



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru dezvoltare regională*

---

**2012/2256(INI)**

19.12.2012

## **AVIZ**

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice:  
Analiza anuală a creșterii 2013  
(2012/2256(INI))

Raportor pentru aviz: Tamás Deutsch

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

### *Contextul general*

1. salută eforturile depuse pentru a consolida coordonarea politicilor economice, bugetare și de ocupare a forței de muncă prin intermediul semestrului european, care permit monitorizarea în paralel a bugetelor și politicilor economice naționale pe parcursul unei perioade de șase luni în fiecare an; subliniază că politica de coeziune ar trebui să devină un punct central al analizei anuale a creșterii realizate de Comisie (AAC); prin urmare, regretă că AAC 2013 nu a exploatat oportunitatea de a iniția o dezbatere mai însemnată privind creșterea economică și locurile de muncă în Uniunea Europeană, în special prin intermediul unei revizuirii a orientărilor sale; consideră că procesele din spatele semestrului european 2012 au subliniat necesitatea ca Uniunea Europeană să realizeze coeziunea economică, socială și teritorială între regiuni și să amelioreze coordonarea macroeconomică, precum și să consolideze legitimitatea democratică și buna guvernare în ceea ce privește politica de coeziune și toate politicile interconectate la nivel european care vizează atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020;
2. subliniază rolul esențial al politicii de coeziune ca instrument-cheie pentru atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020 și pentru generarea de creștere economică și locuri de muncă și stabilizarea economiei reale; consideră că o politică de coeziune puternică și finanțată corespunzător reprezintă un instrument eficace și eficient pentru a realiza Strategia Europa 2020, precum și pentru a contribui la prevenirea viitoarelor crize economico-financiare, datorită programelor sale de dezvoltare pe termen lung, dimensiunii bugetare, sistemului administrativ descentralizat și includerii priorităților UE pentru dezvoltarea durabilă; subliniază că politica de coeziune este o politică de investiții și ar trebui astfel să promoveze coeziunea teritorială, economică și socială durabilă în toate regiunile din UE, ținând cont de principiul solidarității; subliniază, în acest context, importanța implicării tuturor regiunilor și autorităților locale în vederea atingerii obiectivelor Strategiei Europa 2020 de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;
3. consideră că politica regională va continua să joace un rol foarte important în elaborarea de programe naționale în cadrul semestrului european și, în același timp, va reprezenta un instrument-cheie pentru atingerea obiectivelor stabilite pe termen mediu și lung;
4. reamintește că politica de coeziune poate avea succes numai dacă poate beneficia de un cadru financiar stabil și durabil; subliniază că execuția fondurilor reglementate de Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC) nu poate fi condiționată de respectarea regulilor privind condiționalitatea macroeconomică, deoarece autoritățile regionale și locale nu pot fi învinovățite pentru incapacitatea guvernelor lor naționale de a-și echilibra bugetele;
5. subliniază faptul că o politică de coeziune puternică și finanțată corespunzător ar putea

preveni viitoarele crize economico-financiare în Europa și ar putea, în special, proteja regiunile mai puțin dezvoltate;

6. subliniază faptul că, într-o perioadă de criză, instrumentele flexibile ale politicii de coeziune se adaptează rapid la nevoile în schimbare și la condițiile financiare mai dificile; reamintește că măsurile de urgență, cum ar fi plățile în avans sau ratele crescute de cofinanțare, au fost cuplate cu măsurile de politică pe termen lung pentru a stimula creșterea economică și a crea locuri de muncă; salută, în acest context, inițiativa Comisiei de a reprograma unde este posibil resursele încă necheltuite din cadrul fondurilor structurale în beneficiul IMM-urilor, al eficienței energetice și al locurilor de muncă pentru tineri;
7. subliniază necesitatea de a moderniza administrația publică, deoarece este un factor important pentru îmbunătățirea ratei de absorbție a fondurilor structurale de către statele membre; sugerează că experții ar trebui să furnizeze statelor membre asistență, în cazul în care ele doresc acest lucru; reamintește că utilizarea de fonduri structurale ar trebui, de asemenea, îmbunătățită prin reducerea sarcinilor birocratice;

