



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie regionale ontwikkeling

2012/0295(COD)

27.3.2013

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (COM(2012)0617 – C7-0358/2012 – 2012/0295(COD))

Rapporteur voor advies: Younous Omarjee

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De rapporteur neemt kennis van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 13 april 2011 waarmee een eind werd gemaakt aan de EU-regeling voor voedselverstrekking aan de meest hulpbehoevenden, die in 1986 in het leven werd geroepen en die sinds 25 jaar bestond. De EU-regeling voor voedselverstrekking aan de meest hulpbehoevenden was gebaseerd op het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de Europese Unie en beruiste op de gedachte van herverdeling van landbouwoverschotten aan de meest hulpbehoevenden. De rapporteur verwerpt het akkoord van de Europese Raad met betrekking tot het meerjarig financieel kader van 8 februari 2013 op grond waarvan dit fonds is teruggebracht van 3,5 miljard euro naar 2,5 miljard euro. De rapporteur is van mening dat het bedrag van 3,5 miljard euro voor de huidige periode (2007-2013) ten minste moet worden gehandhaafd, en dat deze middelen eigenlijk hadden moeten worden verhoogd tot 4,5 miljard, gezien het feit dat het toepassingsgebied van de regeling tegelijkertijd wordt uitgebreid naar de verstrekking van goederen en naar zeven nieuwe lidstaten. De rapporteur is evenwel ingenomen met het voorstel van de Commissie om een nieuw fonds op te richten ter vervanging van de EU-regeling voor voedselverstrekking aan de meest hulpbehoevenden: het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (Het "Fonds"). Rekening houdend met het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie wordt het nieuwe door de Commissie voorgestelde fonds geïntegreerd in het cohesiebeleid (artikel 174 VWEU).

De strijd tegen armoede en sociale uitsluiting maakt deel uit van de horizontale en fundamentele doelstellingen van de Europese Unie (artikel 9 VWEU en artikel 3 VEU). De Europese Unie heeft zich bovendien ten doel gesteld om het aantal mensen in de lidstaten voor wie armoede en sociale uitsluiting dreigen tegen 2020 met ten minste 20 miljoen terug te dringen.

De huidige situatie is hier evenwel nog ver van verwijderd. In 2010 dreigde voor bijna een kwart van de Europeanen (119,6 miljoen) armoede of sociale uitsluiting, en van hen zijn er meer dan 18 miljoen bijna dagelijks afhankelijk van de voedselpakketten en maaltijden die door vrijwilligersorganisaties worden verstrekt. Het aantal personen dat zich in een situatie van alimentaire en materiële deprivatie bevindt, is de afgelopen jaren bovendien voortdurend en alarmerend gestegen. Het aantal Europese burgers dat voedselhulp ontvangt neemt steeds verder toe. De financiële, economische en sociale crisis die alle lidstaten treft, plaatst de Europese Unie voor verantwoordelijkheden, in het bijzonder met betrekking tot de toename van de ongelijkheid tussen rijken en armen binnen de Unie, maar ook binnen de lidstaten.

Op grond van artikel 174 VWEU, richt het Fonds zich dan ook terecht op de versterking van de sociale cohesie en de bestrijding van armoede binnen de Europese Unie. De Unie moet dus, door middel van dit nieuwe fonds, bijdragen aan een betere sociale cohesie binnen de Europese Unie door ondersteuning van nationale regelingen die niet-financiële bijstand verlenen aan de meest behoeftigen, om aldus de steeds alarmerendere niveaus van alimentaire en materiële deprivatie in de Europese Unie te helpen verminderen.

De rapporteur maakt in dit verband talrijke voorbehouden met betrekking tot het oorspronkelijke voorstel van de Commissie.

Medefinanciering

In het voorstel van de Commissie is voorzien dat de lidstaten of de lokale overheden de financiering van het Fonds met 15% aanvullen. In de huidige tijd van begrotingsbezuinigingen is het evenwel waarschijnlijk dat de lidstaten en lokale overheden die met de grootste problemen kampen, niet in staat zullen zijn de programma's van het Fonds mede te financieren, iets dat ook wordt benadrukt door het Comité van de Regio's.

Administratieve lasten van het Fonds

Bovendien dient de medefinancieringsregeling, net als de algemene regeling voor de herverdeling van levensmiddelen en elementaire materiële goederen eenvoudig en duidelijk te blijven. Er moet primair voor worden gezorgd dat liefdadigheidsinstellingen hun werkzaamheden kunnen verrichten, daarbij rekening houdend met het doorgaans vrijwillige karakter van deze instellingen. De verordening moet de continuïteit bewaren met de verordening betreffende de EU-regeling voor voedselverstrekking aan de meest hulpbehoevenden, die van kracht is voor de jaren 2012 en 2013. In dit verband stelt de rapporteur een vereenvoudiging van het Fonds voor, en met name het schrappen van de certificerings-, beheer- en controle-agentschappen. Hij pleit eveneens voor het schrappen van de criteria die door de lidstaten moeten worden vastgesteld om te bepalen wie voor hulp uit het Fonds in aanmerking komen. De Europese Unie moet vertrouwen op de lidstaten en de vrijwilligersorganisaties, die met hun activiteiten op het gebied van de verstrekking van levensmiddelen en materiële goederen buitengewoon en voorbeeldig werk verrichten.

Doelstellingen van het Fonds

De uitbreiding naar materiële steun wordt gerechtvaardigd door het feit dat het de meest behoeftigen in Europa niet alleen aan voedsel ontbreekt, maar ook aan materiële goederen. Indien het door de regeringsleiders overeengekomen budget voor het Fonds geen ruimte biedt voor deze uitbreiding van taken, dient voedselhulp zoveel mogelijk de prioriteit van de regeling te blijven. Zo kan met name een versnippering worden voorkomen die de doeltreffendheid van het Fonds en zijn doelstellingen zou schaden. Aangezien voeding een elementair middel voor sociale integratie vormt, is voedselhulp in feite een essentiële voorwaarde voor alle beleidsmaatregelen ter bestrijding van sociale uitsluiting. De rapporteur verdedigt dan ook de gedachte dat het Fonds primair gericht zal zijn op voedselverstrekking.

Aangezien solidariteit een van de grondwaarden van de Europese Unie is, heeft het Fonds een symbolische waarde met betrekking tot de richting die Europese burgers aan de Europese integratie geven. Het zou niet worden begrepen wanneer de Europese Unie de allerzwaksten haar rug toekent, en het uitkleden van deze hulp aan de meest behoeftigen zou de groeiende kloof tussen de burgers en de Europese instellingen vergroten.

De rapporteur is er van overtuigd dat het Europees Parlement er samen met de liefdadigheidsinstellingen naar moet streven dat het Fonds doeltreffend kan functioneren en bovenal in dienst kan staan van de meest behoeftigen en de liefdadigheidsinstellingen die hen dagelijks ter zijde staan.

AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie werkgelegenheid en sociale zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) In overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van 17 juni 2010, waarbij de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei werd goedgekeurd, hebben de Unie en de lidstaten zich ten doel gesteld dat tegen 2020 het aantal mensen voor wie armoede en sociale uitsluiting dreigt, met ten minste 20 miljoen moet zijn gedaald.

Amendement

(1) ***De verstrekking van levensmiddelen en landbouwproducten is voor de meest behoeftigen zeer waardevol en helpt hen bijzonder en*** in overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van 17 juni 2010, waarbij de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei werd goedgekeurd, hebben de Unie en de lidstaten zich ten doel gesteld dat tegen 2020 het aantal mensen voor wie armoede en sociale uitsluiting dreigt, met ten minste 20 miljoen moet zijn gedaald.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) ***De Unie voorziet de meest hulpbehoevende burgers sinds 1987, na een bijzonder strenge winter in Europa, van rechtstreekse voedselhulp afkomstig uit landbouwvoorraden via liefdadigheidsinstellingen. De tijdelijke hulp kreeg destijds een permanent karakter door middel van een Europese verordening, de EU-regeling voor voedselverstrekking aan de meest hulpbehoevenden; Tegelijkertijd hebben zich andere voorzieningsbronnen ontwikkeld, zoals de overschotten van***

*plaatselijke of regionale supermarkten,
partnerschappen met plaatselijke solidaire
landbouwers, restaurants en
kruidenierswinkels, enz.*

Amendement 3
Voorstel voor een verordening

Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(1 ter) Op 29 oktober 1992 is de EU-
regeling voor voedselverstrekking aan de
meest hulpbehoevenden door middel van
een uitvoeringsverordening
geconsolideerd.*

Amendement 4
Voorstel voor een verordening

Overweging 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(1 quater) In 2010 liepen circa
119,6 miljoen personen in de Unie,
waarvan 25 miljoen kinderen, het risico
om sociaal te worden uitgesloten of om in
armoede te vervallen, en daarvan hadden
er 40 miljoen te kampen met ernstige
materiële deprivatie en hadden er
4,1 miljoen geen woning, een stijging met
circa 4 miljoen personen ten opzichte van
het jaar daarvoor. Van deze 119,6 miljoen
zijn er 18 miljoen bijna dagelijks
afhankelijk van de voedselpakketten en de
maaltijden die door
vrijwilligersorganisaties worden verdeeld.*

Amendement 5
Voorstel voor een verordening

Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Het aantal personen in de Unie die zich in een situatie van materiële of zelfs ernstige materiële deprivatie bevinden, **neemt toe**, en die personen **zijn** vaak te uitgesloten om te kunnen profiteren van de activeringsmaatregelen van Verordening (EU) nr. [...VGB], en met name van Verordening (EU) nr. [...ESF].

Amendement

(2) **Overwegende dat** het aantal **daklozen en het aantal** personen in de Unie die zich in een situatie van materiële of zelfs ernstige **alimentaire en/of** materiële deprivatie bevinden **en met voedselgebrek of ernstig voedselgebrek kampen, toeneemt**, en **dat** die personen vaak te uitgesloten **zijn** om te kunnen profiteren van de activeringsmaatregelen van Verordening (EU) nr. [...VGB], en met name van Verordening (EU) nr. [...ESF].

Amendement 6

Voorstel voor een verordening

Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (hierna het "Fonds" genoemd) **moet** de sociale samenhang versterken door bij te dragen aan het terugdringen van de armoede in de Unie door ondersteuning van nationale regelingen die niet-financiële bijstand verlenen aan de meest behoeftigen teneinde **voedselgebrek, dak- en thuisloosheid en materiële deprivatie bij kinderen** te verminderen.

Amendement

(4) Het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (hierna het "Fonds" genoemd) **is bedoeld om** de sociale samenhang **te** versterken door bij te dragen aan het terugdringen van de armoede **en de sociale uitsluiting** in de Unie door ondersteuning van nationale regelingen die niet-financiële bijstand verlenen aan de meest behoeftigen teneinde **alle vormen van deprivatie en armoede** te verminderen.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening

Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) Voedselzekerheid is voor de mens een grondrecht, dat vorm krijgt middels een beschikbare, toegankelijke, bruikbare en regelmatige aanvoer van voedsel dat voldoende voedingswaarde heeft, gezond

is, toereikend is en in overeenstemming is met de behoefte.

Amendement 8
Voorstel voor een verordening

Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Die bepalingen garanderen ook dat de ondersteunde concrete acties in overeenstemming zijn met het recht van de Unie en het nationale recht, met name wat de veiligheid van de aan de meest behoeftigen gedistribueerde goederen betreft.

Amendement

(6) Die bepalingen garanderen ook dat de ondersteunde concrete acties in overeenstemming zijn met het recht van de Unie en het nationale recht, met name wat de veiligheid van de aan de meest behoeftigen gedistribueerde goederen **en levensmiddelen** betreft.

Amendement 9
Voorstel voor een verordening

Overweging 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 bis) De bepalingen van het Fonds garanderen de overeenstemming met de strategieën en maatregelen die gericht zijn op vermindering van de voedselverspilling in alle schakels van de toevoerketen, het verbeteren van de doelmatigheid van de keten en het ontvankelijk maken van de publieke opinie voor dit belangrijke thema, zoals het Europees Parlement bij zijn resolutie van 19 januari 2012 heeft aangenomen.

