



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по регионално развитие

2012/0288(COD)

21.6.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и
безопасност на храните

относно предложението за директива на Европейския парламент и на
Съвета за изменение на Директива 98/70/ЕО относно качеството на
бензиновите и дизеловите горива и за изменение на Директива
2009/28/ЕО за насърчаване използването на енергия от възобновяеми
източници
(COM(2012)0595 – C7-0337/2012 – 2012/0288(COD))

Докладчик по становище: Рика Манер

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Директива 2009/28/ЕО на Европейския парламент и на Съвета гласи, че в много случаи производството на енергия от възобновяеми източници се основава на дейността на местни и регионални малки и средни предприятия (МСП). Енергията от възобновяеми източници и биогоривата, предназначени за употреба в транспорта, имат значително въздействие върху регионите на Европейския съюз, а това не трябва да се забравя при изготвянето на законодателни актове.

При все това, според констатациите на научни изследвания, производството на биогорива оказва неблагоприятно въздействие върху цените на хранителните продукти и върху изменението на климата. Така наречените непреки промени в земеползването могат да доведат до значителни емисии на парникови газове. Като решение на този проблем се препоръчва установяването на ограничения върху така наречените конвенционални биогорива, които използват като суровина хранителни култури.

Въпреки че предложението на Комисията не изключва изцяло производството на конвенционални биогорива, следва да се отбележи значителното въздействие, което предложението ще окаже върху сектора. Извършената от Комисията оценка на въздействието сочи, че предложението ще се отрази на стабилността на финансовите инвестиции, ако суровините за конвенционални биогорива бъдат ограничени. Следователно предложението може да окаже значително въздействие върху съществуващия сектор на биогоривата, като следва да се има предвид, че секторът на биогорива от първо поколение произвежда и биогорива от второ поколение.

Важна цел на действията за насърчаване на енергията от възобновяеми източници и биогоривата е развитието на селските райони и на регионите. Предложението на Комисията ще се отрази на жизнеспособността на селските райони и на регионите, тъй като ограничава отглеждането на енергийни култури. Предложението може да се отрази на независимостта на Европа по отношение на протеиновите фуражи, тъй като те са странични продукти на много инсталации за биогорива. Разработването на истински ново поколение биогорива ще създаде търсене на други суровини за биогорива, получени от земеделски и горски стопанства, като например слама и дървесина. Използването на дървесна биомаса като суровина за биогорива също ще насърчи енергийната независимост на регионите. Следва да се вземе предвид и значителният потенциал на отпадъците и остатъчните продукти от селското стопанство като суровини за производство на биогаз и биогорива.

Тъй като предложението вероятно ще окаже значително въздействие върху съществуващото производство на биогорива, а следователно и върху регионалната заетост, Комисията следва да извърши по-точна оценка, отколкото до момента, на социалното и икономическото въздействие на предложението както върху самия сектор, така и върху селските райони и други региони.

Биогоривата от ново поколение създават растеж

Според оценката на въздействието на Комисията съществува риск свързаната с транспорта цел на Директивата за възобновяемата енергия да не бъде постигната, ако техническото развитие не осигури значително увеличение на използването на биогорива от ново поколение. Комисията по регионално развитие счита, че Европейският съюз следва да инвестира по много начини в производството на усъвършенствани биогорива от второ поколение, както и в дейности за насърчаване на търсенето, тъй като ЕС не следва да се отказва от своята амбициозна цел по отношение на биогоривата за транспорта за 2020 г. Освен настоящата директива, използването на структурните фондове и на фондовете за научни изследвания на ЕС следва да се насърчава за целите на разработването на производство на биогорива от ново поколение. Следва да се има предвид, че производството и търсенето на усъвършенствани биогорива от второ поколение трябва да се насърчават по всеобхватен начин, отколкото предлага Комисията. Паркът от превозни средства и инфраструктурата на действащите инсталации за производство няма да се променят много бързо, но ще изискват, например, мерки за адаптиране на оборудването за работа с горивни смеси, съдържащи повече биоетанол, както и други адаптационни мерки.

