



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

2012/2256(INI)

19.12.2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

σχετικά με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο συντονισμού των οικονομικών πολιτικών
Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης 2013
2012/2256(INI)

Συντάκτης γνωμοδότησης: Tamás Deutsch

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

Γενικό πλαίσιο

1. χαιρετίζει τις προσπάθειες που καταβάλλονται για τον συντονισμό της οικονομικής και δημοσιονομικής πολιτικής καθώς και της πολιτικής απασχόλησης με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, που επιτρέπει την παράλληλη παρακολούθηση των εθνικών προϋπολογισμών και πολιτικών, κατά τη διάρκεια ενός εξαμήνου κάθε χρόνο· τονίζει ότι η πολιτική συνοχής πρέπει να καταστεί σημείο εστίασης της ετήσιας επισκόπησης για την ανάπτυξη της Επιτροπής(ΕΕΑ)· ως εκ τούτου, εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν έχει αξιοποιηθεί, στο πλαίσιο της ΕΕΑ 2013, η ευκαιρία να δρομολογηθεί μια πιο ουσιαστική συζήτηση για την ανάπτυξη και την απασχόληση στην Ευρωπαϊκή Ένωση, κυρίως μέσω της αναμόρφωσης των κατευθυντήριων γραμμών της· πιστεύει ότι οι διαδικασίες που συνοδεύουν το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο έχουν τονίσει την ανάγκη να επιτύχει η Ευρωπαϊκή Ένωση την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή μεταξύ περιφερειών και να βελτιώσει το μακροοικονομικό συντονισμό, καθώς και να ενισχύσει τη δημοκρατική νομιμότητα και τη χρηστή διακυβέρνηση τόσο σε ό,τι αφορά την πολιτική συνοχής όσο και σε συνάρτηση με όλες τις συντονιζόμενες πολιτικές σε ευρωπαϊκό επίπεδο που στοχεύουν στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»·
2. υπογραμμίζει τον ζωτικής σημασίας ρόλο που έχει διαδραματίζει η πολιτική συνοχής ως βασικό μέσο για την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και για την ενίσχυση της ανάπτυξης και της απασχόλησης και την σταθεροποίηση της πραγματικής οικονομίας· θεωρεί ότι μια ισχυρή και επαρκώς χρηματοδοτούμενη πολιτική συνοχής αποτελεί ένα αποτελεσματικό και αποδοτικό μέσο για να υλοποιηθεί η στρατηγική «Ευρώπη 2020» και να αποτραπούν μελλοντικές οικονομικές και χρηματοπιστωτικές κρίσεις, λόγω των μακροπρόθεσμων αναπτυξιακών της προγραμμάτων, της δημοσιονομικής της διάστασης και του αποκεντρωμένου συστήματος διαχείρισής της, καθώς και λόγω της ενσωμάτωσης των προτεραιοτήτων της ΕΕ για τη βιώσιμη ανάπτυξη· επισημαίνει ότι η πολιτική συνοχής αποτελεί επενδυτική πολιτική και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να προωθεί την εδαφική, οικονομική και κοινωνική συνοχή σε όλες τις περιφέρειες της ΕΕ, λαμβάνοντας υπόψη την αρχή της αλληλεγγύης· τονίζει, σε αυτό το πλαίσιο, τη σημασία της συμμετοχής όλων των περιφερειών και των τοπικών αρχών στην επίτευξη των στόχων της έξυπνης και βιώσιμης ανάπτυξης χωρίς αποκλεισμούς στρατηγικής της Ευρώπης 2020»·
3. θεωρεί ότι η περιφερειακή πολιτική θα εξακολουθήσει να διαδραματίζει πολύ σημαντικό ρόλο στην κατάρτιση εθνικών προγραμμάτων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, αποτελώντας, ταυτόχρονα, βασικό μέσο για την επίτευξη των καθορισθέντων στόχων σε μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο ορίζοντα·
4. υπενθυμίζει ότι η πολιτική συνοχής μπορεί να είναι επιτυχής μόνο σε σταθερό και βιώσιμο δημοσιονομικό πλαίσιο· τονίζει ότι η διάθεση πόρων που καλύπτει ο κανονισμός κοινών διατάξεων (ΚΚΔ) δεν είναι δυνατόν να εξαρτάται από τη συμμόρφωση με διατάξεις για μακροοικονομική εραιοσιμότητα δεδομένου ότι δεν μπορούν να θεωρούνται

οι περιφερειακές και τοπικές αρχές υπαίτιες για την αδυναμία των εθνικών κυβερνήσεων να ισοσκελίσουν τους προϋπολογισμούς τους·