Amendement 10
Voorstel voor een verordening

Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Met het oog op de vaststelling van een

Amendement

(7) Met het oog op de vaststelling van een

passend financieel kader moet de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen een jaarlijkse verdeling van de totale middelen over de lidstaten vaststellen aan de hand van een objectieve en doorzichtige methode die rekening houdt met de verschillen op het gebied van armoede en materiële deprivatie.

passend financieel kader moet de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen een jaarlijkse verdeling van de totale middelen over de lidstaten vaststellen aan de hand van een objectieve en doorzichtige methode die rekening houdt met de verschillen op het ***vlak van ontwikkeling in de verschillende regio's en met de verschillen op het gebied van armoede, relatieve armoede en alimentaire en materiële deprivatie, die binnen elke lidstaat bestaan, rekening houdend met het aantal mensen dat in elke lidstaat kan worden beschouwd als behorende tot de meest behoeftigen en rekening houdend met de bedragen die waren toegewezen aan de lidstaten die deelnamen aan de EU-regeling voor voedselverstrekking aan de meest hulpbehoevenden.***

Amendement 11

Voorstel voor een verordening

Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Het operationeel programma van elke lidstaat moet vermelden welke vormen van materiële deprivatie worden aangepakt en de keuze daarvoor rechtvaardigen, en moet de doelstellingen en kenmerken beschrijven van de bijstand aan de meest behoeftigen die zal worden verleend door ondersteuning van nationale regelingen. Het moet ook de elementen bevatten die nodig zijn voor een efficiënte en doeltreffende uitvoering van het operationeel programma.

Amendement

(8) Het operationeel programma van elke lidstaat moet vermelden welke vormen van ***voedselgebrek en/of*** materiële deprivatie worden aangepakt en de keuze daarvoor rechtvaardigen, en moet de doelstellingen en kenmerken beschrijven van de bijstand aan de meest behoeftigen die zal worden verleend door ondersteuning van nationale regelingen. Het moet ook de elementen bevatten die nodig zijn voor een efficiënte, ***snelle*** en doeltreffende uitvoering van het operationeel programma, ***met name wat de strijd tegen voedselverspilling betreft.***

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) De lidstaten moeten de mogelijkheid krijgen om de voorkeur te geven aan producten van oorsprong uit de Unie.

Amendement 13
Voorstel voor een verordening

Overweging 8 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 ter) Met het oog op een efficiënte en doeltreffende uitvoering van de door het Fonds gefinancierde maatregelen moet samenwerking tussen regionale en lokale overheden en organisaties van het maatschappelijk middenveld worden gestimuleerd. Daarom is het noodzakelijk dat de lidstaten de deelname van alle actoren die zijn betrokken bij de uitwerking en toepassing van de door het Fonds gefinancierde maatregelen bevorderen.

Amendement 14
Voorstel voor een verordening

Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9) Om het Fonds zo doeltreffend mogelijk te maken, met name gelet op de nationale omstandigheden, is het wenselijk te voorzien in een procedure om het operationeel programma te wijzigen.

(9) Om het Fonds zo doeltreffend mogelijk te maken, met name gelet op de nationale omstandigheden, is het wenselijk te voorzien in een procedure om het operationeel programma te wijzigen, ***waarbij eveneens rekening moet worden gehouden met het standpunt van de niet-gouvernementele organisaties die betrokken zijn bij de uitvoering van het programma.***

Amendement 15
Voorstel voor een verordening

Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) De uitwisseling van ervaringen **en** beste praktijken heeft een significante meerwaarde en de Commissie **moet die** verspreiding **vergemakkelijken**.

Amendement

(10) De uitwisseling van ervaringen, beste praktijken **en sociale innovatie** heeft een significante meerwaarde en de Commissie **en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten moeten de** verspreiding **en bevordering ervan waarborgen, onder meer door opleidingsactiviteiten te organiseren en een samenwerkingsplatform op het niveau van de Unie op te zetten waaraan alle belanghebbenden deelnemen. .**

Amendement 16
Voorstel voor een verordening

Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) Om de kwaliteit en het ontwerp van elk operationeel programma te verbeteren en de doeltreffendheid en doelmatigheid van het Fonds te evalueren, moeten **ex ante en ex post** evaluaties worden uitgevoerd. **Die evaluaties moeten worden aangevuld met onderzoeken inzake de meest behoeftigen die hebben geprofiteerd van het operationeel programma en, indien nodig, met evaluaties tijdens de programmeringsperiode. De verantwoordelijkheden van de lidstaten en de Commissie in dit verband moeten worden gespecificeerd.**

Amendement

(12) Om de kwaliteit en het ontwerp van elk operationeel programma te verbeteren en de doeltreffendheid en doelmatigheid van het Fonds te evalueren, moeten evaluaties worden uitgevoerd.

Amendement 17
Voorstel voor een verordening

Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) De burgers hebben het recht te weten hoe de financiële middelen van de Unie worden besteed en wat het effect daarvan is. Om te zorgen voor een ruime verspreiding van informatie over de resultaten van het Fonds en om te zorgen voor toegankelijkheid en transparantie van de financieringsmogelijkheden, moeten **gedetailleerde** regels worden vastgesteld over informatie en communicatie, **met name in verband met** de verantwoordelijkheden van de lidstaten en de begunstigden.

Amendement

(13) De burgers hebben het recht te weten hoe de financiële middelen van de Unie worden besteed en wat het effect daarvan is. Om te zorgen voor een ruime **bekendmaking en** verspreiding van informatie over de resultaten van het Fonds en om te zorgen voor toegankelijkheid en transparantie van de financieringsmogelijkheden, moeten **eenvoudige** regels worden vastgesteld over informatie en communicatie, **en over de bekendmaking**, de verantwoordelijkheden van de **plaatselijke en regionale autoriteiten in de** lidstaten en de begunstigden **ter zake**.

Amendement 18
Voorstel voor een verordening

Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Er moet worden voorzien in een maximumniveau voor medefinanciering van de operationele programma's door het Fonds, zodat de middelen van de Unie een multiplicatoreffect hebben, terwijl **rekening** moet worden **gehouden** met de situatie van lidstaten die met tijdelijke budgettaire problemen kampen.

Amendement

(15) Er moet worden voorzien in een maximumniveau voor medefinanciering van de operationele programma's door het Fonds, zodat de middelen van de Unie een multiplicatoreffect hebben, terwijl **in enige flexibiliteit** moet worden **voorzien door rekening te houden** met de situatie van lidstaten die met tijdelijke budgettaire problemen kampen.

Amendement 19
Voorstel voor een verordening

Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) In de hele Unie moeten eenvormige *en* billijke regels inzake de subsidiabiliteitsperiode, acties en uitgaven voor het Fonds worden toegepast. De subsidiabiliteitsvoorwaarden moeten afgestemd zijn op het specifieke karakter van de doelstellingen en doelgroepen van het Fonds, met name via adequate voorwaarden voor de subsidiabiliteit van de concrete acties en vormen van steun en regels en voorwaarden voor de terugbetaling.

Amendement 20
Voorstel voor een verordening

Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) [Het voorstel voor een] verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke marktordening voor landbouwproducten ("Integrale-GMO-verordening") bepaalt dat interventiegoederen kunnen worden afgezet door ze ter beschikking te stellen van de regeling voor voedselverstrekking aan de meest hulpbehoevenden in de Unie, ***indien die regeling daarin voorziet***. Aangezien het verkrijgen van levensmiddelen door het gebruik, de verwerking of de verkoop van dergelijke voorraden in sommige omstandigheden ***economisch het gunstigst kan zijn***, moet deze verordening in die mogelijkheid voorzien. De bedragen die worden verkregen door transacties met betrekking tot de voorraden moeten ten goede komen aan de meest behoeftigen, en mogen niet worden aangewend om de medefinancieringsverplichtingen van de lidstaten voor het programma te verlichten. Om ervoor te zorgen dat de

Amendement

(16) In de hele Unie moeten eenvormige, billijke ***en eenvoudige*** regels inzake de subsidiabiliteitsperiode, acties en uitgaven voor het Fonds worden toegepast. De subsidiabiliteitsvoorwaarden moeten afgestemd zijn op het specifieke karakter van de doelstellingen en doelgroepen van het Fonds, met name via ***eenvoudige en*** adequate voorwaarden voor de subsidiabiliteit van de concrete acties en vormen van steun en regels en voorwaarden voor de terugbetaling.

Amendement

(17) [Het voorstel voor een] verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke marktordening voor landbouwproducten ("Integrale-GMO-verordening") bepaalt dat interventiegoederen kunnen worden afgezet door ze ter beschikking te stellen van de regeling voor voedselverstrekking aan de meest hulpbehoevenden in de Unie. Aangezien het verkrijgen van levensmiddelen door het gebruik, de verwerking of de verkoop van dergelijke voorraden in sommige omstandigheden ***gunstig blijft***, moet deze verordening in die mogelijkheid voorzien. De bedragen die worden verkregen door transacties met betrekking tot de voorraden moeten, ***in aanvulling op het huidige fonds***, ten goede komen aan de meest behoeftigen, en mogen niet worden aangewend om de medefinancieringsverplichtingen van de lidstaten voor het programma te verlichten. Om ervoor te zorgen dat de interventievoorraden zo doeltreffend

interventievoorraden **en de opbrengsten daarvan** zo doeltreffend mogelijk worden gebruikt, moet de Commissie overeenkomstig artikel 19, onder e), van Verordening (EU) nr. [GMO] uitvoeringshandelingen vaststellen waarbij procedures worden ingevoerd om goederen uit de interventievoorraden te gebruiken, te verwerken **of** te verkopen ten behoeve van het programma voor de meest behoeftigen.

mogelijk worden gebruikt, moet de Commissie overeenkomstig artikel 19, onder e), van Verordening (EU) nr. [GMO] uitvoeringshandelingen vaststellen waarbij procedures worden ingevoerd om goederen uit de interventievoorraden te gebruiken, te verwerken, te verkopen **tegen gunstige prijzen en/of gratis te schenken** ten behoeve van het programma voor de meest behoeftigen.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening

Overweging 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17 bis) Om te zorgen voor ruime steun ten gunste van de meest behoeftigen zien de lidstaten toe op de verwijdering van elke belemmering die een onnodige hindernis vormt voor de schenking van levensmiddelen of essentiële goederen door bedrijven aan voedselbanken en organisaties zonder winstoogmerk met als hoofdactiviteit hulp aan de meest behoeftigen.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening

Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(19) In overeenstemming met het beginsel van gedeeld beheer dienen de lidstaten, via hun beheers- en controlesysteem, in eerste instantie verantwoordelijk te zijn voor de uitvoering van en het toezicht op hun operationeel programma.

(19) In overeenstemming met het beginsel van gedeeld beheer dienen de lidstaten, via hun beheers- en controlesysteem, in eerste instantie verantwoordelijk te zijn voor de uitvoering van en het toezicht op hun operationeel programma, **waarbij zij voortdurend aandacht moeten schenken aan efficiëntie en het beperken van de**

bureaucratische rompslomp.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening

Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) De lidstaten moeten *een beheersautoriteit, een certificeringsautoriteit en een functioneel onafhankelijke auditautoriteit* voor hun operationeel programma aanwijzen. Om de lidstaten *flexibiliteit te bieden bij het opzetten van de controlesystemen, moet de mogelijkheid worden geboden de functies van de certificeringsautoriteit te laten uitvoeren door de beheersautoriteit. De lidstaten moeten ook de mogelijkheid krijgen intermediaire instanties aan te wijzen die bepaalde taken van de beheersautoriteit of de certificeringsautoriteit kunnen uitvoeren. De lidstaten moeten in dat geval duidelijk bepalen welke verantwoordelijkheden en functies deze autoriteiten en instanties hebben.*

Amendement 24

Voorstel voor een verordening

Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

(22) *De beheersautoriteit draagt de hoofdverantwoordelijkheid voor de doeltreffende en doelmatige uitvoering van het Fonds en heeft aldus een groot aantal functies in verband met het beheer van en het toezicht op het operationeel programma, het financieel beheer, de financiële controle en de selectie van projecten. De verantwoordelijkheden en taken van deze autoriteit moeten worden*

Amendement

(21) De lidstaten moeten voor hun operationeel programma *bevoegde autoriteiten* aanwijzen *die het goede beheer van het Fonds waarborgen. Om ervoor te zorgen dat de operationele programma's overeenkomstig de toepasselijke regels wordt uitgevoerd, moeten de lidstaten adequate administratieve en fysieke controles verrichten en onregelmatigheden bestraffen.*

Amendement

Schrappen

vastgesteld.