Предложението на Комисията биогоривата от ново поколение да се подпомогнат, като им се отдели по-голямо внимание при изпълнението на задълженията, е похвално, въпреки че постигането на целта от 10 % само в относително изражение не може да бъде единствената цел на директивата. Директивата следва да насърчава максимално по-усъвършенствани биогорива от второ поколение и тяхното производство. В настоящия си вид предложението на Комисията все още се нуждае от изменения, така че директивата да предоставя възможно най-силни стимули. Предложението на Комисията суровините за биогорива, които се отчитат многократно, да се включат в категоричен и изчерпателен списък не е напълно основателно, тъй като на този етап все още не е възможно да се идентифицират всички суровини, които биха могли да бъдат използвани в близко бъдеще. От гледна точка на регионалното развитие е изключително важно да се инвестира в производство на биогорива от ново поколение, тъй като се счита, че развитието на производството ще създаде значителен брой нови работни места.

Накрая, комисията по регионално развитие желае да подчертае, че е важно да се възприеме дългосрочна перспектива по отношение на политиката на Съюза. Законодателството на ЕС следва да гарантира възможно най-стабилните условия за дейност, а политиката следва да бъде предвидима, така че бизнесът смело да инвестира в Европа и по този начин да се създават работни места и икономически растеж.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Когато пасища („затревени райони“ в Директива 98/70/ЕО) или земеделски земи, използвани преди за отглеждане на хранителни, фуражни или влакнодайни култури, бъдат отклонени за отглеждане на суровинни култури за биогорива, ще трябва както и преди да се задоволи търсенето на съответните продукти, различни от гориво, или чрез интензификация на сегашното отглеждане, или чрез усвояване от селското стопанство на неземеделски земи другаде. Вторият случай представлява непряка промяна в земеползването и, когато тя е свързана с преустройството на площи с големи почвени въглеродни запаси, може да доведе до значителни емисии на парникови газове. Поради това в Директиви 98/70/ЕО и 2009/28/ЕС следва да бъдат включени разпоредби във връзка с непреките промени в земеползването, тъй като сегашните видове биогорива се произвеждат главно от култури, отглеждани върху съществуващи земеделски земи.

Изменение

(4) Когато пасища („затревени райони“ в Директива 98/70/ЕО) или земеделски земи, използвани преди за отглеждане на хранителни, фуражни или влакнодайни култури, бъдат отклонени за отглеждане на суровинни култури за биогорива, ще трябва както и преди да се задоволи търсенето на съответните продукти, различни от гориво, или чрез интензификация на сегашното отглеждане, или чрез усвояване от селското стопанство на неземеделски земи другаде. Вторият случай представлява непряка промяна в земеползването и, когато тя е свързана с преустройството на площи с големи почвени въглеродни запаси, може да доведе до значителни емисии на парникови газове. Поради това в Директиви 98/70/ЕО и 2009/28/ЕС следва да бъдат включени разпоредби във връзка с непреките промени в земеползването, тъй като сегашните видове биогорива се произвеждат главно от култури, отглеждани върху съществуващи земеделски земи. ***Поради специфичните особености на европейските региони тези промени могат да имат силно въздействие на регионално равнище, поради което се препоръчва възможно най-скоро да се извърши оценка на въздействието по отношение на икономическите и социалните последици, които настоящата директива може да окаже на регионално равнище. Ако количествата на емисиите се сравняват на базата на целия жизнен цикъл, екологичните показатели на захарните култури и на културите, съдържащи скорбяла, от една страна,***

и на маслодайните култури, от друга страна, се различават. За да се постигнат ползи за околната среда по възможно най-ефективен начин, вниманието трябва да е насочено към ограничаването на биогоривата и производството, които имат най-неблагоприятно въздействие върху околната среда.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) Въз основа на предоставени от държавите членки прогнози за потреблението на биогорива и оценки за емисиите вследствие на непреки промени в земеползването при използване на различни суровини за биогорива може да се очаква, че дължащите се на непреки промени в земеползването емисии на парникови газове са значителни и могат да елиминират отчасти или изцяло намалението на тези емисии за отделните биогорива. Това се дължи на обстоятелството, че почти цялото производство на биогорива през 2020 г. се очаква да бъде от култури, отглеждани на земи, които могат да бъдат използвани за задоволяване на потребностите от храни и фуражи. С цел да се намалят тези емисии е уместно съответното разграничаване между групите култури — например маслодайни, зърнени, захарни и други култури, съдържащи скорбяла.

