



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

*Commissie regionale ontwikkeling*

**2012/0288(COD)**

21.6.2013

## **ADVIES**

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 98/70/EG betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 2009/28/EG ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen  
(COM(2012)0595 – C7-0337/2012 – 2012/0288(COD))

Rapporteur voor advies: Riikka Manner

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

In Richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad is vastgesteld dat de productie van energie uit hernieuwbare bronnen vaak van lokale of regionale kmo's afhangt. Het gebruik van hernieuwbare energie en biobrandstoffen in het vervoer heeft een aanzienlijke invloed op de regio's van de Europese Unie, waarmee bij het opstellen van wetgeving rekening moet worden gehouden.

Uit onderzoek blijkt echter dat de productie van biobrandstoffen nadelige gevolgen heeft voor de prijzen van levensmiddelen en de klimaatverandering. Zogenaamde indirecte veranderingen in landgebruik kunnen tot aanzienlijke broeikasgasemissies leiden. Dit probleem is aangepakt door grenswaarden voor zogenaamde conventionele biobrandstoffen vast te leggen die levensmiddelen als grondstof gebruiken.

Hoewel het voorstel van de Commissie de productie van conventionele biobrandstof niet geheel uitsluit, dient nota te worden genomen van de belangrijke invloed die het voorstel op de sector zal hebben. De effectbeoordeling van de Commissie laat zien dat het voorstel van invloed zal zijn op de stabiliteit van financiële investeringen wanneer de grondstoffen voor conventionele biobrandstoffen beperkt worden. Het voorstel kan derhalve aanzienlijke gevolgen hebben voor de bestaande sector biobrandstoffen en er dient rekening mee te worden gehouden dat de sector biobrandstoffen van de eerste generatie ook de biobrandstoffen van de tweede generatie produceert.

Een belangrijke doelstelling van de bevordering van hernieuwbare energie en biobrandstoffen is de ontwikkeling van plattlandsgebieden en de regio's. Het voorstel van de Commissie zal van invloed zijn op de levensvatbaarheid van plattlandsgebieden en de regio's, aangezien het de teelt van energiegewassen beperkt. De zelfvoorzieningsgraad van Europa inzake eiwitten kan door het voorstel worden beïnvloed, aangezien tal van biobrandstoffabrieken eiwithoudend voer als bijproduct hebben. Het ontwikkelen van een werkelijk nieuwe generatie van biobrandstoffen zal een vraag naar andere grondstoffen voor biobrandstoffen opleveren die van land- en bosbouwbedrijven afkomstig zijn, bijvoorbeeld naar stro en hout. Het gebruik van houtbiomassa als grondstof voor biobrandstof zal ook de zelfvoorziening van de regio's inzake energie bevorderen. Eveneens dient rekening te worden gehouden met het aanzienlijk potentieel van afval en reststoffen uit de landbouw als grondstof voor biogas en biobrandstoffen.

Aangezien het voorstel waarschijnlijk aanzienlijke gevolgen voor de productie van biobrandstof en derhalve voor de regionale werkgelegenheid zal hebben, moet de Commissie nauwkeuriger dan voorheen de sociale en economische gevolgen van het voorstel zowel voor de sector zelf alsook voor plattlandsgebieden en andere regio's onderzoeken.

### **Geavanceerde biobrandstoffen creëren groei**

Volgens de effectbeoordeling van de Commissie bestaat het risico dat de streefcijfers voor vervoer van de richtlijn hernieuwbare energie niet worden bereikt, tenzij technische ontwikkelingen voor een aanzienlijke groei bij de invoering van geavanceerde biobrandstoffen zorgen. De Commissie regionale ontwikkeling is van mening dat de Europese

Unie op velerlei wijze in de productie van geavanceerde biobrandstoffen van de tweede generatie en eveneens in de bevordering van de vraag moet investeren, aangezien de EU haar ambitieuze streefdoelen voor het jaar 2020 voor biobrandstoffen in het vervoer niet zou moeten opgeven. In aanvulling op deze richtlijn dient voor de ontwikkeling van de productie van biobrandstoffen van de nieuwe generatie de gebruikmaking van de structuur- en onderzoeksfondsen van de EU te worden aangemoedigd. Er dient rekening te worden gehouden met het feit dat de geavanceerde productie van biobrandstoffen van de tweede generatie en de vraag sterker moeten worden bevorderd dan de Commissie voorstelt. De verandering van het voertuigpark en de infrastructuur van huidige productie-installaties zal niet van de ene dag op de andere plaatsvinden, maar vereist bijvoorbeeld maatregelen voor het aanpassen van apparaten zodat deze met brandstofmengsels kunnen werken die meer bio-ethanol bevatten, alsook andere aanpassingsmaatregelen.