Amendement 25
Voorstel voor een verordening

Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(23) De certificeringsautoriteit moet betalingsverzoeken opstellen en bij de Commissie indienen. Zij moet de jaarrekeningen opstellen, en certificeren dat deze volledig, juist en waarheidsgetrouw zijn en dat de in de rekeningen vermelde uitgaven in overeenstemming zijn met de toepasselijke regels van de Unie en de lidstaat. De verantwoordelijkheden en taken van deze autoriteit moeten worden vastgesteld.

Schrappen

Amendement 26
Voorstel voor een verordening

Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(24) De auditautoriteit moet waarborgen dat er audits worden uitgevoerd van de beheers- en controlesystemen, van een geschikte steekproef van concrete acties en van de jaarrekeningen. De verantwoordelijkheden en taken van deze autoriteit moeten worden vastgesteld.

Schrappen

Amendement 27
Voorstel voor een verordening

Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(25) Zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de Commissie op het

Schrappen

gebied van de financiële controle, moeten de lidstaten en de Commissie in het kader van deze verordening samenwerken en moeten criteria worden vastgesteld aan de hand waarvan de Commissie, in het kader van haar strategie met betrekking tot de controle van nationale systemen, kan bepalen welk niveau van zekerheid zij van de nationale auditinstanties kan krijgen.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening

Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de Commissie om de doeltreffende werking van de beheers- en controlesystemen te controleren en van de lidstaten te verlangen dat zij actie ondernemen, moeten worden vastgesteld. Ook moet de Commissie de bevoegdheid krijgen audits uit te voeren aangaande onderwerpen in verband met een goed financieel beheer, zodat zij conclusies kan trekken over de prestaties van het Fonds.

Amendement

Schrappen

Amendement 29

Voorstel voor een verordening

Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) De vastlegging van bijdragen uit de begroting van de Unie moet per jaar geschieden. Om een doeltreffend beheer van de programma's te waarborgen, moeten gemeenschappelijke regels voor verzoeken om tussentijdse betalingen, de betaling van het jaarlijkse saldo en het eindsaldo worden vastgesteld.

Amendement

(27) De vastlegging van bijdragen uit de begroting van de Unie moet per jaar geschieden. Om een doeltreffend beheer van de programma's te waarborgen, moeten **eenvoudige** gemeenschappelijke regels voor verzoeken om tussentijdse betalingen, de betaling van het jaarlijkse saldo en het eindsaldo worden vastgesteld.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening

Overweging 35

Door de Commissie voorgestelde tekst

(35) De frequentie van audits van concrete acties moet evenredig zijn aan de omvang van de steun die de Unie uit het Fonds verstrekt. Met name moeten minder audits worden uitgevoerd wanneer de totale subsidiabele uitgaven voor een concrete actie 100 000 EUR niet overschrijden. Desondanks moet het mogelijk zijn te allen tijde een audit uit te voeren wanneer er aanwijzingen zijn dat er sprake is van onregelmatigheden of fraude, dan wel als onderdeel van een auditsteekproef. Om ervoor te zorgen dat de omvang van de auditing door de Commissie evenredig is aan het risico, moet de Commissie haar auditwerkzaamheden kunnen verminderen voor operationele programma's die geen grote tekortkomingen te zien geven of waarvoor op de auditautoriteit kan worden vertrouwd. Bovendien moet de reikwijdte van de audits ten volle rekening houden met het doel *en* de kenmerken van de doelgroepen van het Fonds.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening

Overweging 41 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(35) De frequentie van audits van concrete acties moet evenredig zijn aan de omvang van de steun die de Unie uit het Fonds verstrekt. Met name moeten minder audits worden uitgevoerd wanneer de totale subsidiabele uitgaven voor een concrete actie 100 000 EUR niet overschrijden. Desondanks moet het mogelijk zijn te allen tijde een audit uit te voeren wanneer er aanwijzingen zijn dat er sprake is van onregelmatigheden of fraude, dan wel als onderdeel van een auditsteekproef. Om ervoor te zorgen dat de omvang van de auditing door de Commissie evenredig is aan het risico, moet de Commissie haar auditwerkzaamheden kunnen verminderen voor operationele programma's die geen grote tekortkomingen te zien geven of waarvoor op de auditautoriteit kan worden vertrouwd. Bovendien moet de reikwijdte van de audits ten volle rekening houden met het doel, de kenmerken van de doelgroepen van het Fonds *en het feit dat de begunstigde organisaties van het Fonds vrijwilligersorganisaties zijn.*

overgangsmaatregelen om te garanderen dat de mensen die recht hebben op voedselhulp niet in voedselarmoede terechtkomen.

Amendement 32
Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Deze verordening stelt voor de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (hierna "het Fonds") in en bepaalt de doelstellingen van het Fonds, de reikwijdte van de steun, de beschikbare financiële middelen en de criteria voor de toewijzing ervan en stelt regels vast om de ***doeltreffendheid*** van het Fonds te waarborgen.

Amendement

1. Deze verordening stelt voor de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (hierna "het Fonds") in en bepaalt de doelstellingen van het Fonds, de reikwijdte van de steun, de beschikbare financiële middelen en de criteria voor de toewijzing ervan en stelt regels vast om de ***doelmatigheid en de eenvoud*** van het Fonds te waarborgen. .

Amendement 33
Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – alinea 1 – punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1) "meest behoeftigen": natuurlijke personen — individuen, gezinnen, huishoudens of uit dergelijke personen samengestelde groepen — wier behoefte aan hulp is vastgesteld ***aan de hand van objectieve criteria die*** door de bevoegde nationale autoriteiten ***zijn vastgesteld of die door*** de partnerorganisaties ***zijn omschreven en door die bevoegde autoriteiten zijn goedgekeurd***;

Amendement

1) "meest behoeftigen": natuurlijke personen — individuen, gezinnen, huishoudens of uit dergelijke personen samengestelde groepen — wier behoefte aan hulp is vastgesteld door de bevoegde nationale, ***regionale en lokale*** autoriteiten, ***in samenwerking met*** de partnerorganisaties;

Amendement 34
Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – alinea 1 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2) "partnerorganisaties": publiekrechtelijke instanties of organisaties zonder winstoogmerk die rechtstreeks of via andere partnerorganisaties levensmiddelen of goederen leveren aan de meest behoeftigen en wier concrete acties overeenkomstig artikel 29, lid 3, onder b), zijn geselecteerd door de beheersautoriteit;

Amendement

2) "partnerorganisaties": publiekrechtelijke instanties of organisaties zonder winstoogmerk die rechtstreeks of via andere partnerorganisaties levensmiddelen **en/of** goederen leveren aan de meest behoeftigen en wier concrete acties overeenkomstig artikel 29, lid 3, onder b), zijn geselecteerd door de beheersautoriteit;

Amendement 35

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – alinea 1 – punt 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6) "begunstigde": een publiek- of privaatrechtelijke instantie die belast is met het opzetten of met het opzetten en uitvoeren van concrete acties;

Amendement

6) "begunstigde": **een vereniging zonder winstoogmerk**, een publiek- of privaatrechtelijke instantie, **met uitzondering van handelsondernemingen**, die belast is met het opzetten of met het opzetten en uitvoeren van concrete acties;

Amendement 36

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – alinea 1 – punt 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7) "eindontvanger": de meest behoeftigen die levensmiddelen of goederen ontvangen en/of gebruikmaken van de begeleidende maatregelen;

Amendement

7) "eindontvanger": de meest behoeftigen die levensmiddelen **en/of** goederen ontvangen en/of gebruikmaken van de begeleidende maatregelen;

Amendement 37

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – alinea 1 – punt 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

9) "intermediaire instantie": elke publiek- of privaatrechtelijke instantie die handelt onder verantwoordelijkheid van een beheers- of certificeringsautoriteit of die namens een dergelijke autoriteit taken verricht ten behoeve van begunstigden die concrete acties uitvoeren;

Amendement

9) "intermediaire instantie": ***elke vereniging zonder winstoogmerk***, elke publiek- of privaatrechtelijke instantie, ***met uitzondering van handelondernemingen***, die handelt onder verantwoordelijkheid van een beheers- of certificeringsautoriteit of die namens een dergelijke autoriteit taken verricht ten behoeve van begunstigden die concrete acties uitvoeren;

Amendement 38

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het Fonds bevordert de sociale samenhang in de Unie doordat het een bijdrage levert aan de verwezenlijking van de doelstelling van de Europa 2020-strategie om ten minste 20 miljoen minder mensen bloot te stellen aan het risico op armoede en sociale uitsluiting. Door het verstrekken van niet-financiële bijstand aan de meest behoeftigen draagt het Fonds bij tot de verwezenlijking van het specifieke doel van verlichting van de ergste vormen van armoede in de Unie. Dit doel wordt afgemeten aan het aantal personen dat door het Fonds wordt geholpen.

Amendement

Het Fonds bevordert de sociale ***en territoriale*** samenhang in de Unie doordat het een bijdrage levert aan de verwezenlijking van de doelstelling van de Europa 2020-strategie om ten minste 20 miljoen minder mensen bloot te stellen aan het risico op armoede en sociale uitsluiting. Door het verstrekken van niet-financiële bijstand aan de meest behoeftigen ***en het ontwikkelen van plaatselijke en regionale voedselvoorzieningsketens ten voordele van de meest behoeftigen*** draagt het Fonds bij tot de verwezenlijking van het specifieke doel van verlichting van de ergste vormen van armoede in de Unie. Dit doel wordt afgemeten aan het aantal personen dat door het Fonds wordt geholpen.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het Fonds ondersteunt nationale regelingen op grond waarvan levensmiddelen en basisconsumptiegoederen voor persoonlijk gebruik **van dak- of thuislozen of van kinderen via door de lidstaten geselecteerde partnerorganisaties** worden verdeeld onder de meest behoeftigen.

Amendement

1. Het Fonds ondersteunt nationale, **regionale en plaatselijke** regelingen op grond waarvan levensmiddelen **die aan kwaliteitscriteria voldoen** en basisconsumptiegoederen voor persoonlijk gebruik worden verdeeld onder de meest behoeftigen. **De verdeling gebeurt via door de lidstaten geselecteerde partnerorganisaties waarvan ten minste een deel van de verenigings- en/of vrijwillige activiteiten is gericht op de verdeling van levensmiddelen en/of landbouwproducten aan de meest behoeftigen.**

Amendement 40

Voorstel voor een verordening

Artikel 5 – punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3) De tenuitvoerlegging van de steun uit het Fonds gebeurt in nauwe samenwerking **tussen** de Commissie **en de lidstaten**.

Amendement

3) De tenuitvoerlegging van de steun uit het Fonds gebeurt **door de lidstaten**, in nauwe samenwerking **met** de Commissie.

Amendement 41

Voorstel voor een verordening

Artikel 5 – punt 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5) De regelingen voor de uitvoering en het gebruik van het Fonds, en met name de financiële en administratieve middelen die voor verslaglegging, evaluatie, beheer en controle noodzakelijk zijn, moeten, rekening houdend met de hoogte van de toegewezen steun, in overeenstemming zijn met het evenredigheidsbeginsel.

Amendement

5) De regelingen voor de uitvoering en het gebruik van het Fonds, en met name de financiële en administratieve middelen die voor verslaglegging, evaluatie, beheer en controle noodzakelijk zijn, moeten, rekening houdend met de hoogte van de toegewezen steun **en de specifieke aard van de doelstellingen**, in overeenstemming zijn met het evenredigheidsbeginsel.

Amendement 42
Voorstel voor een verordening

Artikel 5 – punt 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8) De Commissie en de lidstaten zien, **met name door** toezicht, rapportage en evaluatie, toe op de doeltreffendheid van het Fonds.