Изменение

(5) Въз основа на **целите на Съюза за увеличаване на общия дял на енергията от възобновяеми източници до 20 % до 2020 г. и до 10 % в транспортния сектор, както и на** предоставени от държавите членки прогнози за потреблението на биогорива, **централизирани на европейско равнище**, и оценки за емисиите вследствие на непреки промени в земеползването при използване на различни суровини за биогорива може да се очаква, че дължащите се на непреки промени в земеползването емисии на парникови газове са значителни и могат да елиминират отчасти или изцяло намалението на тези емисии за отделните биогорива. Това се дължи на обстоятелството, че почти цялото производство на биогорива през 2020 г. се очаква да бъде от култури, отглеждани на земи, които могат да бъдат използвани за задоволяване на потребностите от храни и фуражи. **Подобни практики могат да имат неблагоприятно въздействие върху местните общности, по-специално в развиващите се страни.**
Стратегиите за намаляване на

емисиите следва подобаващо да отчитат социалното въздействие. С цел да се намалят тези емисии е уместно съответното разграничаване между групите култури — например маслодайни, зърнени, захарни и други култури, съдържащи скорбяла.

Изменение 3
Предложение за директива
Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) Вероятно транспортният сектор ще се нуждае от течни възобновяеми горива, за да може да се постигне желаното намаление на емисиите на парникови газове. Биогоривата от ново поколение, като например произведените от отпадъци или водорасли, осигуряват големи намаления на емисиите на парникови газове с малък риск да причинят непреки промени в земеползването и не се конкурират пряко за земеделски земи с производството на храни и фуражи. Следователно е целесъобразно да се насърчава по-голямото производство на такива биогорива от ново поколение, тъй като понастоящем те не се предлагат на пазара в големи количества, а това се дължи отчасти на конкуренцията за държавни субсидии от страна на утвърдените технологии за биогорива от хранителни култури. Следва да бъдат предоставени допълнителни стимули, като се увеличи приносът на биогоривата от ново поколение, в сравнение с този на конвенционалните биогорива, за постигането на целта от 10 %, поставена в Директива 2009/28/ЕО. В този контекст, само биогоривата от ново поколение — които според оценките са със слабо въздействие за непреки промени в земеползването и водят до

Изменение

(6) Течните възобновяеми горива ще стават все по-важни за транспортния сектор във връзка с намалението на емисиите на парникови газове. **Намаленията на емисиите на парникови газове от много биогорива все още са значителни в сравнение с изкопаемите горива, дори ако се вземат под внимание непреките промени в земеползването.** Биогоривата от ново поколение, като например произведените от отпадъци, **дървесни остатъци** и водорасли, осигуряват големи намаления на емисиите на парникови газове с малък риск да причинят непреки промени в земеползването и не се конкурират пряко за земеделски земи с производството на храни и фуражи. Следователно е целесъобразно да се насърчава по-голямото производство на такива биогорива от ново поколение, тъй като понастоящем те не се предлагат на пазара в големи количества, а това се дължи отчасти на конкуренцията за държавни субсидии от страна на утвърдените технологии за биогорива от хранителни култури. Следва да бъдат предоставени допълнителни стимули, като се увеличи приносът на биогоривата от ново поколение, в сравнение с този на

голямо намаление на общите емисии на парникови газове — следва да бъдат подкрепяни като част от политическата рамка след 2020 г. за енергията от възобновяеми източници.