Het voorstel van de Commissie ter ondersteuning van geavanceerde biobrandstoffen door hier een sterkere nadruk op te leggen, is prijzenswaardig, hoewel het bereiken van het streefdoel van 10% in relatief opzicht op zich niet het enige doel van de richtlijn kan zijn. De richtlijn moet meer geavanceerde biobrandstoffen van de tweede generatie en hun productie zoveel mogelijk aanmoedigen. Momenteel vereist het voorstel van de Commissie nog wijzigingen, zodat de richtlijn de sterkst mogelijke stimulansen biedt. De categorische en limitatieve opsomming van grondstoffen die meervoudig meetellen, zoals door de Commissie voorgesteld, is niet volkomen gerechtvaardigd, omdat het op dit moment nog niet mogelijk is om alle grondstoffen te identificeren die in de nabije toekomst zouden kunnen worden geëxploiteerd. Uit het oogpunt van regionale ontwikkeling is het absoluut van wezenlijk belang om in de productie van biobrandstoffen van de nieuwe generatie te investeren, omdat ervan wordt uitgegaan dat de ontwikkeling van de productie voor een aanzienlijk aantal nieuwe banen zal zorgen.

Ten slotte onderstreept de Commissie regionale ontwikkeling het grote belang dat zij aan een langetermijnvisie in het beleid van de Unie hecht. De wetgeving van de EU moet voor een zo stabiel mogelijke werkomgeving zorgen en het beleid moet voorspelbaar zijn, zodat bedrijven in Europa durven te investeren en zo werkgelegenheid en economische groei scheppen.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid om de volgende amendementen in haar verslag op te nemen:

### **Amendement 1**

#### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 4**

(4) Wanneer weiland of landbouwland dat voordien bestemd was voor de productie van voedingsmiddelen, diervoeder of vezels, wordt herbestemd voor de productie van biobrandstoffen, moet nog steeds worden voldaan aan de niet aan brandstoffen gerelateerde vraag, hetzij door intensifiëring van de huidige productie, hetzij door elders niet-landbouwland in productie te nemen. Wanneer dit laatste het geval is, is er sprake van indirecte verandering in het landgebruik en wanneer dit de conversie betreft van land dat veel koolstof vasthoudt, kan dit resulteren in aanzienlijke emissies van broeikasgassen. De Richtlijnen 98/70/EG en 2009/28/EG moeten daarom bepalingen bevatten om het aspect van indirecte veranderingen in het landgebruik aan te pakken gezien het feit dat de huidige biobrandstoffen voornamelijk worden geproduceerd uit teelten die worden verbouwd op het bestaande landbouwareaal.

(4) Wanneer weiland of landbouwland dat voordien bestemd was voor de productie van voedingsmiddelen, diervoeder of vezels, wordt herbestemd voor de productie van biobrandstoffen, moet nog steeds worden voldaan aan de niet aan brandstoffen gerelateerde vraag, hetzij door intensifiëring van de huidige productie, hetzij door elders niet-landbouwland in productie te nemen. Wanneer dit laatste het geval is, is er sprake van indirecte verandering in het landgebruik en wanneer dit de conversie betreft van land dat veel koolstof vasthoudt, kan dit resulteren in aanzienlijke emissies van broeikasgassen. De Richtlijnen 98/70/EG en 2009/28/EG moeten daarom bepalingen bevatten om het aspect van indirecte veranderingen in het landgebruik aan te pakken gezien het feit dat de huidige biobrandstoffen voornamelijk worden geproduceerd uit teelten die worden verbouwd op het bestaande landbouwareaal. ***Wegens de specifieke kenmerken van de Europese regio's kunnen deze veranderingen op regionaal niveau grote gevolgen hebben en daarom wordt aanbevolen zo spoedig mogelijk een effectbeoordeling uit te voeren van de mogelijke economische en sociale effecten van deze richtlijn op regionaal niveau. Bij een vergelijking van de emissiehoeveelheden gedurende een levenscyclus blijken suikers en zetmeelgewassen enerzijds en oliegewassen anderzijds verschillende milieuprestaties te hebben. Om zo doeltreffend mogelijk milieuvoordeel te creëren moet de nadruk liggen op het beperken van de biobrandstoffen en de productie die de meest nadelige effecten op het milieu hebben.***