Amendement

8) De Commissie en de lidstaten zien **tijdens de programmeringsfase en vervolgens ook tijdens het** toezicht, **de** rapportage en **de** evaluatie, toe op de doeltreffendheid van het Fonds. **Zij zien er tevens op toe dat de tenuitvoerlegging ervan voor de parternorganisaties en de begunstigen eenvoudig is en zorgen voor de informatievoorziening aan de bevolking met betrekking tot de verwezenlijking en het gebruik van het Fonds.**

Amendement 43
Voorstel voor een verordening

Artikel 5 – punt 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

9) De Commissie en de lidstaten **vervullen** hun respectieve rollen met betrekking tot het Fonds **teneinde** de administratieve belasting van de begunstigen te beperken.

Amendement

9) **Gezien de liefdadige aard en het vrijwillige karakter van de steun aan de meest behoeftigen vervullen** de Commissie en de lidstaten hun respectieve rollen met betrekking tot het Fonds **en streven er daarbij voortdurend naar** de administratieve belasting van de begunstigen te beperken **en eenvoudige werkwijzen vast te leggen, teneinde de beheersystemen voor de partnerorganisaties en/of begunstigen zo eenvoudig mogelijk te maken en hun aldus eenvoudig en snel toegang tot de hulpmiddelen te verschaffen;**

Amendement 44
Voorstel voor een verordening

Artikel 5 – punt 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

10) De Commissie en de lidstaten garanderen dat de gelijkheid van mannen en vrouwen en de integratie van het genderperspectief bevorderd worden in de verschillende stadia van de uitvoering van het Fonds. De Commissie en de lidstaten nemen passende maatregelen om discriminatie op grond van geslacht, *ras of* etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid bij de toegang tot het Fonds te voorkomen.

Amendement

10) De Commissie en de lidstaten garanderen dat de gelijkheid van mannen en vrouwen en de integratie van het genderperspectief bevorderd worden in de verschillende stadia van de uitvoering van het Fonds. De Commissie en de lidstaten nemen passende maatregelen om discriminatie op grond van geslacht, etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid bij de toegang tot het Fonds *en tot de eraan gekoppelde programma's of acties* te voorkomen.

Amendement 45
Voorstel voor een verordening

Artikel 5 – punt 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

12) De lidstaten en de begunstigden kiezen de levensmiddelen en de goederen op basis van objectieve criteria. De selectiecriteria voor de levensmiddelen en in voorkomend geval *voor* de goederen houden eveneens rekening met klimatologische en ecologische aspecten, met name met het oog op de vermindering van voedselverspilling.

Amendement

12) De lidstaten en de begunstigden kiezen de levensmiddelen en de goederen op basis van objectieve criteria *en kwaliteitsnormen*. De selectiecriteria voor de levensmiddelen *begunstigen lokale producten. De voor de verstrekking van levensmiddelen verantwoordelijke organisaties of verenigingen zien zo goed mogelijk toe op gezonde en evenwichtige voeding voor de eindbegunstigden, alsook op de doelstellingen inzake de volksgezondheid en de voedselveiligheid. De selectiecriteria voor de levensmiddelen en, in voorkomend geval, de goederen, houden eveneens rekening met klimatologische en ecologische aspecten, met name met het oog op de vermindering van voedselverspilling in elke fase van de*

toeleveringsketen.

Amendement 46
Voorstel voor een verordening

Artikel 5 – punt 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

12 bis) De plaatselijke en regionale autoriteiten kunnen, in samenwerking met niet-gouvernementele organisaties, plaatselijke, regionale en grensoverschrijdende netwerken op poten zetten met als doel al dan niet aan bederf onderhevige levensmiddelen uit de regio te gebruiken, die niet in de handel worden gebracht door de voedingsketens.

Amendement 47
Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 3 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) de bevolking die te kampen heeft met ***ernstige materiële deprivatie***;

a) de bevolking die te kampen heeft met ***voedselarmoede***;

Amendement 48
Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 3 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) de bevolking die te kampen heeft met ernstige materiële deprivatie;

Amendement 49
Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 3 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) de bevolking die behoort tot een huishouden met een zeer lage arbeidsintensiteit.

Amendement

b) de bevolking die behoort tot een huishouden met ***een zeer laag inkomensniveau of met*** een zeer lage arbeidsintensiteit.

Amendement 50

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 3 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b bis) de bevolking die onder de relatieve armoedegrens leeft, d.i. het percentage van de bevolking dat deel uitmaakt van een huishouden dat niet beschikt over een inkomen dat minstens gelijk is aan 60 % van het nationale mediane inkomen;

Amendement 51

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Elke lidstaat dient binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie één operationeel programma voor de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 in, dat de volgende elementen bevat:

1. Elke lidstaat dient binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie één operationeel programma voor de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 in, ***dat is voorbereid in nauwe samenwerking met de bevoegde regionale, lokale en andere overheden, alsook met vertegenwoordigende instanties van het maatschappelijk middenveld, organisaties voor armoedebestrijding en organisaties ter bevordering van non-discriminatie, en*** dat de volgende elementen bevat:

Amendement 52
Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) een identificatie van de soort(en) materiële deprivatie die met het operationeel programma moet(en) worden aangepakt ***en de rechtvaardiging van die keuze, en voor elke soort materiële deprivatie die wordt aangepakt*** een beschrijving van de voornaamste kenmerken en doelstellingen van de distributie van levensmiddelen of goederen en de begeleidende maatregelen, ***rekening houdend met de resultaten van de ex-ante-evaluatie overeenkomstig artikel 14;***

Amendement

a) een identificatie van de soort(en) ***alimentaire en/of*** materiële deprivatie die met het operationeel programma moet(en) worden aangepakt, ***alsook*** een beschrijving van de voornaamste kenmerken en doelstellingen van de distributie van ***gezonde en kwalitatief hoogwaardige*** levensmiddelen of goederen, en de begeleidende maatregelen;

Amendement 53
Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) een actieplan om de ontwikkeling van plaatselijke en regionale voedselvoorzieningsketens te bevorderen ten voordele van de meest behoeftigen;

Amendement 54
Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter a ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a ter) een actieplan om voedselverspilling tegen te gaan;

Amendement 55
Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) een beschrijving van de overeenkomstige nationale regeling(en) voor elke soort materiële deprivatie die wordt aangepakt;

Amendement

b) een beschrijving van de overeenkomstige nationale regeling(en) voor elke soort ***alimentaire en/of*** materiële deprivatie die wordt aangepakt;

Amendement 56
Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b bis) de criteria voor de selectie van de partnerorganisaties, zo nodig gedifferentieerd per soort materiële deprivatie die wordt aangepakt;

Amendement 57
Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) een beschrijving van ***het mechanisme voor de vaststelling van*** de subsidiabiliteitscriteria voor de meest behoeftigen, zo nodig gedifferentieerd per soort materiële deprivatie die wordt aangepakt;

Amendement

c) een beschrijving van de subsidiabiliteitscriteria voor de meest behoeftigen, zo nodig gedifferentieerd per soort materiële deprivatie die wordt aangepakt;

Amendement 58
Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d) de criteria voor de selectie van concrete acties en een beschrijving van de selectieprocedure, zo nodig gedifferentieerd per soort materiële deprivatie die wordt aangepakt;

Schrappen

Amendement 59

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e) de criteria voor de selectie van de partnerorganisaties, zo nodig gedifferentieerd per soort materiële deprivatie die wordt aangepakt;

Schrappen

Amendement 60

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f) een beschrijving van het mechanisme dat zorgt voor complementariteit met het Europees Sociaal Fonds;

Schrappen

Amendement 61

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g) een beschrijving van de bepalingen ter uitvoering van het operationeel programma, met vermelding van de identiteit van de beheersautoriteit, de eventuele certificeringsautoriteit, de auditautoriteit en het orgaan waaraan de

Schrappen

Commissie moet betalen, en een beschrijving van de toezichtsprocedure;

Amendement 62

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

h) een beschrijving van de **maatregelen die zijn genomen om** de bevoegde regionale, **lokale** en andere **overheden en instanties** die het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigen, en instanties die gelijkheid en non-discriminatie bevorderen **te betrekken** bij de opstelling van het operationeel programma;

Amendement

h) een beschrijving van de **participatie van** de bevoegde regionale **en lokale overheden, de organisaties die hen vertegenwoordigen** en andere **overheidsinstanties, evenals organisaties** die het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigen en instanties die gelijkheid en non-discriminatie bevorderen bij de opstelling van het operationeel programma;

Amendement 63

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 – letter j – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

ii) een tabel waarin voor de hele programmeringsperiode het bedrag van de totale financiële toewijzing met betrekking tot steun uit het operationeel programma is aangegeven per soort materiële deprivatie die wordt aangepakt, alsmede de overeenkomstige begeleidende maatregelen.

Amendement

ii) een tabel waarin voor de hele programmeringsperiode het bedrag van de totale financiële toewijzing met betrekking tot steun uit het operationeel programma is aangegeven per soort **alimentaire en/of** materiële deprivatie die wordt aangepakt, alsmede de overeenkomstige begeleidende maatregelen.

Amendement 64

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De onder **e)** bedoelde partnerorganisaties

Amendement

De onder **b bis)** bedoelde

die rechtstreeks levensmiddelen of goederen leveren, ontplooiën zelf activiteiten die een aanvulling vormen op de verlening van materiële bijstand, gericht op de sociale inclusie van de meest behoeftigen, ongeacht of deze activiteiten door het Fonds worden gesteund.

partnerorganisaties die rechtstreeks levensmiddelen **leveren, en de partnerorganisaties die levensmiddelen en/of** goederen leveren, ontplooiën zelf activiteiten die een aanvulling vormen op de verlening van materiële bijstand, gericht op de sociale inclusie van de meest behoeftigen, ongeacht of deze activiteiten door het Fonds worden gesteund.

Amendement 65
Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Operationele programma's worden opgesteld door de lidstaten of door een door hen aangewezen autoriteit in samenwerking met de bevoegde regionale, **lokale en** andere overheden, instanties die het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigen en instanties die gelijkheid en non-discriminatie bevorderen.

Amendement

2. Operationele programma's worden opgesteld door de lidstaten of door een door hen aangewezen autoriteit in samenwerking met de bevoegde regionale **en lokale overheden, instanties die hen vertegenwoordigen,** andere overheden, instanties die het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigen en instanties die gelijkheid en non-discriminatie bevorderen.

Amendement 66
Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten stellen hun operationeel programma op volgens het model in bijlage I.

Amendement

Schrappen

Amendement 67
Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie beoordeelt de verenigbaarheid van het operationeel programma met deze verordening en de bijdrage ervan tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het Fonds, rekening houdend met de **overeenkomstig artikel 14 verrichte ex-ante-evaluatie**.

Amendement 68

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie kan binnen **drie** maanden na de datum waarop het operationeel programma is ingediend haar opmerkingen doen toekomen. De lidstaat verstrekt de Commissie alle noodzakelijke aanvullende informatie en past zo nodig het voorgestelde operationeel programma aan.

Amendement 69

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Mits met haar eventuele opmerkingen op grond van lid 2 naar tevredenheid rekening is gehouden, keurt de Commissie uiterlijk **zes** maanden na de formele indiening ervan door de lidstaat, maar niet vóór 1 januari 2014, door middel van een uitvoeringshandeling het operationeel programma goed.

Amendement

1. Omarjee (52), Matula (210), Sanchez-Schmid Hortefeux (211)
De Commissie beoordeelt de verenigbaarheid van het operationeel programma met deze verordening en de bijdrage ervan tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het Fonds, rekening houdend met de **door de lidstaten gehanteerde selectiecriteria**.

Amendement

2. De Commissie kan binnen **twee** maanden na de datum waarop het operationeel programma is ingediend haar opmerkingen doen toekomen. De lidstaat verstrekt de Commissie alle noodzakelijke aanvullende informatie en past zo nodig het voorgestelde operationeel programma aan.

Amendement

3. Mits met haar eventuele opmerkingen op grond van lid 2 naar tevredenheid rekening is gehouden, keurt de Commissie uiterlijk **drie** maanden na de formele indiening ervan door de lidstaat, maar niet vóór 1 januari 2014, door middel van een uitvoeringshandeling het operationeel programma goed.

Amendement 70
Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie beoordeelt de overeenkomstig lid 1 ingediende informatie, rekening houdend met de door de lidstaat gegeven motivatie. De Commissie kan opmerkingen maken en de lidstaat verstrekt de Commissie alle noodzakelijke aanvullende informatie.