конвенционалните биогорива, за постигането на целта от 10 %, поставена в Директива 2009/28/ЕО. **Настоящата директива обаче не следва да доведе до това, действителното намаление на емисиите на парникови газове от транспорта да се окаже под предвиденото в прогнозите. За да могат държавите членки да разработват иновативни и нови суровини при възможно най-голяма гъвкавост и да насърчават използването им в производството на биогорива, е важно в настоящата директива да се предвидят общи принципи и разпоредби с оглед на суровини за усъвършенствани биогорива от второ поколение. Това би предоставило на държавите членки, и следователно на регионите, възможност да вземат решения относно третирането на суровините въз основа на собствените си силни страни.** В този контекст, само биогоривата от ново поколение — които според оценките са със слабо въздействие за непреки промени в земеползването и водят до голямо намаление на общите емисии на парникови газове — следва да бъдат подкрепяни като част от политическата рамка след 2020 г. за енергията от възобновяеми източници.

Изменение 4
Предложение за директива
Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) С оглед да се осигури конкурентоспособността в дългосрочен план на основаните на биотехнологии промишлени сектори и в съответствие със Съобщението от 2012 г. „Иновации за устойчив растеж: биоикономика за Европа“ и Пътната карта за ефективно

Изменение

(7) С оглед да се осигури конкурентоспособността в дългосрочен план на основаните на биотехнологии промишлени сектори и в съответствие със Съобщението от 2012 г. „Иновации за устойчив растеж: биоикономика за Европа“ и Пътната карта за ефективно

използване на ресурсите в Европа, с която се насърчава изграждането на интегрирани и диверсифицирани биорафинерии в цяла Европа, в Директива 2009/28/ЕО следва да бъдат определени подобрени стимули по начин, с който да се отдава предпочитание на използването на **суровини от биомаса, които икономически не са особено ценни за друго използване освен за производството** на биогорива.

използване на ресурсите в Европа, с която се насърчава изграждането на интегрирани и диверсифицирани биорафинерии в цяла Европа, в Директива 2009/28/ЕО следва да бъдат определени подобрени стимули по начин, с който да се **насърчава ефективното по отношение на ресурсите използване на суровини от биомаса и да се** отдава предпочитание на използването на **биогорива от второ и ново поколение**. На **структурните фондове на ЕС следва да се възложи ключова роля в насърчаването и разработването на биогорива от второ и ново поколение**.

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 7 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7а) По същия начин е необходима по-голяма подкрепа от публични средства и от европейските регионални и структурни програми и програмите в областта на научните изследвания, както и привличането на частни инвестиции чрез публично-частни партньорства, които ще способстват за осигуряването на по-голяма съгласуваност между усилията в областта на научните изследвания и иновациите и бъдещите потребности на европейската промишленост.

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 8 а (ново)

(8a) При насърчаването на развитието на пазара на носители и горива от възобновяеми енергийни източници, следва да се вземе предвид тяхното въздействие не само върху климата, но също и върху регионалните и местните възможности за развитие и заетост. Производството на биогорива от второ и ново поколение разполага с потенциал за създаване на заетост и генериране на растеж, особено в селските райони. Енергийната независимост на регионите и сигурността на доставките също са цели на насърчаването на пазарите на енергия и горива от възобновяеми източници.

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 9

Текст, предложен от Комисията

(9) С оглед да се подготви преходът към биогорива от ново поколение и да се сведат до минимум общите въздействия за непреки промени в земеползването в периода до 2020 г., уместно е да се ограничи количеството на биогоривата и другите течни горива от биомаса, получени от хранителни култури, посочени в част А от приложение VIII към Директива 2009/28/ЕО и част А, приложение V към Директива 98/70/ЕО, които могат да се отчитат за целите, поставени в Директива 2009/28/ЕС. Без да се ограничава общото използване на такива биогорива, делът на произведените от **семена на зърнени култури и от други богати на скорбяла култури, захарни или**