## Amendement 2

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Gezien de door de lidstaten verstrekte ramingen betreffende de vraag naar biobrandstoffen en ramingen betreffende de emissies ten gevolge van indirecte veranderingen in het landgebruik door de productie van verschillende grondstoffen voor biobrandstoffen wordt het waarschijnlijk geacht dat de emissies van broeikasgassen ten gevolge van indirecte veranderingen in het landgebruik aanzienlijk zijn en sommige of alle broeikasgasemissiereducties dankzij het gebruik van specifieke biobrandstoffen teniet doen. Dit is een gevolg van het feit dat de volledige productie van biobrandstoffen in 2020 naar verwachting zal komen van teelten die groeien op land dat kan worden gebruikt om de voedingsmiddelen- en veevoedermarkten te voorzien. Om dergelijke emissies te verminderen moeten diverse gewasgroepen worden onderscheiden, zoals oliegewassen, granen, suikers en andere zetmeelgewassen.

*Amendement*

(5) Gezien de **doelstelling van de Unie om vóór 2020 het totale aandeel van energie uit hernieuwbare bronnen te verhogen tot 20 %, en tot 10 % in de vervoersector, de** door de lidstaten verstrekte ramingen betreffende de vraag naar biobrandstoffen, **gecentraliseerd op Europees niveau, en** ramingen betreffende de emissies ten gevolge van indirecte veranderingen in het landgebruik door de productie van verschillende grondstoffen voor biobrandstoffen wordt het waarschijnlijk geacht dat de emissies van broeikasgassen ten gevolge van indirecte veranderingen in het landgebruik aanzienlijk zijn en sommige of alle broeikasgasemissiereducties dankzij het gebruik van specifieke biobrandstoffen teniet *zouden kunnen* doen. Dit is een gevolg van het feit dat de volledige productie van biobrandstoffen in 2020 naar verwachting zal komen van teelten die groeien op land dat kan worden gebruikt om de voedingsmiddelen- en veevoedermarkten te voorzien. ***Dergelijke praktijken kunnen zeer ongunstige sociale gevolgen hebben voor lokale gemeenschappen, vooral in ontwikkelingslanden. Daarom moet bij de strategie voor de reductie van deze emissies rekening worden gehouden met de sociale gevolgen.*** Om dergelijke emissies te verminderen moeten diverse gewasgroepen worden onderscheiden, zoals oliegewassen, granen, suikers en andere zetmeelgewassen.

**Amendement 3**  
**Voorstel voor een richtlijn**  
**Overweging 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Om zijn broeikasgasuitstoot te verminderen *is er* in de transportsector ***waarschijnlijk vraag naar*** hernieuwbare vloeibare brandstoffen. Geavanceerde biobrandstoffen, zoals gemaakt van afvalstoffen en algen, leveren een grote broeikasgasemissiereductie op, met een laag risico indirecte verandering in het landgebruik te veroorzaken, en concurreren niet rechtstreeks met landbouwland voor de voedingsmiddelen- en veevoedermarkten. Het is daarom passend een grotere productie van dergelijke geavanceerde biobrandstoffen te bevorderen aangezien die momenteel niet in grote hoeveelheid commercieel beschikbaar zijn, deels ten gevolge van de concurrentie voor overheids subsidies met gevestigde op voedselteelten gebaseerde biobrandstoftechnologieën. Er moeten nieuwe stimulansen worden gecreëerd door in het bij Richtlijn 2009/28/EG vastgestelde 10 %-streefcijfer voor biobrandstoffen een groter gewicht te geven aan geavanceerde boven conventionele biobrandstoffen. In deze context mogen in het post-2020 beleidskader voor duurzame energie uitsluitend geavanceerde biobrandstoffen met beperkte geraamde indirecte veranderingen in het landgebruik en grote totale broeikasgasemissiereductie worden gebruikt.