### ***Dezechilibrele fiscale și bugetare și riscul de recesiune***

8. este îngrijorat că în majoritatea economiilor din zona euro austeritatea fiscală, excesiv concentrată la începutul perioadei și sincronizată, va împiedica perspectivele de creștere în 2013; consideră că investițiile pentru creștere economică și crearea de locuri de muncă ar trebui să fie în centrul eforturilor statelor membre și că austeritatea ar trebui introdusă treptat pe o perioadă mai lungă; salută faptul că Comisia a recunoscut că doar o abordare diferențiată a consolidării fiscale pentru fiecare stat membru poate fi echitabilă atât din punctul de vedere al creșterii economice, cât și din punct de vedere social;
9. consideră că o consolidare fiscală mai graduală și mai echilibrată atât la nivel național, cât și subnațional, ar conduce la obținerea sustenabilității finanțelor publice, la întărirea încrederii pieței, la creșterea competitivității, la mai multe oportunități de creștere economică și la îmbunătățirea oportunităților de ocupare a forței de muncă în zona euro și, într-adevăr, în toată UE;
10. invită statele membre să acorde prioritate, în cadrul cheltuielilor și veniturilor bugetare, politicilor favorabile creșterii, în special în domenii cum ar fi educația, cercetarea, inovarea, tehnologiile informației și comunicațiilor, infrastructura și energia, și să asigure eficiența unor astfel de cheltuieli și venituri; subliniază că ar trebui să se acorde, de asemenea, o atenție deosebită consolidării acoperirii și eficacității serviciilor de ocupare a forței de muncă și politicilor active privind piața forței de muncă;
11. invită statele membre să acorde o atenție deosebită învățării pe tot parcursul vieții și programelor de recalificare pentru a evita, în următoarele decenii, un deficit al forței de muncă în domeniile de interes;

### ***Creșterea economică și locurile de muncă***

12. subliniază necesitatea de a asigura coerența în cadrul și în rândul politicilor economice ale statelor membre și ale regiunilor, unde ar trebui să se acorde o atenție specială efectelor de

propagare ale politicilor economice naționale individuale; îndeamnă statele membre și regiunile să asigure coerența diferitelor instrumente de politică economică, în special în ceea ce privește politicile care vizează obiectivele Strategiei Europa 2020, astfel încât să restabilească încrederea investitorilor în vederea finanțării pe termen lung a economiei reale; având în vedere accesul limitat și costisitor al multor întreprinderi și gospodării la finanțare, solicită Comisiei să colaboreze în continuare cu statele membre pentru a accelera utilizarea fondurilor structurale încă necheltuite, precum și pentru a le încuraja să utilizeze pe deplin noile instrumente inovatoare de partajare a riscurilor (precum obligațiunile pentru finanțarea proiectelor) cu scopul de a contribui la deblocarea finanțării private;

13. este profund îngrijorat de faptul că, la câțiva ani de la debutul unei crize sistemice, șomajul pe termen lung continuă să crească în cadrul UE, fiind însoțit de niveluri alarmante ale șomajului în rândul tinerilor și de o creștere a riscurilor de sărăcie și excluziune socială, fără nicio perspectivă de îmbunătățire imediată;
14. îndeamnă Comisia, statele membre și regiunile să facă din adoptarea unor măsuri ferme împotriva nivelurilor șomajului din UE prioritatea lor;
15. solicită luarea de măsuri ferme pentru a restabili încrederea în sectorul bancar și a stimula astfel investițiile; reamintește că accesul insuficient la finanțare rămâne una dintre barierele critice care împiedică IMM-urile să obțină capital privat în completarea cofinanțării din partea UE și să își recâștige competitivitatea; subliniază că instrumentele financiare inovatoare ale politicii de coeziune, împreună cu capitalul BEI, pot servi drept catalizatori pentru investițiile vizând IMM-urile și pot completa împrumuturile bancare tradiționale; recomandă să se analizeze în continuare modul în care pot fi folosite fondurile structurale, precum și finanțarea din partea BEI, între altele pentru a finanța fonduri cu capital de risc și fonduri de fonduri, care pot spori valoarea capitalului prin generarea unor mijloace suplimentare de finanțare pentru IMM-uri; îndeamnă Comisia să furnizeze statelor membre și regiunilor informații detaliate, precum și asistență și orientări suplimentare cu privire la instrumentele financiare din cadrul politicii de coeziune din 2013 și din următoarea perioadă de programare (2014-2020);
16. subliniază faptul că este nevoie de măsuri mai ferme pentru a crea condiții pentru o redresare generatoare de locuri de muncă, în contextul semestrului european; subliniază faptul că crearea de locuri de muncă reprezintă o condiție prealabilă pentru o creștere durabilă și prevenirea unor viitoare crize;
17. consideră că, pentru consolidarea creșterii, a competitivității și a productivității, sunt necesare o coordonare sporită a politicilor economice și reforme structurale ambițioase și că măsurile bugetare și cele vizând creșterea și ocuparea forței de muncă trebuie luate în mod simultan, deoarece acestea sunt interdependente, constituind împreună o condiție preliminară pentru o redresare deplină.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	18.12.2012
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 33 -: 3 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Victor Boștinăru, John Bufton, Nikos Chrysogelos, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Ana Miranda, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Justina Vitkauskaitė, Oldřich Vlasák, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Ivars Godmanis, Lena Kolarska-Bobińska, Maurice Ponga, Elisabeth Schroedter, Derek Vaughan
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Olle Ludvigsson