Изменение

(9) С оглед да се подготви преходът към биогорива от ново поколение и да се сведат до минимум общите въздействия за непреки промени в земеползването в периода до 2020 г., уместно е да се ограничи количеството на биогоривата и другите течни горива от биомаса, получени от хранителни култури, посочени в част А от приложение VIII към Директива 2009/28/ЕО и част А, приложение V към Директива 98/70/ЕО, които могат да се отчитат за целите, поставени в Директива 2009/28/ЕС. **Това ограничение следва да бъде насочено главно към биогоривата, които имат най-неблагоприятно въздействие върху околната среда и климата.** Без да се ограничава общото

маслодайни култури биогорива и течни горива от биомаса, които могат да се отчитат за целите на Директива 2009/28/ЕО, следва да бъде ограничен **до дела на тези биогорива и течни горива от биомаса, потребени през 2011 г.**

използване на такива биогорива, делът на произведените от маслодайни култури биогорива и течни горива от биомаса, които могат да се отчитат за целите на Директива 2009/28/ЕО, следва да бъде ограничен.

Обосновка

Тъй като се изчислява, че емисиите вследствие на непреки промени в земеползването са 12 gCO_{2eq}/MJ за зърнените култури и другите култури, богати на скорбяла, и 13 gCO_{2eq}/MJ за захарните култури в сравнение с 55 gCO_{2eq}/MJ за маслодайните култури, е целесъобразно първо да се ограничи използването на тези култури, които имат най-голямо въздействие върху околната среда.

Изменение 8 Предложение за директива Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) Оценените количества емисии на парникови газове вследствие на непреки промени в земеползването следва да бъдат включени в докладването на емисиите на парникови газове от биогорива съгласно Директиви 98/70/ЕО и 2009/28/ЕО. За биогоривата, произведени от суровини като например от отпадъци, които не водят до допълнителни потребности от земя, следва да се определи, че те са с нулев емисионен фактор.

Изменение

(11) Оценените количества емисии на парникови газове вследствие на непреки промени в земеползването следва да бъдат включени в докладването на емисиите на парникови газове от биогорива съгласно Директиви 98/70/ЕО и 2009/28/ЕО. За биогоривата, произведени от суровини като например от отпадъци **и остатъчни продукти**, които не водят до допълнителни потребности от земя, следва да се определи, че те са с нулев емисионен фактор.

Обосновка

Важно е в текста да се включи изразът „остатъчни продукти“, тъй като все още има голям потенциал например за използването на промишлени странични и остатъчни продукти.

Изменение 9 Предложение за директива Съображение 11 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11a) Промените в земеползването за целите на производството на биогорива не следва да водят до разселването на местни или коренни общности.

Изменение 10
Предложение за директива
Съображение 20

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20) Въз основа на най-добрите и най-нови съществуващи научни данни, Комисията следва да извършва преглед на ефективността на мерките, въведени с настоящата директива, по отношение на ограничаването на емисиите на парникови газове, дължащи се на непреки промени в земеползването, и да разглежда начини за по-нататъшно намаляване на това въздействие, които могат да включват въвеждането в схемата за устойчивост от 1 януари 2021 г. на фактори за оценените количества емисии вследствие на непреки промени в земеползването.

(20) Въз основа на най-добрите и най-нови съществуващи научни данни, Комисията следва да извършва преглед на ефективността на мерките, въведени с настоящата директива, ***и на въздействието им на всички равнища*** по отношение на ограничаването на емисиите на парникови газове, дължащи се на непреки промени в земеползването, и да разглежда начини за по-нататъшно намаляване на това въздействие, които могат да включват въвеждането в схемата за устойчивост от 1 януари 2021 г. на фактори за оценените количества емисии вследствие на непреки промени в земеползването. ***Комисията следва също така да преразгледа по-широкото икономическо и социално въздействие на предложението върху регионите на Съюза, селските райони и дейността на съществуващите производители на биогорива.***

Изменение 11

Предложение за директива
Съображение 21

Текст, предложен от Комисията

(21) От особено значение е Комисията в изпълнение на настоящата директива да провежда подходящи консултации по време на подготвителната си работа, включително **на експертно равнище**. При подготовката и изготвянето на делегираните актове Комисията следва да осигури едновременното и своевременно предаване на съответните документи по подходящ начин на Европейския парламент и на Съвета.