*Amendement*

(6) Om zijn broeikasgasuitstoot te verminderen ***worden*** in de transportsector hernieuwbare vloeibare brandstoffen ***steeds belangrijker. De broeikasgasreductie van veel biobrandstoffen is nog steeds aanzienlijk in vergelijking met fossiele brandstoffen, ook als de gevolgen van indirecte veranderingen in het landgebruik worden meegerekend.*** Geavanceerde biobrandstoffen, zoals gemaakt van afvalstoffen, ***houtafval*** en algen, leveren een grote broeikasgasemissiereductie op, met een laag risico indirecte verandering in het landgebruik te veroorzaken, en concurreren niet rechtstreeks met landbouwland voor de voedingsmiddelen- en veevoedermarkten. Het is daarom passend een grotere productie van dergelijke geavanceerde biobrandstoffen te bevorderen aangezien die momenteel niet in grote hoeveelheid commercieel beschikbaar zijn, deels ten gevolge van de concurrentie voor overheids subsidies met gevestigde op voedselteelten gebaseerde biobrandstoftechnologieën. Er moeten nieuwe stimulansen worden gecreëerd door in het bij Richtlijn 2009/28/EG vastgestelde 10 %-streefcijfer voor biobrandstoffen een groter gewicht te geven aan geavanceerde boven conventionele biobrandstoffen. ***Deze richtlijn mag er echter niet toe leiden dat de daadwerkelijke broeikasgasemissiereducties in het vervoer onder de ramingen blijven. Om ervoor te zorgen dat lidstaten zo flexibel mogelijk innovatieve en nieuwe grondstoffen kunnen ontwikkelen en het gebruik ervan in de productie van biobrandstoffen kunnen bevorderen, is het belangrijk in deze richtlijn algemene***

*beginselen en bepalingen vast te stellen met betrekking tot grondstoffen voor geavanceerde biobrandstoffen en biobrandstoffen van de tweede generatie. Dit zou de lidstaten en derhalve ook de regio's de mogelijkheid bieden om op basis van hun eigen sterke punten te beslissen hoe zij met grondstoffen omgaan. In deze context mogen in het post-2020 beleidskader voor duurzame energie uitsluitend geavanceerde biobrandstoffen met beperkte geraamde indirecte veranderingen in het landgebruik en grote totale broeikasgasemissiereductie worden gebruikt.*

**Amendement 4**  
**Voorstel voor een richtlijn**  
**Overweging 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) Om het concurrentievermogen op lange termijn van de biogebaseerde industriële sectoren te waarborgen en overeenkomstig de mededeling van 2012 "Innovatie voor duurzame groei: een bio-economie voor Europa" en de Routekaart naar een efficiënt gebruik van hulpbronnen in Europa, waarbij geïntegreerde en gediversifieerde bioraffinaderijen in het geheel van Europa worden bevorderd, moeten versterkte initiatieven in het kader van Richtlijn 2009/28/EG zo worden opgezet dat de voorkeur wordt gegeven aan **grondstoffen voor biomassa die geen grote economische waarde hebben voor andere toepassingen dan** biobrandstoffen.

*Amendement*

(7) Om het concurrentievermogen op lange termijn van de biogebaseerde industriële sectoren te waarborgen en overeenkomstig de mededeling van 2012 "Innovatie voor duurzame groei: een bio-economie voor Europa" en de Routekaart naar een efficiënt gebruik van hulpbronnen in Europa, waarbij geïntegreerde en gediversifieerde bioraffinaderijen in het geheel van Europa worden bevorderd, moeten versterkte initiatieven in het kader van Richtlijn 2009/28/EG zo worden opgezet dat **op hulpbronnen efficiënte wijze gebruik wordt gemaakt van grondstoffen voor biomassa en dat daarbij** de voorkeur wordt gegeven aan **geavanceerde** biobrandstoffen **en biobrandstoffen van de tweede generatie. De structuurfondsen van de Unie moeten een belangrijke rol krijgen bij de bevordering en ontwikkeling van geavanceerde biobrandstoffen en biobrandstoffen van de tweede generatie.**