Amendement

2. De Commissie beoordeelt de overeenkomstig lid 1 ingediende informatie, rekening houdend met de door de lidstaat gegeven motivatie. De Commissie kan ***binnen een termijn van twee maanden*** opmerkingen maken en de lidstaat verstrekt de Commissie alle noodzakelijke aanvullende informatie.

Amendement 71
Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De Commissie keurt uiterlijk ***vijf*** maanden na de formele indiening ervan door de lidstaat bij een uitvoeringshandeling de wijziging van een operationeel programma goed, mits met haar eventuele opmerkingen naar tevredenheid rekening is gehouden.

Amendement

3. De Commissie keurt uiterlijk ***drie*** maanden na de formele indiening ervan door de lidstaat bij een uitvoeringshandeling de wijziging van een operationeel programma goed, mits met haar eventuele opmerkingen naar tevredenheid rekening is gehouden.

Amendement 72
Voorstel voor een verordening

Artikel 10 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie zet op het niveau van de Unie een platform op om de uitwisseling van ervaring, capaciteitsopbouw en netwerkvorming te bevorderen, alsook de verspreiding van relevante resultaten op het gebied van ***niet-financiële bijstand*** aan de meest behoeftigen.

Amendement

De Commissie zet op het niveau van de Unie een platform op om de uitwisseling van ervaring, ***kennis***, capaciteitsopbouw en netwerkvorming, ***het gebruik van distributienetwerken in heel Europa, met name in de gebieden binnen iedere lidstaat waar de percentages van armoede en uitsluiting het hoogst zijn, en de***

ontwikkeling van transnationale en grensoverschrijdende activiteiten te bevorderen, alsook de verspreiding van relevante en innovatieve resultaten op het gebied van de verdeling van levensmiddelen en goederen aan de meest behoeftigen. Binnen dit platform integreert en verbindt de Commissie de organisaties die op het niveau van de Unie de partnerorganisaties vertegenwoordigen, evenals de partnerorganisaties en de begunstigden in iedere lidstaat. Zij maakt en beheert een specifiek voor dit platform ingerichte openbare website. Deze website bevat een presentatie van de verschillende partnerorganisaties, hun activiteiten en de plaatsen waar zij binnen Europa opereren, met inbegrip van ultraperifere regio's. De website geeft eveneens een overzicht van alle documenten en informatie die verband houden met het beheer en de werkzaamheden van het platform.

Amendement 73
Voorstel voor een verordening

Artikel 10 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bovendien raadpleegt de Commissie ten minste eenmaal per jaar de organisaties die op het niveau van de Unie de partnerorganisaties vertegenwoordigen over de uitvoering van de steun uit het Fonds.

Amendement

Bovendien raadpleegt de Commissie ten minste eenmaal per jaar de organisaties die op het niveau van de Unie de partnerorganisaties vertegenwoordigen **en de belangrijkste partnerorganisaties in iedere lidstaat** over de uitvoering **en de bevordering van de uitvoering** van de steun uit het Fonds. **Zij doet verslag van deze raadpleging en de resultaten ervan op de website die aan het platform is gewijd.**

Amendement 74
Voorstel voor een verordening

Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De lidstaten stellen het jaarverslag over de uitvoering op volgens het door de Commissie vastgestelde model, met inbegrip van de lijst van gemeenschappelijke input- en outputindicatoren.

Schrappen

Amendement 75
Voorstel voor een verordening

Artikel 11 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De jaarverslagen over de uitvoering zijn ontvankelijk als zij alle gegevens bevatten die worden verlangd in het in lid 2 bedoelde model, met inbegrip van de gemeenschappelijke indicatoren. Als de Commissie een jaarverslag over de uitvoering ontvangt dat niet ontvankelijk is, deelt zij dit binnen 15 werkdagen na de datum van ontvangst mee aan de betrokken lidstaat. Als de Commissie dat niet binnen die termijn meedeelt, wordt het verslag geacht te zijn aanvaard.

Schrappen

Amendement 76
Voorstel voor een verordening

Artikel 11 – lid 5 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten stellen het eindverslag over de uitvoering op volgens het door de Commissie vastgestelde model.

Schrappen

Amendement 77
Voorstel voor een verordening

Artikel 11 – lid 5 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie onderzoekt het eindverslag over de uitvoering en deelt de lidstaat binnen **vijf** maanden na ontvangst haar opmerkingen mee.

Amendement

De Commissie onderzoekt het eindverslag over de uitvoering en deelt de lidstaat binnen **drie** maanden na ontvangst haar opmerkingen mee.

Amendement 78
Voorstel voor een verordening

Artikel 11 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De Commissie stelt het model van het jaarverslag over de uitvoering, **met inbegrip van de lijst van gemeenschappelijke indicatoren**, en het model van het eindverslag over de uitvoering vast door middel van een uitvoeringshandeling. Die uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 60, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement

6. De Commissie stelt het model van het jaarverslag over de uitvoering en het model van het eindverslag over de uitvoering vast door middel van een uitvoeringshandeling. Die uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 60, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement 79
Voorstel voor een verordening

Artikel 11 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. De Commissie kan opmerkingen over de uitvoering van het operationeel programma meedelen aan de lidstaat. **De beheersautoriteit stelt de Commissie binnen drie maanden in kennis van de getroffen corrigerende maatregelen.**

Amendement

7. De Commissie kan opmerkingen over de uitvoering van het operationeel programma meedelen aan de lidstaat.

Amendement 80
Voorstel voor een verordening

Artikel 11 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. De beheersautoriteit publiceert een samenvatting van de inhoud van de jaarverslagen en het eindverslag over de uitvoering.

Amendement

Schrappen

Amendement 81
Voorstel voor een verordening

Artikel 13 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten verstrekken de nodige middelen om evaluaties uit te voeren en zorgen voor procedures voor het produceren en verzamelen van de voor de evaluaties vereiste gegevens, **waaronder gegevens over de in artikel 11 bedoelde gemeenschappelijke indicatoren.**

Amendement

1. De lidstaten verstrekken de nodige middelen om evaluaties uit te voeren en zorgen voor procedures voor het produceren en verzamelen van de voor de evaluaties vereiste gegevens.

Amendement 82
Voorstel voor een verordening

Artikel 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 15

Evaluatie tijdens de programmeringsperiode

1. Tijdens de programmeringsperiode kan de beheersautoriteit evaluaties uitvoeren om de doeltreffendheid en efficiëntie van het operationeel programma te beoordelen.

2. De beheersautoriteit verricht in 2017 en 2021 een gestructureerd onderzoek naar de eindontvangers volgens het model van

Amendement

Schrappen

de Commissie. De Commissie stelt dat model bij uitvoeringshandeling vast. Die uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 60, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure.

3. De Commissie kan op eigen initiatief evaluaties van operationele programma's uitvoeren.

Amendement 83 **Voorstel voor een verordening**

Artikel 16 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie verricht op eigen initiatief, in nauwe samenwerking met de lidstaten en met steun van externe deskundigen een ex-postevaluatie van de doeltreffendheid en *duurzaamheid* van de behaalde resultaten en van de toegevoegde waarde van het Fonds. Die ex-postevaluatie moet uiterlijk op 31 december 2023 voltooid zijn.

Amendement

De Commissie verricht op eigen initiatief, in nauwe samenwerking met de lidstaten en met steun van externe deskundigen een ex-postevaluatie van de doeltreffendheid en *het beheergemak van de programma's, in het licht van de beperkingen die van invloed zijn op de uitvoering ervan, de beoogde doelstellingen en de behaalde resultaten, de door de partnerorganisaties en de begunstigten gerapporteerde financiële behoeften met het oog op de verdeling van levensmiddelen aan de meest behoeftigen*, en van de toegevoegde waarde van het Fonds. Die ex-postevaluatie moet uiterlijk op 31 december 2023 voltooid zijn.

Amendement 84 **Voorstel voor een verordening**

Artikel 17 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten geven informatie over en *bekendheid aan* de door het Fonds ondersteunde acties. De informatie is gericht op de meest behoeftigen, de media en het grote publiek. Zij *benadrukt* de rol

Amendement

1. *De Commissie en* de lidstaten geven informatie over *de tenuitvoerlegging van het Fonds en de aanwending van de middelen, en bevorderen de* door het Fonds ondersteunde acties, *onder meer*

van de Unie **en maakt** de bijdrage van het Fonds zichtbaar.

door middel van het platform of door op lokaal en regionaal niveau informatiepunten in het leven te roepen. De informatie is gericht op de meest behoeftigen, de media en het grote publiek. Zij **benadrukken** de rol van de Unie, **maken** de bijdrage van het Fonds zichtbaar **en geven bekendheid aan de vrijwilligers van de begunstigde en partnerorganisaties;**

Amendement 85
Voorstel voor een verordening

Artikel 17 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Om de transparantie van de steunverlening door het Fonds te garanderen, houdt de **beheersautoriteit** in CSV- of XML-formaat een via een website toegankelijke lijst bij van door het Fonds ondersteunde concrete acties. **De lijst omvat ten minste de naam van de begunstigde, zijn adres en het toegewezen bedrag van de financiering door de Unie, en de soort materiële deprivatie die is aangepakt.**

Amendement

2. Om de transparantie van de steunverlening door het Fonds te garanderen, houdt de **bevoegde autoriteit** in CSV- of XML-formaat een via een website toegankelijke lijst bij van door het Fonds ondersteunde concrete acties.

Amendement 86
Voorstel voor een verordening

Artikel 17 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lijst van concrete acties wordt ten minste elke **twaalf** maanden bijgewerkt.

Amendement

De lijst van concrete acties wordt ten minste elke **zes** maanden bijgewerkt.

Amendement 87
Voorstel voor een verordening

Artikel 17 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Tijdens de uitvoering van een concrete actie **lichten de begunstigden** en partnerorganisaties **het publiek voor over de uit het Fonds ontvangen steun door ten minste één affiche** met informatie over de concrete actie (**minimaal in A3-formaat**), inclusief over de financiële steun van de Unie, **uit te hangen op een voor het publiek goed zichtbare plek, op iedere plaats waar levensmiddelen, goederen en eventuele begeleidende maatregelen worden verstrekt, tenzij dit wegens de omstandigheden waarin de verdeling plaatsvindt niet mogelijk is.**

Amendement 88

Voorstel voor een verordening

Artikel 17 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. **Alle** voorlichtings- en communicatiemateriaal van de begunstigde en de partnerorganisaties vermeldt de steun uit het Fonds voor de concrete actie door publicatie van het embleem van de Unie en een vermelding van de Unie en het Fonds.

Amendement 89

Voorstel voor een verordening

Artikel 17 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De **beheersautoriteit** deelt de begunstigden mee dat de lijst van concrete acties in overeenstemming met lid 2 is gepubliceerd. De beheersautoriteit verstrekt informatie- en

Amendement

1. Tijdens de uitvoering van een concrete actie **hangen de begunstigde organisaties en de partnerorganisaties ofwel een Europese vlag ofwel een affiche (minimaal in A3-formaat) uit** met informatie over de concrete actie, inclusief over de financiële steun van de Unie.

Amendement

4. **Het** voorlichtings- en communicatiemateriaal van de begunstigde en de partnerorganisaties **in verband met een door de Europese Unie gefinancierde actie**, vermeldt de steun uit het Fonds voor de concrete actie door publicatie van het embleem van de Unie en een vermelding van de Unie en het Fonds.

Amendement

5. De **bevoegde autoriteit** deelt de begunstigden mee dat de lijst van concrete acties in overeenstemming met lid 2 is gepubliceerd. De beheersautoriteit verstrekt informatie- en

publiciteitspakketten, met inbegrip van modellen in elektronisch formaat, om begunstigden en partnerorganisaties te helpen aan de in lid 3 bedoelde verplichtingen te voldoen.

publiciteitspakketten, met inbegrip van modellen in elektronisch formaat **en stickers met de EU-vlag erop**, om begunstigden en partnerorganisaties te helpen aan de in lid 3 bedoelde verplichtingen te voldoen.

Amendement 90

Voorstel voor een verordening

Artikel 17 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Bij de verwerking van persoonsgegevens overeenkomstig dit artikel ***eerbiedigen de beheersautoriteit***, de begunstigden en de partnerorganisaties Richtlijn 95/46/EG.