Изменение

(21) От особено значение е Комисията в изпълнение на настоящата директива да провежда подходящи консултации по време на подготвителната си работа, включително **с изследователи, крайни ползватели, политици и гражданското общество**. При подготовката и изготвянето на делегираните актове Комисията следва да осигури едновременното и своевременно предаване на съответните документи по подходящ начин на Европейския парламент и на Съвета.

Изменение 12

Предложение за директива Съображение 21 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(21а) Препоръчва се също така да се създават регионални работни групи, които ще спомогнат за подобряване на взаимодействието, за гарантиране на по-голяма съгласуваност между регионалните политики и за насърчаване на примери на добри практики в рамките на Съюза.

Изменение 13

Предложение за директива

Член 2 – параграф 1 – точка 2 – буква в) – подточка iii)

Директива 2009/28/ЕО

Член 3 – параграф 4 – буква д) – подточка i)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

i) биогоривата, произведени от суровини, изброени в част А от приложение IX, се счита за равен на тяхното умножено по **четири**

i) част А от приложение IX съдържа примерен списък на суровини, за които се счита, че произведените от тях биогорива са равни на тяхното умножено по **две енергийно**

енергийно съдържание;

съдържание;

Обосновка

Не е правилно в приложението да се прави изчерпателен списък на всички отделни суровини, чиито производни биогорива да се считат за четирикратно или двукратно равни по енергийно съдържание, тъй като е трудно да се определят всички суровини, които биха могли да се използват сега или в бъдеще и които не водят до риск от непреки промени в земеползването. Четирикратният коефициент би могъл да доведе до това, действителното количество на биогоривата от ново поколение да бъде по-малко от очакваното, като с това предвижданото въздействие върху регионите също би намаляло.

Изменение 14

Предложение за директива

Член 2 – параграф 1 – точка 2 – буква в) – подточка iii)

Директива 2009/28/ЕО

Член 3 – параграф 4 – буква д) – подточка ii)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ii) биогоривата, произведени от суровини, изброени в част Б от приложение IX, се счита за равен на тяхното умножено по две енергийно съдържание;

ii) част Б от приложение IX съдържа примерен списък на суровини, за които се счита, че произведените от тях биогорива са равни на тяхното енергийно съдържание;

Обосновка

Не е правилно в приложението да се прави изчерпателен списък на всички отделни суровини, чиито производни биогорива да се считат за четирикратно или двукратно равни по енергийно съдържание, тъй като е трудно да се определят всички суровини, които биха могли да се използват сега или в бъдеще и които не водят до риск от непреки промени в земеползването. Четирикратният коефициент би могъл да доведе до това, действителното количество на биогоривата от ново поколение да бъде по-малко от очакваното, като с това предвижданото въздействие върху регионите също би намаляло.

Изменение 15

Предложение за директива

Член 2 – параграф 1 – точка 2 – буква в) – подточка iii)

Директива 2009/28/ЕО

Член 3 – параграф 4 – буква д) – подточка iii)

Текст, предложен от Комисията

iii) течните и газообразните горива от възобновяеми източници от небиологичен произход се счита за равен на тяхното умножено по **четири** енергийно съдържание.

Изменение

iii) течните и газообразните горива от възобновяеми източници от небиологичен произход се счита за равен на тяхното умножено по **две** енергийно съдържание.

Обосновка

Четирикратният коефициент би могъл да доведе до това, действителното количество на биогоривата от ново поколение да бъде по-малко от очакваното, като с това предвижданото въздействие върху регионите също би намаляло.