5. επισημαίνει το γεγονός ότι μια ισχυρή και επαρκώς χρηματοδοτούμενη πολιτική συνοχής θα μπορούσε να αποτρέψει μελλοντικές οικονομικές και χρηματοπιστωτικές κρίσεις στην Ευρώπη και ότι ειδικότερα, θα μπορούσε να προστατεύσει κυρίως τις λιγότερο αναπτυγμένες περιφέρειες·
6. τονίζει ότι, σε μια εποχή κρίσης, τα ευέλικτα μέσα της πολιτικής συνοχής προσαρμόζονται γρήγορα σε μεταβαλλόμενες ανάγκες και σκληρότερες οικονομικές συνθήκες· υπενθυμίζει ότι τα μέτρα έκτακτης ανάγκης, όπως προκαταβολές ή αυξημένα ποσοστά συγχρηματοδότησης, έχουν συνδεθεί με μακροπρόθεσμα μέτρα πολιτικής για την τόνωση της ανάπτυξης και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, την πρωτοβουλία της Επιτροπής να επαναπρογραμματίσει, όπου είναι δυνατόν, τους πόρους των διαρθρωτικών ταμείων που δεν έχουν ακόμη δαπανηθεί προς όφελος των ΜΜΕ, της ενεργειακής αποδοτικότητας και της απασχόλησης των νέων·
7. υπογραμμίζει την ανάγκη εκσυγχρονισμού της δημόσιας διοίκησης, η οποία αποτελεί σημαντικό παράγοντα για τη βελτίωση του ποσοστού απορρόφησης των διαρθρωτικών ταμείων από τα κράτη μέλη· συνιστά να παρέχεται βοήθεια στα κράτη μέλη, εφόσον το επιθυμούν, από εμπειρογνώμονες· υπενθυμίζει ότι η χρήση των διαρθρωτικών ταμείων θα πρέπει να βελτιωθεί και με τη μείωση του γραφειοκρατικού φόρτου·

Φορολογικές και δημοσιονομικές ανισορροπίες και ο κίνδυνος της ύφεσης

8. εκφράζει την ανησυχία ότι στις περισσότερες οικονομίες της ευρωζώνης ο υπερβολικός προεφοδιασμός και συγχρονισμός της δημοσιονομικής λιτότητας θα αναχαιτίσει τις προοπτικές ανάπτυξης το 2013· πιστεύει ότι η επένδυση στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας θα πρέπει να είναι στο επίκεντρο των προσπαθειών των κρατών μελών και ότι η λιτότητα θα πρέπει να καθιερωθεί σταδιακά για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα· επιδοκιμάζει το γεγονός ότι η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι μόνον μέσω μιας διαφοροποιημένης προσέγγισης δημοσιονομικής εξυγίανσης για τα κράτη μέλη μπορεί να επιτευχθεί τόσο ανάπτυξη όσο και κοινωνική δικαιοσύνη·
9. είναι της άποψης ότι μια πιο διευρυνόμενη και ισορροπημένη δημοσιονομική εξυγίανση σε εθνικό και ενδοκρατικό επίπεδο θα συνέβαλε στην επίτευξη βιώσιμων δημόσιων οικονομικών, στην ενίσχυση της εμπιστοσύνης των αγορών, της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης καθώς και στην βελτίωση ευκαιριών απασχόλησης όχι μόνο στη ζώνη του ευρώ αλλά και σε ολόκληρη την ΕΕ·
10. καλεί τα κράτη μέλη, τόσο στις δαπάνες όσο και στα έσοδα του προϋπολογισμού, να δώσουν προτεραιότητα σε πολιτικές που ευνοούν την ανάπτυξη, ιδίως στους τομείς της παιδείας, της έρευνας, της καινοτομίας, των ΤΠΕ, των υποδομών και της ενέργειας, και να εξασφαλίσουν την αποτελεσματικότητα αυτών των δαπανών και εσόδων· τονίζει ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην ενίσχυση της κάλυψης και της αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών απασχόλησης και των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας·
11. καλεί τα κράτη μέλη να δώσουν ιδιαίτερη προσοχή στα προγράμματα διά βίου μάθησης

και εκ νέου κατάρτισης ώστε να μην προκύψει, κατά τις επόμενες δεκαετίες, έλλειψη ανθρώπινου δυναμικού σε τομείς ενδιαφέροντος·