Amendement

6. Bij de verwerking van persoonsgegevens overeenkomstig dit artikel ***leven de bevoegde autoriteit***, de begunstigden en de partnerorganisaties ***de voorschriften inzake gegevensbescherming na en eerbiedigen zij*** Richtlijn 95/46/EG.

Amendement 91

Voorstel voor een verordening

Artikel 18 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het medefinancieringspercentage op het niveau van het operationeel programma bedraagt niet meer dan 85 % van de ***subsidiabele overheidsuitgaven***.

Amendement

1. Het medefinancieringspercentage op het niveau van het operationeel programma bedraagt niet meer dan:

- a) 85% van de totale uitgaven;***
- b) 95% van de totale uitgaven in het geval van steun in de lidstaten die in aanmerking komen voor steun uit de Europese Faciliteit voor financiële stabiliteit (EFSF), het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) of het Cohesiefonds (GSK).***

Amendement 92
Voorstel voor een verordening

Artikel 20 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Uitgaven komen in aanmerking voor steun uit het operationeel programma als zij door een begunstigde zijn gedaan en betaald tussen 1 januari 2014 en 31 december **2022**.

Amendement

1. Uitgaven komen in aanmerking voor steun uit het operationeel programma als zij door een begunstigde zijn gedaan en betaald tussen 1 januari 2014 en 31 december **2023**.

Amendement 93
Voorstel voor een verordening

Artikel 20 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Concrete acties die fysiek voltooid zijn of volledig ten uitvoer zijn gelegd voordat de financieringsaanvraag in het kader van het operationeel programma door de begunstigde bij de **beheersautoriteit** is ingediend, worden niet voor steun uit het operationeel programma geselecteerd, ongeacht of alle betrokken betalingen door de begunstigde zijn verricht.

Amendement

2. Concrete acties die fysiek voltooid zijn of volledig ten uitvoer zijn gelegd voordat de financieringsaanvraag in het kader van het operationeel programma door de begunstigde bij de **bevoegde autoriteit** is ingediend, worden niet voor steun uit het operationeel programma geselecteerd, ongeacht of alle betrokken betalingen door de begunstigde zijn verricht.

Amendement 94
Voorstel voor een verordening

Artikel 21 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De levensmiddelen en de goederen voor **dak- of thuislozen of voor kinderen** kunnen door de partnerorganisaties zelf worden aangekocht.

Amendement

3. De levensmiddelen en de goederen voor **de meest behoeftigen** kunnen door de partnerorganisaties zelf worden aangekocht.

Amendement 95
Voorstel voor een verordening

Artikel 21 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zij kunnen ook worden aangekocht door een publiekrechtelijke instantie en kosteloos worden verstrekt aan de partnerorganisaties. In dat geval kunnen de levensmiddelen worden verkregen door het gebruik, de verwerking of de verkoop van goederen uit interventievoorraden die ter beschikking worden gesteld overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EU) nr. [GMO], mits dit economisch het gunstigst is en de levering van de levensmiddelen aan de partnerorganisaties niet onnodig vertraagt. Bedragen die worden verkregen door transacties met betrekking tot die voorraden moeten ten goede komen aan de meest behoeftigen, **en** mogen niet worden aangewend om de in artikel 18 van deze verordening neergelegde medefinancieringsverplichtingen van de lidstaten voor het programma te verlichten.

Amendement 96
Voorstel voor een verordening

Artikel 21 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Die materiële bijstand wordt gratis verstrekt aan de meest behoeftigen.

Amendement

Zij kunnen ook worden aangekocht door een publiekrechtelijke instantie en kosteloos worden verstrekt aan de partnerorganisaties. In dat geval kunnen de levensmiddelen worden verkregen door het gebruik, de verwerking of de verkoop van goederen uit interventievoorraden die ter beschikking worden gesteld overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EU) nr. [GMO], mits dit economisch het gunstigst is en de levering van de levensmiddelen aan de partnerorganisaties niet onnodig vertraagt. Bedragen die worden verkregen door transacties met betrekking tot die voorraden moeten ten goede komen aan de meest behoeftigen, mogen niet worden aangewend om de in artikel 18 van deze verordening neergelegde medefinancieringsverplichtingen van de lidstaten voor het programma te verlichten **en vormen een aanvulling op de begroting van het Fonds.**

Amendement

4. Indien eindbegunstigden een prijs in rekening wordt gebracht, mag deze prijs niet meer dan 10% van de marktprijs bedragen.

Amendement 97
Voorstel voor een verordening

Artikel 24 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) de kosten van de aankoop van levensmiddelen of basisconsumptiegoederen voor persoonlijk gebruik van *dak- of thuislozen of van kinderen*;

Amendement

a) de kosten van de aankoop van levensmiddelen of basisconsumptiegoederen voor persoonlijk gebruik van *de eindontvangers*;

Amendement 98
Voorstel voor een verordening

Artikel 24 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) wanneer een publiekrechtelijke instantie levensmiddelen of basisconsumptiegoederen voor persoonlijk gebruik van *dak- of thuislozen of van kinderen* aankoopt en verstrekt aan partnerorganisaties, de kosten van het vervoer van de levensmiddelen of goederen naar de opslagplaatsen van de partnerorganisaties ter hoogte van een vast tarief van 1 % van de onder a) bedoelde kosten;

Amendement

b) wanneer een publiekrechtelijke instantie levensmiddelen of basisconsumptiegoederen voor persoonlijk gebruik van *de eindbegunstigden* aankoopt en verstrekt aan partnerorganisaties, de kosten van het vervoer van de levensmiddelen of goederen naar de opslagplaatsen van de partnerorganisaties ter hoogte van een vast tarief van 1 % van de onder a) bedoelde kosten;

Amendement 99
Voorstel voor een verordening

Artikel 24 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) de kosten van sociale-inclusieactiviteiten die zijn verricht en aangemeld door de partnerorganisaties die rechtstreeks materiële bijstand verlenen aan de *meest behoeftigen* ter hoogte van een vast tarief van 5 % van de onder a) bedoelde kosten;

Amendement

d) de kosten van sociale-inclusieactiviteiten die zijn verricht en aangemeld door de partnerorganisaties die rechtstreeks *of indirect alimentaire en/of* materiële bijstand verlenen aan de *eindbegunstigden* ter hoogte van een vast tarief van 5 % van de onder a) bedoelde

kosten;

Amendement 100
Voorstel voor een verordening

Artikel 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De beheers- en controlesystemen moeten voorzien in:

Schrappen

- a) een omschrijving van de functies van elke bij het beheer en de controle betrokken instantie en de toewijzing van de functies binnen elke instantie;***
- b) de naleving van het beginsel van functiescheiding tussen dergelijke instanties en binnen elke instantie;***
- c) procedures om de juistheid en regelmatigheid van de gedeclareerde uitgaven te waarborgen;***
- d) computersystemen voor boekhouding, voor de opslag en doorgifte van financiële gegevens en gegevens over indicatoren, voor toezicht en voor rapportage;***
- e) als de verantwoordelijke instantie de uitvoering van taken aan een andere instantie toevertrouwt: systemen voor rapportage en toezicht;***
- f) regelingen voor audits van de werking van de beheers- en controlesystemen;***
- g) systemen en procedures om voor een toereikend controlespoor te zorgen;***
- h) de voorkoming, opsporing en correctie van onregelmatigheden, waaronder fraude, en de terugvordering van onverschuldigd betaalde bedragen, vermeerderd met eventuele rente.***

Amendement 101
Voorstel voor een verordening

Artikel 26 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 26 bis

De lidstaten verrichten administratieve en fysieke controles om te verzekeren dat de operationele programma's overeenkomstig de geldende voorschriften worden uitgevoerd en stellen sancties voor onregelmatigheden vast.

Amendement 102
Voorstel voor een verordening

Artikel 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 27

Schrappen

Verantwoordelijkheden van de lidstaten

1. De lidstaten vervullen de verplichtingen in verband met beheer, controle en audit en nemen de verantwoordelijkheden op zich die zijn neergelegd in de voorschriften voor gedeeld beheer, zoals opgenomen in het Financieel Reglement en deze verordening. In overeenstemming met het beginsel van gedeeld beheer zijn de lidstaten verantwoordelijk voor het beheer en de controle van de operationele programma's.

2. Onregelmatigheden worden door de lidstaten voorkomen, opgespoord en gecorrigeerd en zij vorderen onverschuldigd betaalde bedragen terug, evenals eventuele rente wegens laattijdige betaling. Zij stellen de Commissie in kennis van dergelijke onregelmatigheden en houden haar op de hoogte van het verloop van de desbetreffende administratieve en gerechtelijke

procedures.

Wanneer onverschuldigd aan een begunstigde betaalde bedragen door een fout of nalatigheid van een lidstaat niet kunnen worden teruggevorderd, is die lidstaat verantwoordelijk voor de terugbetaling van de betrokken bedragen aan de algemene begroting van de Unie.

De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 59 gedelegeerde handelingen vast te stellen die voorschriften voor de in dit lid beschreven verplichtingen van de lidstaten bevatten.

3. De lidstaten stellen een procedure vast voor onafhankelijk onderzoek en afhandeling van klachten in verband met de selectie of uitvoering van de concrete acties waarvoor medefinanciering uit het Fonds wordt ontvangen en passen die procedure toe. De lidstaten brengen op verzoek aan de Commissie verslag uit van de resultaten van deze onderzoeken.

4. Voor alle officiële uitwisseling van informatie tussen de lidstaat en de Commissie wordt een systeem voor elektronische gegevensuitwisseling gebruikt dat wordt opgericht overeenkomstig de door de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen vastgestelde voorwaarden. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 60, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement 103

Voorstel voor een verordening

Artikel 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 28

Aanwijzing en organisatie van de beheers-

Amendement

Schrappen

en controleorganen

- 1. De lidstaten wijzen een nationale openbare autoriteit of instantie aan als beheersautoriteit.*
- 2. De lidstaten wijzen een nationale openbare autoriteit of instantie aan als certificeringsautoriteit, onverminderd lid 3.*
- 3. De lidstaten kunnen een beheersautoriteit aanwijzen die ook de functies van de certificeringsautoriteit uitoefent.*
- 4. De lidstaten wijzen een nationale openbare autoriteit of instantie als auditautoriteit aan, die functioneel onafhankelijk is van de beheersautoriteit en de certificeringsautoriteit.*
- 5. De beheersautoriteit, de eventuele certificeringsautoriteit en de auditautoriteit mogen deel uitmaken van dezelfde openbare autoriteit of instantie, mits het beginsel van scheiding van functies wordt nageleefd.*
- 6. De lidstaten kunnen een of meer intermediaire instanties aanwijzen om bepaalde taken van de beheers- of certificeringsautoriteit onder verantwoordelijkheid van die autoriteit uit te voeren. De regelingen die de beheers- of certificeringsautoriteit en de intermediaire instanties hiervoor treffen, worden formeel schriftelijk vastgelegd.*
- 7. De lidstaat of de beheersautoriteit kan het beheer van een deel van het operationeel programma aan een intermediaire instantie toevertrouwen door een schriftelijke overeenkomst met die instantie te sluiten. De intermediaire instantie verstrekt garanties omtrent haar solvabiliteit, haar competentie op het betrokken werkteerrein en haar administratieve en financiële beheer.*
- 8. De lidstaat stelt schriftelijke voorschriften vast voor zijn relaties met de*

*beheers-, certificerings- en auditautoriteit,
voor de relaties tussen die autoriteiten
onderling en voor de relaties van die
autoriteiten met de Commissie.*

Amendement 104
Voorstel voor een verordening

Artikel 29

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 105
Voorstel voor een verordening

Artikel 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 106
Voorstel voor een verordening

Artikel 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 107
Voorstel voor een verordening

Artikel 32

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 32

Schrappen

***Procedure voor de aanwijzing van de
beheers- en de certificeringsautoriteit***

1. De lidstaten delen de Commissie binnen zes maanden na de vaststelling van het besluit tot vaststelling van het operationeel programma mee op welke datum en in welke vorm de beheersautoriteit en de eventuele certificeringsautoriteit zijn aangewezen.