Изменение 16

Предложение за директива

Член 3

Текст, предложен от Комисията

Комисията представя преди 31 декември 2017 г. доклад на Европейския парламент и на Съвета за преглед, въз основа на най-добрите и най-нови налични научни данни, на ефективността на мерките, въведени с настоящата директива, за ограничаване на емисиите на парникови газове вследствие на непреки промени в земеползването, свързани с производството на биогорива и течни горива от биомаса. Докладът се придружава, ако е целесъобразно, от законодателно предложение, основано на най-добрите налични научни данни, за въвеждане на фактори за оценяваните количества емисии вследствие на непреки промени в земеползването в съответните критерии за устойчивост, които да се прилагат от 1 януари 2021 г., и преглед на ефективността на стимулите, предоставяни за биогоривата от суровини, за които не е нужна земя, и от нехранителни култури съгласно член 3, параграф 4, буква г) от Директива 2009/28/ЕО.

Изменение

Комисията представя преди 31 декември 2017 г. доклад на Европейския парламент и на Съвета за преглед, въз основа на най-добрите и най-нови налични научни данни, на ефективността на мерките, въведени с настоящата директива, **и на въздействието им на всички равнища** за ограничаване на емисиите на парникови газове вследствие на непреки промени в земеползването, свързани с производството на биогорива и течни горива от биомаса. **Докладът следва също така да прави преглед на въздействието на директивата върху дейността на съществуващия сектор на биогоривата и на по-широкото социално-икономическо въздействие на директивата върху регионите на Съюза.** Докладът се придружава, ако е целесъобразно, от законодателно предложение, основано на най-добрите налични научни данни, за въвеждане на фактори за оценяваните количества емисии вследствие на непреки промени в земеползването в съответните

критерии за устойчивост, които да се прилагат от 1 януари 2021 г., и преглед на ефективността на стимулите, предоставяни за биогоривата от суровини, за които не е нужна земя, и от нехранителни култури съгласно член 3, параграф 4, буква г) от Директива 2009/28/ЕО.

Обосновка

В своята оценка на въздействието Комисията разглежда по-скоро обобщително по-широкото социално и икономическо въздействие на предложението, въпреки че една от важните цели на Директивата за възобновяемите енергийни източници е развитието на регионите и на селските райони. Във връзка с това е желателно, след като предложението влезе в сила, неговото социално-икономическо въздействие, например върху заетостта, да се анализира по-задълбочено, отколкото вече е направено в оценката на въздействието на Комисията.

Изменение 17

Предложение за директива

Приложение 2 – параграф 1 – точка 1 – буква б а) (нова)

Директива 2009/28/ЕО

Приложение V – част В – точка 11

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) в точка 11 се добавя следната алинея:

„Ако в дадена инсталация за производство на гориво се използва електроенергия от възобновяеми източници, генерирана на друго място, с гарантиран произход съгласно член 15, равнището на емисии на парникови газове на електричеството се счита за нулево. Равнището на емисии на парникови газове на електричеството от възобновяеми източници, генерирано в инсталацията, също така се счита за нулево.“

Обосновка

Желателно е да се окуражават инсталациите за производство да използват

електроенергия от възобновяеми източници, ако използват енергия, генерирана извън тях. Това ще се отрази ползотворно и върху инсталациите за производство на енергия от възобновяеми източници в региона, като увеличи търсенето.

Изменение 18

Предложение за директива

Приложение 2

Директива 2009/28/ЕО

Приложение IX

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3) Добавя се следното приложение IX:

„Приложение IX

Част А. Суровини, чийто принос за постигането на целта, посочена в член 3, параграф 4, се счита за равен на тяхното умножено по **четири** енергийно съдържание

а) Водорасли

б) Фракция на биомасата в смесени битови отпадъци, но не и отделени домакински отпадъци, които подлежат на рециклиране по цели съгласно член 11, параграф 2, буква а) от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви.