Ανάπτυξη και απασχόληση

12. υπογραμμίζει την ανάγκη για την εξασφάλιση συνοχής μεταξύ των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών και των περιφερειών, στο πλαίσιο των οποίων θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις δευτερογενείς επιπτώσεις των επιμέρους εθνικών οικονομικών πολιτικών· καλεί τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες να διασφαλίσουν τη συνοχή των διαφόρων μέσων οικονομικής πολιτικής, ιδίως όσον αφορά τις πολιτικές που αποσκοπούν στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής Ευρώπη 2020, έτσι ώστε να αποκατασταθεί η εμπιστοσύνη των επενδυτών, προκειμένου να επιτευχθεί η μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση της πραγματικής οικονομίας· δεδομένης της περιορισμένης και δαπανηρής πρόσβασης πολλών επιχειρήσεων και νοικοκυριών στη χρηματοδότηση, καλεί την Επιτροπή να εξακολουθήσει να συνεργάζεται με τα κράτη μέλη ώστε να επιταχυνθεί η απορρόφηση των μη δαπανηθέντων πόρων των διαρθρωτικών ταμείων καθώς και να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να αξιοποιήσουν πλήρως τα νέα καινοτόμα μέσα επιμερισμού του κινδύνου (όπως τα ομόλογα έργων) ώστε να τονωθεί η ιδιωτική χρηματοδότηση·
13. εκφράζει έντονη ανησυχία για το γεγονός ότι, παρά την πάροδο πολλών ετών από την εμφάνιση της συστημικής κρίσης, η μακροχρόνια ανεργία εξακολουθεί να αυξάνεται στην ΕΕ, σε συνδυασμό με την εμφάνιση ανησυχητικών ποσοστών ανεργίας μεταξύ των νέων, και την αύξηση του κινδύνου της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού, χωρίς να διαφαίνεται καμία προοπτική άμεσης βελτίωσης·
14. προτρέπει την Επιτροπή, τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες να θέσουν ως προτεραιότητα την ανάληψη αποφασιστικής δράσης για την αντιμετώπιση των επιπέδων ανεργίας στην ΕΕ·
15. ζητεί τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης στον τραπεζικό τομέα και, συνεπώς, την τόνωση των επενδύσεων· υπενθυμίζει ότι η ανεπαρκής πρόσβαση στη χρηματοδότηση παραμένει ένα από τα κρίσιμα εμπόδια στην εξεύρεση ιδιωτικών κεφαλαίων για τις ΜΜΕ ανάλογα με την συγχρηματοδότηση από την ΕΕ και στην ανάκτηση της ανταγωνιστικότητας· υπογραμμίζει το γεγονός ότι τα καινοτόμα χρηματοδοτικά μέσα της πολιτικής συνοχής σε συνδυασμό με τους κεφαλαιακούς πόρους της ΕΤΕπ μπορούν να λειτουργήσουν καταλυτικά για την υλοποίηση στοχευμένων επενδύσεων στις ΜΜΕ και να συμπληρώνουν τον παραδοσιακό τραπεζικό δανεισμό· συνιστά να διερευνηθεί περαιτέρω η χρήση ΕΤΕπ, μεταξύ άλλων σε ότι, τι αφορά τη χρηματοδότηση αμοιβαίων κεφαλαίων υψηλού μπορούν να πολλαπλασιάζουν την απόδοση κεφαλαίων με τη δημιουργία πρόσθετης χρηματοδότησης για ΜΜΕ· καλεί την Επιτροπή να παράσχει λεπτομερή ενημέρωση, περαιτέρω βοήθεια και καθοδήγηση στα κράτη μέλη και τις περιφέρειες σχετικά με τα χρηματοδοτικά μέσα της πολιτικής για τη συνοχή για το έτος 2013 καθώς και στο πλαίσιο της μελλοντικής περιόδου προγραμματισμού (2014-2020)·
16. επισημαίνει ότι απαιτείται η ανάληψη πιο αποφασιστικής δράσης για να δημιουργηθούν οι συνθήκες για ανάκαμψη με άφθονες θέσεις απασχόλησης, στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου· τονίζει ότι η δημιουργία θέσεων εργασίας αποτελεί προϋπόθεση

για την αειφόρο ανάπτυξη και την πρόληψη μελλοντικών κρίσεων·

17.εκτιμά ότι, προκειμένου να ενισχυθεί η ανάπτυξη και η παραγωγικότητα, είναι απαραίτητη η ενίσχυση του συντονισμού των οικονομικών πολιτικών και η δρομολόγηση εκτεταμένων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, και ότι πρέπει να ληφθούν συγχρόνως δημοσιονομικά μέτρα και μέτρα για την ανάπτυξη και την απασχόληση καθότι αλληλοσυνδέονται και συνιστούν από κοινού προϋπόθεση για πλήρη ανάκαμψη.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	18.12.2012
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 33 -: 3 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Luís Paulo Alves, Χαράλαμπος Αγγουράκης, Victor Boștinaru, John Bufton, Νίκος Χρυσόγελος, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Ana Miranda, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Justina Vitkauskaitė, Oldřich Vlasák, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Ivars Godmanis, Lena Kolarska-Bobińska, Maurice Ponga, Elisabeth Schroedter, Derek Vaughan
Αναπληρωτής(ές) (άρθρο 187, παρ. 2) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Olle Ludvigsson