## **Amendement 5**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 7 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(7 bis) Evenzo is meer steun nodig via zowel de overheidsfondsen als de Europese onderzoeks-, regionale en structurele programma's, alsook via het aantrekken van particuliere investeringen middels publiek-private partnerschappen, waardoor kan worden gezorgd voor meer samenhang tussen de activiteiten op het gebied van onderzoek en innovatie en kan worden voorzien in de toekomstige behoeften van de Europese industrie.*

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(8 bis) Bij de bevordering van de marktontwikkeling van hernieuwbare energiedragers en brandstoffen moet niet alleen rekening worden gehouden met hun invloed op het klimaat, maar ook op regionale en lokale ontwikkelingsmogelijkheden en werkgelegenheid. De productie van geavanceerde biobrandstoffen en biobrandstoffen van de tweede generatie biedt kansen voor het scheppen van banen en groei, met name in plattelandsgebieden. Ook energie-onafhankelijkheid en de energievoorzieningszekerheid van de regio's behoren ook tot de doelstellingen van de bevordering van markten voor hernieuwbare energie en brandstoffen.*

## Amendement 7

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Om de overgang naar geavanceerde biobrandstoffen voor te bereiden en de totale effecten van indirecte veranderingen in landgebruik in de periode tot 2020 te minimaliseren is het, zoals uiteengezet in deel A van bijlage VIII bij Richtlijn 2009/28/EG en deel A van bijlage V bij Richtlijn 98/70/EG, passend om de hoeveelheid uit voedselteelten verkregen biobrandstoffen en vloeibare biomassa die kan worden meegeteld voor het bereiken van de bij Richtlijn 2009/28/EG vastgestelde streefcijfers, te beperken. Zonder beperking van het totale gebruik van dergelijke biobrandstoffen moet het aandeel van biobrandstoffen en vloeibare biomassa, geproduceerd op basis van **granen en andere zetmeelrijke gewassen, suikers en** oliegewassen, dat kan worden meegeteld voor de streefcijfers van Richtlijn 2009/28/EG worden beperkt **tot het in 2011 gebruikte aandeel van dergelijke biobrandstoffen en vloeibare biomassa.**

*Amendement*

(9) Om de overgang naar geavanceerde biobrandstoffen voor te bereiden en de totale effecten van indirecte veranderingen in landgebruik in de periode tot 2020 te minimaliseren is het, zoals uiteengezet in deel A van bijlage VIII bij Richtlijn 2009/28/EG en deel A van bijlage V bij Richtlijn 98/70/EG, passend om de hoeveelheid uit voedselteelten verkregen biobrandstoffen en vloeibare biomassa die kan worden meegeteld voor het bereiken van de bij Richtlijn 2009/28/EG vastgestelde streefcijfers, te beperken. ***Een dergelijke beperking moet in de eerste plaats gericht zijn op de biobrandstoffen met de meest nadelige milieu- en klimaateffecten.*** Zonder beperking van het totale gebruik van dergelijke biobrandstoffen moet het aandeel van biobrandstoffen en vloeibare biomassa, geproduceerd op basis van oliegewassen, dat kan worden meegeteld voor de streefcijfers van Richtlijn 2009/28/EG, worden beperkt.

### *Motivering*

*Aangezien de berekende emissies die worden veroorzaakt door indirecte veranderingen in het landgebruik 12 gCO<sub>2</sub>eq/MJ bedragen voor granen en andere zetmeelgewassen en 13 gCO<sub>2</sub>eq/MJ voor suikers tegenover 55 gCO<sub>2</sub>eq/MJ voor oliegewassen, is het gepast om eerst het gebruik te beperken van de gewassen met de grootste milieueffecten.*

## Amendement 8

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) De geraamde emissies ten gevolge van indirecte veranderingen in het landgebruik moeten worden verwerkt in de verslagen betreffende de broeikasgasemissies ten gevolge van het gebruik van biobrandstoffen overeenkomstig de Richtlijnen 98/70/EG en 2009/28/EG. Biobrandstoffen die worden geproduceerd met grondstoffen die niet tot extra landgebruik leiden, zoals bijvoorbeeld afvalstoffen, moeten overeenkomstig een dergelijke methodologie een zero-emissiefactor toegekend krijgen.