в) Фракция на биомасата в промишлени отпадъци

г) Слама

3) Добавя се следното приложение IX:

„Приложение IX

Част А. Суровини, чийто принос за постигането на целта, посочена в член 3, параграф 4, се счита за равен на тяхното умножено по **две** енергийно съдържание

Всички суровини на базата на отпадъци, водорасли, остатъчни продукти и биологичен материал, при които съответните алтернативни употреби се свързват със значителни емисии на метан или двуазотен окис, без да се генерира на използвана енергия, включително следните:

а) Водорасли

б) Фракция на биомасата в смесени битови отпадъци, ***включително и отделени биологични отпадъци***, но не и ***други*** отделени домакински отпадъци ***и отпадъчна хартия***, които подлежат на рециклиране по цели съгласно член 11, параграф 2, буква а) от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви

в) Фракция на биомасата в промишлени отпадъци, ***отпадъци от продажба на едро и дребно и остатъчни продукти от преработка***

г) Слама

- д) Животински тор и утайка от пречистване на отпадъчни води
- е) Отпадъчни води от производството на палмово масло и празни гроздове от палмови плодове
- ж) Смола от талово масло

з) Суров глицерин

и) Багаса

й) Гроздови джибри и винена утайка

к) Орехови черупки

л) Шушулки

м) Кочани

н) Кора, клони, листа, дървени стърготини и талаш.

Част Б. Суровини, чийто принос за постигането на целта, посочена в член 3, параграф 4, се счита за равен на тяхното **умножено по две** енергийно съдържание

а) Използвано олио за готвене

б) Животински мазнини, класифицирани в категория I или II в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1774/2002 за установяване на здравни правила относно странични животински продукти, предназначени за консумация от човека

в) Нехранителни целулозни

д) Животински тор и утайка от пречистване на отпадъчни води

е) Отпадъчни води от производството на палмово масло и празни гроздове от палмови плодове

ж) **Черна луга и нейните производни, като например суров сулфатен сапун, лигнин, сурово талово масло и смола** от талово масло

З) Суров глицерин

и) Багаса

й) Гроздови джибри и винена утайка

к) Орехови черупки

л) Шушулки

м) Кочани

н) **Остатъчни продукти от събирането на дървен материал, като например кора, клони, маса от короната на дърветата, дребна дървесина, листа, дървени стърготини и талаш**

на) Нехранителни целулозни материали

нб) Лигноцелулозни материали, с изключение на дървени трупи и фурнирни трупи.

Част Б. Суровини, чийто принос за постигането на целта, посочена в член 3, параграф 4, се счита **директно** за равен на тяхното енергийно съдържание

а) Използвано олио за готвене

б) Животински мазнини, класифицирани в категория I или II в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1774/2002 за установяване на здравни правила относно странични животински продукти, предназначени за консумация от човека

материали

г) Лигноцелулозни материали, с изключение на дървени трупи и фурнирни трупи.“

Обосновка

Не е правилно в приложението да се прави изчерпателен списък на всички отделни суровини, чиито производни биогорива да се считат за четирикратно или двукратно равни по енергийно съдържание, тъй като е трудно да се определят всички суровини, които биха могли да се използват сега или в бъдеще и които не водят до риск от непреки промени в земеползването. Четирикратният коефициент би могъл да доведе до това, действителното количество на биогоривата от ново поколение да бъде по-малко от очакваното, като с това предвижданото въздействие върху регионите също би намаляло.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Изменение на Директивата относно качеството на горивата и на Директивата за възобновяемите източници (непреки промени в земеползването)
Позовавания	COM(2012)0595 – C7-0337/2012 – 2012/0288(COD)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	ENVI 19.11.2012 г.
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	REGI 19.11.2012 г.
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Riikka Pakarinen 27.11.2012 г.
Разглеждане в комисия	22.4.2013 г.
Дата на приемане	20.6.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 34 –: 6 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Francesca Barracciu, Jean-Jacob Bicep, Victor Boștinaru, John Bufton, Alain Cadec, Nikos Chrysogelos, Rosa Estaràs Ferragut, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Ana Miranda, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Джомария Уджас
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Susy De Martini, Miroslav Ouzký, Marit Paulsen