδυτικές ανάγκες, συμβάλλει όχι μόνο στη μείωση των ανισοτήτων μεταξύ των περιφερειών αλλά και στην οικονομική ανάκαμψη των κρατών μελών και την αποτελεσματική επίτευξη της βιώσιμης ανάπτυξης και της δημιουργίας απασχόλησης στα κράτη μέλη και στην Ένωση ως σύνολο· επισημαίνει ότι τούτο καθιστά την πολιτική συνοχής ένα από τα καλύτερα διαθέσιμα εργαλεία με στόχο μια ανάκαμψη με άφθονες θέσεις εργασίας, όπως προβλέπει η Επιτροπή στην ΕΕΑ 2013· εκτιμά σχετικά ότι οιαδήποτε περικοπή στον προϋπολογισμό της πολιτικής για τη συνοχή θα έχει σοβαρές αρνητικές συνέπειες στους στόχους της Ευρώπης 2020 και εμμένει, ως εκ τούτου, στην άποψη ότι στη νέα περίοδο προγραμματισμού, η χρηματοδότηση για την πολιτική συνοχής πρέπει να διατηρηθεί σε επαρκή επίπεδα, τουλάχιστον στο επίπεδο που συμφωνήθηκε για την τρέχουσα περίοδο

προγραμματισμού 2007-2013, και ότι θα πρέπει να εξακολουθήσει να καλύπτει όλες τις περιφέρειες της ΕΕ.

6. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι η περιφερειακή πολιτική θα εξακολουθήσει να διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην ανάπτυξη εθνικών προγραμμάτων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και ότι θα αποτελεί βασικό μέσο για την επίτευξη των καθορισθέντων στόχων όσον αφορά τις κοινωνικές πολιτικές και την απασχόληση σε μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο ορίζοντα.
7. επισημαίνει ότι, σε καιρούς έντονης δημοσιονομικής στενότητας και μειωμένης δανειοδοτικής ικανότητας στον ιδιωτικό τομέα, τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής, λόγω του οικονομικού μεγέθους τους και των επιδιωκόμενων στόχων, αποτελούν σημαντικό μοχλό στη διάθεση των κρατών μελών για τη ζωογόνηση της οικονομίας και την επίτευξη των στόχων ανάπτυξης και απασχόλησης που ενσωματώνονται στη στρατηγική Ευρώπη 2020. τονίζει, ως προς τούτο, ότι, με δεδομένο τον κρίσιμο ρόλο που παίζει η πολιτική συνοχής στην ανάπτυξη των εθνικών προγραμμάτων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η ΕΕΑ πρέπει να εστιάζεται κατά προτεραιότητα σε αυτή την πολιτική, πολιτική η οποία πρέπει να συμβάλει στην ετήσια συζήτηση για την ανάπτυξη και την απασχόληση στην ΕΕ.
8. καλεί την Επιτροπή και το Συμβούλιο να συμφωνήσουν επί συγκεκριμένων μέτρων που θα σέβονται τις ιδιαιτερότητες, θα βελτιώνουν τη συμμετοχή και θα αυξάνουν την ανάμειξη των εθνικών, περιφερειακών και τοπικών αρχών, επιχειρηματιών, κοινωνικών εταίρων και της κοινωνίας των πολιτών στη διαμόρφωση και την εφαρμογή βιώσιμων κατευθύνσεων πολιτικής στο πλαίσιο της ΕΕΑ, προκειμένου να εξασφαλίζεται καλύτερη ανάληψη ευθύνης και επίτευξη των στόχων της στρατηγικής Ευρώπη 2020. επισημαίνει, ωστόσο, ότι η εφαρμογή μιας προσέγγισης πολυεπίπεδης διακυβέρνησης δεν πρέπει να συνεπάγεται αύξηση του διοικητικού φόρτου για τους τελικούς δικαιούχους.
9. θεωρεί αναγκαίο να συμβάλει η πολιτική συνοχής στη μείωση των εσωτερικών ανταγωνιστικών ανισοτήτων και διαρθρωτικών ανισοροπιών μέσω της δυνατότητας για προσαρμοστικότητα στις συγκεκριμένες συνθήκες και ανάγκες που εντοπίζονται σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. χαιρετίζει, από αυτή την άποψη, την πρωτοβουλία της Επιτροπής να επαναπρογραμματίσει, όπου είναι δυνατόν, τους πόρους των διαρθρωτικών ταμείων που δεν έχουν ακόμη δαπανηθεί υπέρ της ενεργειακής απόδοσης, της απασχόλησης των νέων και των ΜΜΕ, δεδομένου ότι θα διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην επίτευξη των στόχων της ΕΕ για το 2020. ζητεί να ενημερώνεται δεόντως σχετικά με την υλοποίηση αυτής της πρωτοβουλίας σε επίπεδο κρατών μελών.
10. επικροτεί το γεγονός ότι η Επιτροπή, στο πλαίσιο της ΕΕΑ 2013, αναγνωρίζει την ανάγκη για περαιτέρω ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας ώστε να εξασφαλιστεί ταχύτερη κατανομή των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων που δεν έχουν ακόμη δαπανηθεί. επισημαίνει ότι οι προσπάθειες αυτές θα πρέπει να εστιάζονται στις αρχές σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. υπογραμμίζει ότι η ταχύτερη εκταμίευση των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων που δεν έχουν ακόμη δαπανηθεί μπορεί να συμβάλει στην ενίσχυση της ρευστότητας της αγοράς.
11. συμφωνεί με την Επιτροπή ότι τα καινοτόμα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ μπορούν να λειτουργήσουν καταλυτικά για την υλοποίηση στοχευμένων επενδύσεων, να επιτύχουν

πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα του προϋπολογισμού της ΕΕ και να αυξήσουν το αναπτυξιακό δυναμικό της ΕΕ· βάσει αυτών, προτρέπει την Επιτροπή να παράσχει λεπτομερή ενημέρωση, περαιτέρω βοήθεια και καθοδήγηση στα κράτη μέλη και στις περιφέρειες για τη βελτιωμένη εφαρμογή των χρηματοδοτικών μέσων στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή για το έτος 2013 και τη μελλοντική περίοδο προγραμματισμού (2014-2020)· καλεί τα κράτη μέλη να ακολουθήσουν την Επιτροπή και επίσης να αναφέρουν σαφώς, στα αντίστοιχα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων, με ποιο τρόπο προτίθενται να αξιοποιήσουν τις πιστώσεις των διαρθρωτικών ταμείων για την προώθηση πρωτοβουλιών υπέρ της ανάπτυξης και της απασχόλησης με τη χρήση χρηματοδοτικών μέσων·

12. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν τη μειωμένη συμμετοχή μειονεκτουσών ομάδων στις αγορές εργασίας, συμπεριλαμβανομένων ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες (λ.χ. Ρομά), που προέρχονται από τις φτωχότερες μικροπεριφέρειες ή ζουν με αναπηρία·
13. αναγνωρίζει τη σημασία της αυξημένης δανειοδοτικής ικανότητας της ΕΤΕπ και προτείνει την ευθυγράμμιση της εν λόγω ικανότητας με τις προτεραιότητες της ΕΕ που αποσκοπούν στην εξάλειψη των περιφερειακών ανισοτήτων· καλεί την Επιτροπή να ζητήσει από τα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν μέρος των πιστώσεων των διαρθρωτικών ταμείων ώστε να επιμεριστεί ο πιστωτικός κίνδυνος για την ΕΤΕπ και να παρασχεθούν δανειακές εγγυήσεις για τις ΜΜΕ και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, ούτως ώστε να τονωθεί η οικονομική δραστηριότητα σε όλους τους τομείς και τις περιφέρειες, να δημιουργηθούν περισσότερες ευκαιρίες απασχόλησης και να επιλυθεί το πρόβλημα της πρόσβασης σε πιστώσεις, που αντιμετωπίζουν οι ΜΜΕ σήμερα·
14. επισημαίνει ότι η δημογραφική αλλαγή έχει σαφή αντίκτυπο στην πρόβλεψη κοινωνικών υποδομών, αποτελώντας σοβαρή πρόκληση για όλες τις γενεές σε ολόκληρη την ΕΕ· υπογραμμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι ο ρόλος των πολιτικών συνοχής ως προς την αντιμετώπιση των δημογραφικών προκλήσεων πρέπει να λαμβάνεται περισσότερο υπόψη στην επισκόπηση της Επιτροπής·
15. καλεί τα κράτη μέλη να αξιοποιήσουν στο έπακρο τα διαρθρωτικά ταμεία μέσω ενεργών πολιτικών για την αγορά εργασίας για να ενισχυθεί η απασχολησιμότητα σε όλες τις ηλικιακές ομάδες, ώστε να είναι εφικτή η επιμήκυνση του εργασιακού βίου, και να καταπολεμηθεί αποτελεσματικά η διαρθρωτική και μακροχρόνια ανεργία· τονίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι πρέπει να διασφαλιστούν επαρκείς επενδύσεις ως χρηματοδοτική συνδρομή αλλά και στην κατάρτιση, για τις εθνικές και περιφερειακές διοικήσεις, ώστε να έχουν βελτιωμένες δυνατότητες και αυξημένες γνώσεις όσον αφορά τους κανόνες που διέπουν τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής· θεωρεί ότι η Επιτροπή πρέπει να προτείνει, κατά προτεραιότητα, την πρωτοβουλία «Ευρωπαϊκή Εγγύηση Νεότητας», για να βελτιώσει ουσιαστικά την κατάσταση των νέων χωρίς απασχόληση, εκπαίδευση ή κατάρτιση, και ότι πρέπει να συνεργάζεται στενά με τα κράτη μέλη για την αξιοποίηση μέρους των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων οι οποίοι δεν έχουν ακόμη δαπανηθεί για την αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων, με επίκεντρο επίσης τους νέους στις αγροτικές περιοχές και με έμφαση στις δυνατότητές τους στο πεδίο της επιχειρηματικότητας, ώστε να αποτραπεί η εγκατάλειψη της υπαίθρου·

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	18.12.2012
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 35 -: 2 0: 0
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Victor Boştinaru, John Bufton, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Ana Miranda, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Justina Vitkauskaitė, Oldřich Vlasák, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Χαράλαμπος Αγγουράκης, Γεώργιος Σταυρακάκης, Νίκος Χρυσόγελος
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Ivars Godmanis, Lena Kolarska-Bobińska, Maurice Ponga, Elisabeth Schroedter, Derek Vaughan
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Olle Ludvigsson