2. De in lid 1 bedoelde aanwijzing wordt gebaseerd op een verslag en een oordeel van een onafhankelijke auditinstantie die het beheers- en controlesysteem, met inbegrip van de rol van intermediaire instanties, en de naleving van de artikelen 26, 27, 29 en 30 beoordeelt aan de hand van criteria betreffende interne opzet, controleactiviteiten, informatieverstrekking en communicatie, en toezicht die de Commissie heeft vastgesteld door middel van een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 59.

3. De onafhankelijke instantie voert haar werkzaamheden volgens internationaal aanvaarde auditnormen uit.

4. De lidstaten kunnen bepalen dat een beheersautoriteit of een certificeringsautoriteit die overeenkomstig Verordening (EU) nr. [VGB] is aangewezen voor een door het ESF medegefinancierd operationeel programma wordt geacht te zijn aangewezen in de zin van deze verordening.

De Commissie kan binnen twee maanden na ontvangst van de in lid 1 bedoelde mededeling het verslag en het oordeel van de onafhankelijke auditinstantie opvragen, alsmede de beschrijving van het beheers- en controlesysteem.

De Commissie kan binnen twee maanden na ontvangst van die documenten opmerkingen maken.

5. De lidstaat controleert de aangewezen instantie en trekt de aanwijzing bij formeel besluit in als niet meer aan een of

meer van de in lid 2 bedoelde criteria wordt voldaan, tenzij de instantie binnen een door de lidstaat aan de hand van de ernst van het probleem te bepalen voorwaardelijke termijn de nodige corrigerende maatregelen neemt. Wanneer de lidstaat een voorwaardelijke termijn voor een aangewezen instantie of een besluit tot intrekking vaststelt, stelt hij de Commissie daarvan onmiddellijk in kennis.

Amendement 108
Voorstel voor een verordening

Artikel 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 109
Voorstel voor een verordening

Artikel 34

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 34

Schrappen

Samenwerking met auditautoriteiten

1. De Commissie werkt samen met de auditautoriteiten om hun auditplannen en -methoden te coördineren en wisselt de resultaten van de audits van de beheers- en controlesystemen onmiddellijk uit.

2. Tenzij anders is overeengekomen, vergaderen de Commissie en de auditautoriteit regelmatig, en ten minste eenmaal per jaar, om het jaarlijkse controleverslag, het oordeel en de auditstrategie te onderzoeken en van gedachten te wisselen over kwesties in verband met de verbetering van de beheers- en controlesystemen.

Amendement 110
Voorstel voor een verordening

Artikel 37 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie vergoedt als tussentijdse betalingen **90 %** van het bedrag dat wordt berekend door het in het besluit tot vaststelling van het operationeel programma bepaalde medefinancieringspercentage toe te passen op de subsidiabele overheidsuitgaven die in het betalingsverzoek zijn opgenomen. Zij bepaalt het jaarlijkse saldo overeenkomstig artikel 47, lid 2.

Amendement

1. De Commissie vergoedt als tussentijdse betalingen **100 %** van het bedrag dat wordt berekend door het in het besluit tot vaststelling van het operationeel programma bepaalde medefinancieringspercentage toe te passen op de subsidiabele overheidsuitgaven die in het betalingsverzoek zijn opgenomen. Zij bepaalt het jaarlijkse saldo overeenkomstig artikel 47, lid 2.

Amendement 111
Voorstel voor een verordening

Artikel 39 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De **beheersautoriteit** zorgt ervoor dat, in het geval van subsidies voor partnerorganisaties, de begunstigden voldoende ontvangen om de concrete acties naar behoren uit te kunnen voeren.

Amendement

1. De **bevoegde autoriteit** zorgt ervoor dat, in het geval van subsidies voor partnerorganisaties, de begunstigden voldoende ontvangen om de concrete acties naar behoren uit te kunnen voeren.

Amendement 112
Voorstel voor een verordening

Artikel 42 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De **certificeringsautoriteit** dient op gezette tijden een verzoek om tussentijdse betaling in voor de bedragen die in haar rekeningen zijn opgenomen als overheidssteun die aan begunstigden is betaald in het boekjaar dat op 30 juni

Amendement

1. De **bevoegde autoriteit** dient op gezette tijden een verzoek om tussentijdse betaling in voor de bedragen die in haar rekeningen zijn opgenomen als overheidssteun die aan begunstigden is betaald in het boekjaar dat op 30 juni afloopt.

afloopt.

Amendement 113
Voorstel voor een verordening

Artikel 42 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De **certificeringsautoriteit** dient de laatste aanvraag voor tussentijdse betaling ten laatste in op 31 juli na het einde van het vorige boekjaar en in ieder geval vóór het eerste verzoek om tussentijdse betaling voor het komende boekjaar.

Amendement

2. De **bevoegde autoriteit** dient de laatste aanvraag voor tussentijdse betaling ten laatste in op 31 juli na het einde van het vorige boekjaar en in ieder geval vóór het eerste verzoek om tussentijdse betaling voor het komende boekjaar.

Amendement 114
Voorstel voor een verordening

Artikel 42 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Het eerste verzoek om tussentijdse betaling wordt niet ingediend voordat aan de Commissie kennis is gegeven van de aanwijzing van de **beheersautoriteit en de certificeringsautoriteit overeenkomstig artikel 32, lid 1**.

Amendement

3. Het eerste verzoek om tussentijdse betaling wordt niet ingediend voordat aan de Commissie kennis is gegeven van de aanwijzing van de **bevoegde autoriteiten**.

Amendement 115
Voorstel voor een verordening

Artikel 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 43

Schorsing van betalingstermijn

1. De gedelegeerde ordonnateur in de zin van het Financieel Reglement kan de termijn voor een verzoek om tussentijdse betaling maximaal negen maanden schorsen als is voldaan aan de volgende

Amendement

Schrappen

voorwaarden:

a) er zijn op basis van door een auditinstantie van de lidstaat of van de Unie verstrekte informatie aanwijzingen voor significante tekortkomingen in de werking van het beheers- en controlesysteem;

b) de gedelegeerde ordonnateur moet aanvullende verificaties verrichten naar aanleiding van te zijner kennis gekomen informatie die hem doet vermoeden dat uitgaven in een betalingsverzoek verband houden met een onregelmatigheid met ernstige financiële gevolgen;

c) een van de krachtens artikel 45, lid 1, vereiste documenten is niet ingediend.

2. De gedelegeerde ordonnateur kan de schorsing beperken tot het deel van de uitgaven waarop het betalingsverzoek betrekking heeft waarvoor de in lid 1 bedoelde elementen gelden. De gedelegeerde ordonnateur stelt de lidstaat en de beheersautoriteit onmiddellijk in kennis van de reden voor de schorsing en verzoekt hen de nodige maatregelen te nemen. De gedelegeerde ordonnateur beëindigt de schorsing zodra de nodige maatregelen zijn genomen.

Amendement 116

Voorstel voor een verordening

Artikel 44

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 44

Schrappen

Opschorting van betalingen

1. De Commissie kan tussentijdse betalingen geheel of gedeeltelijk opschorten indien:

a) het beheers- en controlesysteem van het operationele programma ernstige tekortkomingen vertoont waarvoor geen

corrigerende maatregelen zijn genomen;

b) uitgaven in een uitgavenstaat verband houden met een onregelmatigheid met ernstige financiële gevolgen waarvoor geen corrigerende maatregelen zijn genomen;

c) de lidstaat heeft nagelaten de nodige maatregelen te nemen om een einde te maken aan de situatie op grond waarvan de betalingen krachtens artikel 43 zijn uitgesteld;

d) de kwaliteit en betrouwbaarheid van het toezichtstelsel of de gegevens over indicatoren ernstige tekortkomingen vertonen;

2. De Commissie kan door middel van uitvoeringshandelingen besluiten de tussentijdse betalingen geheel of gedeeltelijk op te schorten nadat zij de lidstaat in de gelegenheid heeft gesteld opmerkingen te maken.

3. De Commissie heft de gehele of gedeeltelijke opschorting van de tussentijdse betalingen op als de lidstaat de nodige maatregelen heeft genomen om opheffing van de opschorting mogelijk te maken.

Amendement 117

Voorstel voor een verordening

Artikel 46 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) het totaalbedrag van de door begunstigden voor de uitvoering van concrete acties gedane en betaalde subsidiabele uitgaven, zoals opgenomen in de rekeningen van de **certificeringsautoriteit**, het totaalbedrag van de subsidiabele overheidsuitgaven voor de uitvoering van concrete acties en de overeenkomstige subsidiabele overheidsbijdrage die aan begunstigden is

Amendement

a) het totaalbedrag van de door begunstigden voor de uitvoering van concrete acties gedane en betaalde subsidiabele uitgaven, zoals opgenomen in de rekeningen van de **bevoegde autoriteit**, het totaalbedrag van de subsidiabele overheidsuitgaven voor de uitvoering van concrete acties en de overeenkomstige subsidiabele overheidsbijdrage die aan

betaald;

begunstigden is betaald;

Amendement 118

Voorstel voor een verordening

Artikel 46 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Wanneer er nog een procedure loopt in verband met de beoordeling van de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven door de auditautoriteit, kan de **certificeringsautoriteit** hiervoor in de rekeningen een reserve opnemen, die niet hoger is dan 5 % van de totale uitgaven in de voor het boekjaar ingediende betalingsaanvragen. Het gedekte bedrag wordt niet opgenomen in het in artikel 1, onder a), bedoelde totaalbedrag van de subsidiabele uitgaven. In de jaarrekeningen van het volgende jaar worden deze bedragen definitief opgenomen of uitgesloten.

Amendement

2. Wanneer er nog een procedure loopt in verband met de beoordeling van de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven door de auditautoriteit, kan de **bevoegde autoriteit** hiervoor in de rekeningen een reserve opnemen, die niet hoger is dan 5 % van de totale uitgaven in de voor het boekjaar ingediende betalingsaanvragen. Het gedekte bedrag wordt niet opgenomen in het in artikel 1, onder a), bedoelde totaalbedrag van de subsidiabele uitgaven. In de jaarrekeningen van het volgende jaar worden deze bedragen definitief opgenomen of uitgesloten.

Amendement 119

Voorstel voor een verordening

Artikel 48

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 48

Beschikbaarheid van documenten

1. De beheersautoriteit zorgt ervoor dat alle ondersteunende documenten over concrete acties gedurende drie jaar op verzoek aan de Commissie en de Europese Rekenkamer ter beschikking worden gesteld. Deze termijn van drie jaar gaat in op 31 december van het jaar waarin de rekeningen overeenkomstig artikel 47 door de Commissie worden goedgekeurd of uiterlijk op de datum waarop het

Amendement

Schrappen

eindsaldo wordt betaald.

In geval van gerechtelijke of administratieve procedures of op een met redenen omkleed verzoek van de Commissie wordt deze termijn van drie jaar geschorst.

2. De documenten worden bewaard in de vorm van originelen of gewaarmerkte kopieën van de originelen, dan wel op algemeen aanvaarde gegevensdragers, met inbegrip van elektronische versies van originele documenten en documenten waarvan uitsluitend een elektronische versie bestaat.

3. De documenten worden niet langer bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verzameld of vervolgens worden verwerkt.

4. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 59 gedelegeerde handelingen vast te stellen om te bepalen welke gegevensdragers als "algemeen aanvaard" worden beschouwd.

5. De procedure om de overeenstemming van op algemeen aanvaarde gegevensdragers bewaarde documenten met de originele documenten te certificeren, wordt vastgesteld door de nationale autoriteiten en moet waarborgen dat de bewaarde versies aan de nationale wettelijke eisen voldoen en dat er voor auditdoeleinden op kan worden vertrouwd.

6. Indien documenten alleen in een elektronische versie bestaan, moeten de gebruikte computersystemen aan aanvaarde veiligheidsnormen voldoen waardoor wordt gegarandeerd dat de bewaarde documenten aan de nationale wettelijke eisen voldoen en dat er voor auditdoeleinden op kan worden vertrouwd.

Amendement 120
Voorstel voor een verordening

Artikel 50 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De lidstaat past de financiële correcties toe die noodzakelijk zijn in verband met eenmalige of systemische onregelmatigheden die bij concrete acties of het operationeel programma zijn geconstateerd. Financiële correcties bestaan in een volledige of gedeeltelijke intrekking van de overheidsbijdrage aan een concrete actie of het operationeel programma. De lidstaat houdt rekening met de aard en de ernst van de onregelmatigheden en met het financiële verlies voor het Fonds en past een evenredige correctie toe. Financiële correcties worden door de beheersautoriteit opgenomen in de jaarrekeningen voor het boekjaar waarin tot de intrekking wordt besloten.

Schrappen

Amendement 121
Voorstel voor een verordening

Artikel 50 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De overeenkomstig lid 2 ingetrokken bijdrage uit het Fonds kan door de lidstaat, behoudens lid 4, worden hergebruikt binnen het betrokken operationele programma.

Schrappen

Amendement 122
Voorstel voor een verordening

Artikel 50 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. De overeenkomstig lid 2 ingetrokken bijdrage mag niet worden hergebruikt voor een concrete actie waarvoor de correctie is toegepast of, als een financiële correctie voor een systemische onregelmatigheid is toegepast, voor een door de systemische onregelmatigheid getroffen concrete actie.

Schrappen

Amendement 123

Voorstel voor een verordening

Artikel 50 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. Een financiële correctie door de Commissie laat de verplichting van de lidstaat tot terugvordering van bedragen op grond van dit artikel onverlet.

Schrappen

Amendement 124

Voorstel voor een verordening

Artikel 51

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 51

Schrappen

Financiële correcties door de Commissie

1. De Commissie verricht door middel van uitvoeringshandelingen financiële correcties door de bijdrage van de Unie aan een operationeel programma geheel of gedeeltelijk in te trekken en bedragen van de lidstaat terug te vorderen om uitgaven die in strijd met het toepasselijke recht van de Unie en nationale recht zijn verricht, van financiering door de Unie uit te sluiten, ook in verband met door de Commissie of de Europese Rekenkamer vastgestelde tekortkomingen in de

beheers- en controlesystemen van lidstaten.

2. Een inbreuk op het toepasselijke recht van de Unie of nationale recht leidt alleen tot een financiële correctie als aan een van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

a) de inbreuk heeft gevolgen of zou gevolgen kunnen hebben voor de selectie van een concrete actie voor steun uit het Fonds door de beheersautoriteit;

b) de inbreuk heeft gevolgen of zou gevolgen kunnen hebben voor het voor vergoeding uit de begroting van de Unie gedeclareerde uitgavenbedrag.

Amendement 125
Voorstel voor een verordening

Artikel 52

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 126
Voorstel voor een verordening

Artikel 53

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 53

Schrappen

Procedure voor financiële correcties door de Commissie

1. Voordat de Commissie tot een financiële correctie besluit, leidt zij de procedure in door de lidstaat in kennis te stellen van de voorlopige conclusies van haar onderzoek en hem te verzoeken binnen twee maanden zijn opmerkingen te doen toekomen.

2. Als de Commissie een geëxtrapoleerde

of op een vast percentage gebaseerde financiële correctie voorstelt, wordt de lidstaat in de gelegenheid gesteld om, door onderzoek van de betrokken documentatie, aan te tonen dat de werkelijke omvang van de onregelmatigheid geringer is dan de Commissie in haar beoordeling stelt. In overleg met de Commissie kan de lidstaat dit onderzoek beperken tot een passend deel of passende steekproef van de betrokken documentatie. Behalve in naar behoren gemotiveerde gevallen mag dit onderzoek niet langer duren dan een aanvullende termijn van twee maanden na de in lid 1 bedoelde termijn van twee maanden.

3. De Commissie houdt rekening met alle bewijsstukken die de lidstaat binnen de in de leden 1 en 2 bedoelde termijnen aanvoert.

4. Als de lidstaat de voorlopige conclusies van de Commissie niet aanvaardt, nodigt de Commissie de lidstaat uit voor een hoorzitting om te waarborgen dat zij haar conclusies over de toepassing van de financiële correctie op alle relevante informatie en opmerkingen kan baseren.

5. Als de Commissie financiële correcties toepast, doet zij dit door middel van uitvoeringshandelingen en binnen zes maanden na de datum van de hoorzitting, of als de lidstaat ermee instemt na de hoorzitting aanvullende informatie in te dienen, binnen zes maanden na de datum van ontvangst van die informatie. De Commissie houdt rekening met alle in de loop van de procedure ingediende informatie en opmerkingen. Als er geen hoorzitting plaatsvindt, begint de termijn van zes maanden twee maanden na de datum van de door de Commissie gezonden uitnodiging voor de hoorzitting.

6. Wanneer de Commissie of de Europese Rekenkamer onregelmatigheden in de naar de Commissie gestuurde

jaarrekeningen ontdekt, wordt de steun uit het Fonds aan het operationeel programma door de resulterende financiële correctie verlaagd.

Amendement 127
Voorstel voor een verordening

Artikel 54

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 54

Schrappen

**Terugstorting in de begroting van de Unie
- Terugvorderingen**

1. Elke aan de algemene begroting van de Unie te verrichten terugbetaling geschiedt vóór de vervaldag die is vermeld in de invorderingsopdracht die is opgesteld overeenkomstig artikel 77 van het Financieel Reglement. Deze vervaldatum is de laatste dag van de tweede maand die volgt op de maand waarin de invorderingsopdracht is gegeven.

2. Elke vertraging van de terugbetaling geeft aanleiding tot rente wegens te late betaling, te rekenen vanaf de vervaldatum tot en met de datum van de daadwerkelijke betaling. De toe te passen rentevoet is anderhalf procentpunt hoger dan die welke de Europese Centrale Bank toepast bij haar voornaamste herfinancieringstransacties op de eerste werkdag van de maand waarin de vervaldatum valt.

Amendement 128
Voorstel voor een verordening

Artikel 55

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 129
Voorstel voor een verordening

Artikel 56

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 56

Schrappen

Regels over vrijmaking

1. Het deel van het overeenkomstig de tweede alinea berekende bedrag van een operationeel programma dat op 31 december van het tweede begrotingsjaar na het jaar waarin de vastlegging voor het operationeel programma is verricht, niet is gebruikt voor betaling van de voorfinanciering, voor tussentijdse betalingen en voor betalingen van het jaarsaldo en waarvoor geen overeenkomstig artikel 38 opgesteld betalingsverzoek overeenkomstig artikel 42 is ingediend, wordt door de Commissie vrijgemaakt.

De Commissie berekent het bedrag voor de vrijmaking door één zesde van de jaarlijkse vastlegging met betrekking tot de totale jaarlijkse bijdrage voor 2014 bij elk van de vastleggingen voor 2015 tot en met 2020 op te tellen.

2. In afwijking van lid 1, eerste alinea, zijn de termijnen voor vrijmaking niet van toepassing op de jaarlijkse vastlegging in verband met de totale jaarlijkse bijdrage voor 2014.

3. Als de eerste jaarlijkse vastlegging betrekking heeft op de totale jaarlijkse bijdrage voor 2015, zijn de termijnen voor de vrijmaking in afwijking van lid 1 niet van toepassing op de jaarlijkse toewijzing in verband met de totale jaarlijkse bijdrage voor 2015. In dat geval berekent de Commissie het in lid 1, eerste alinea, bedoelde bedrag door één vijfde van de jaarlijkse vastlegging met betrekking tot

de totale jaarlijkse bijdrage voor 2015 bij elk van de vastleggingen voor 2016 tot en met 2020 op te tellen.

4. Het deel van de vastleggingen dat op 31 december 2022 nog openstaat, wordt vrijgemaakt als een van de krachtens artikel 47, lid 2, vereiste documenten niet uiterlijk op 30 september 2023 bij de Commissie is ingediend.

Amendement 130

Voorstel voor een verordening

Artikel 57

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 57

Schrappen

Uitzonderingen op de vrijmaking

1. Het bedrag van de vrijmaking wordt verlaagd met de bedragen die de verantwoordelijke instantie om een van de volgende redenen niet bij de Commissie heeft kunnen declareren:

a) concrete acties zijn geschorst door een gerechtelijke procedure of een administratief beroep met schorsende werking; of

b) wegens overmacht, voor zover deze situatie ernstige gevolgen had voor de uitvoering van het operationeel programma of een deel ervan. De nationale autoriteiten die zich op overmacht beroepen, moeten de rechtstreekse gevolgen van de overmachtsituatie voor de uitvoering van het operationeel programma of een deel ervan aantonen;

c) De verlaging kan eenmaal worden aangevraagd indien de schorsing of de overmachtsituatie maximaal een jaar heeft geduurd, of verscheidene keren naar gelang van de duur van de overmachtsituatie of het aantal jaren

tussen de datum van het gerechtelijk of administratief besluit tot schorsing van de uitvoering van de concrete actie en de datum van het definitieve gerechtelijk of administratief besluit.

2. De lidstaat stuurt de Commissie uiterlijk op 31 januari informatie over de in lid 1 bedoelde uitzonderingen die van toepassing zijn op de bedragen die uiterlijk aan het einde van het voorafgaande jaar moesten worden gedeclareerd.

Amendement 131
Voorstel voor een verordening

Artikel 58

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 58

Schrappen

Procedure voor vrijmakingen

1. De Commissie brengt de lidstaat en de beheersautoriteit tijdig op de hoogte wanneer het risico bestaat dat vastleggingen overeenkomstig artikel 56 worden vrijgemaakt.

2. De Commissie informeert de lidstaat en de beheersautoriteit op basis van de informatie waarover zij op 31 januari beschikt over de hoogte van het bedrag dat op grond van de haar ter beschikking staande informatie wordt vrijgemaakt.

3. De lidstaat heeft twee maanden de tijd om in te stemmen met het vrij te maken bedrag of zijn opmerkingen te doen toekomen.

4. Uiterlijk op 30 juni dient de lidstaat een herzien financieringsplan bij de Commissie in waarin het verlaagde steunbedrag voor het operationeel programma voor het betrokken begrotingsjaar is opgenomen. Als de lidstaat nalaat dit herziene

financieringsplan in te dienen, herziet de Commissie het financieringsplan door de bijdrage uit het Fonds voor het betrokken begrotingsjaar te verlagen.

5. Uiterlijk op 30 september wijzigt de Commissie door middel van een uitvoeringshandeling het besluit tot vaststelling van het operationeel programma.

Amendement 132
Voorstel voor een verordening

Artikel 59 – lid 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De gedelegeerde handelingen treden alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van *twee* maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Amendement 133
Voorstel voor een verordening

Artikel 60 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De gedelegeerde handelingen treden alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van *vier* maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Amendement

Artikel 60 bis

Overgangsmaatregelen

De Commissie neemt de noodzakelijke financiële en regelgevende maatregelen, indien nodig door middel van budgettaire herverdeling, voorfinancieringen of door verlenging van Verordening (EU)

nr. 121/2012, teneinde de voortzetting van de regeling voor voedselverstrekking tussen 2013 en 2014 te waarborgen in geval van vertraging in de tenuitvoerlegging van deze verordening.

Amendement 134
Voorstel voor een verordening

Bijlage 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

PROCEDURE

Titel	Europees Steunfonds voor de meest behoeftigen	
Document- en procedurenummers	COM(2012)0617 – C7-0358/2012 – 2012/0295(COD)	
Commissie ten principale Datum bekendmaking	EMPL 19.11.2012	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	REGI 19.11.2012	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Younous Omarjee 27.11.2012	
Behandeling in de commissie	23.1.2013	19.2.2013
Datum goedkeuring	19.3.2013	
Uitslag eindstemming	+: 28	–: 5
	0:	9
Bij de eindstemming aanwezige leden	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Jacob Bicep, Alain Cadec, Salvatore Caronna, Nikos Chrysogelos, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Monika Smolková, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Justina Vitkauskaitė, Oldřich Vlasák, Hermann Winkler, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska	
Bij de eindstemming aanwezige vaste	Vasilica Viorica Dăncilă, Karima Delli, Cornelia Ernst, Ivars	

plaatsvervanger(s)

Godmanis, Karin Kadenbach, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Ivari Padar,
Mirosław Piotrowski, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Patrice Tirolien,
Derek Vaughan, Iuliu Winkler