*Amendement*

(11) De geraamde emissies ten gevolge van indirecte veranderingen in het landgebruik moeten worden verwerkt in de verslagen betreffende de broeikasgasemissies ten gevolge van het gebruik van biobrandstoffen overeenkomstig de Richtlijnen 98/70/EG en 2009/28/EG. Biobrandstoffen die worden geproduceerd met grondstoffen die niet tot extra landgebruik leiden, zoals bijvoorbeeld afvalstoffen **en reststoffen**, moeten overeenkomstig een dergelijke methodologie een zero-emissiefactor toegekend krijgen.

*Motivering*

*Het is belangrijk dat het woord "residuen" wordt ingevoegd, aangezien er nog veel mogelijkheden zijn voor de exploitatie van bijproducten en reststoffen van de industrie.*

**Amendement 9**

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 11 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(11 bis) Veranderingen in het landgebruik ten behoeve van de productie van biobrandstoffen mogen niet leiden tot verdrijving van plaatselijke of inheemse gemeenschappen.***

**Amendement 10**

**Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 20**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) De Commissie moet een evaluatie maken van de doeltreffendheid van de bij deze richtlijn ingevoerde en op de best

*Amendement*

(20) De Commissie moet een evaluatie maken van de doeltreffendheid **en de gevolgen op alle niveaus** van de bij deze

beschikbare en meest recente wetenschappelijke gegevens gebaseerde maatregelen ter beperking van broeikasgasemissies ten gevolge van indirecte veranderingen in het landgebruik en moet nieuwe methoden ontwikkelen om deze effecten verder te minimaliseren, zoals de opname in de duurzaamheidsregeling van geraamde emissiefactoren met betrekking tot indirecte veranderingen in het landgebruik per 1 januari 2021.

richtlijn ingevoerde en op de best beschikbare en meest recente wetenschappelijke gegevens gebaseerde maatregelen ter beperking van broeikasgasemissies ten gevolge van indirecte veranderingen in het landgebruik en moet nieuwe methoden ontwikkelen om deze effecten verder te minimaliseren, zoals de opname in de duurzaamheidsregeling van geraamde emissiefactoren met betrekking tot indirecte veranderingen in het landgebruik per 1 januari 2021. ***De Commissie moet ook de bredere sociaaleconomische gevolgen van het voorstel voor de regio's van de Unie, het landschap en ook voor de werking van de bestaande biobrandstofindustrie onderzoeken.***

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 21**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Voor de tenuitvoerlegging van deze richtlijn is het van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden *de nodige raadplegingen organiseert, ook op deskundigenniveau.* De Commissie moet bij de voorbereiding en *formulering* van gedelegeerde handelingen zorgen *voor een gelijktijdige, snelle en adequate toezending van de* desbetreffende documenten aan het Europees Parlement en de Raad.

#### *Amendement*

(21) Voor de tenuitvoerlegging van deze richtlijn is het van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden *tot passende raadpleging overgaat, onder meer met onderzoekers, eindgebruikers, beleidsmakers en het maatschappelijk middenveld.* De Commissie moet bij de voorbereiding en *opstelling* van de gedelegeerde handelingen *ervoor* zorgen *dat de* desbetreffende documenten *tijdig en op gepaste wijze gelijktijdig worden toegezonden* aan het Europees Parlement en de Raad.

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een richtlijn**

## Overweging 21 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(21 bis) Tevens wordt aanbevolen regionale werkgroepen op te richten, waardoor de synergie kan worden verbeterd, meer samenhang tussen de regionale beleidsmaatregelen kan worden gewaarborgd en voorbeelden van beste praktijken in de Unie kunnen worden bevorderd.***

## Amendement 13

### Voorstel voor een richtlijn

#### Artikel 2 – lid 1 – punt 2 – letter c – punt iii

Richtlijn 2009/28/EG

Artikel 3 – lid 4 – letter e – punt i

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

i) biobrandstoffen, geproduceerd uit de in deel A van bijlage IX ***genoemde grondstoffen***, wordt geacht ***vier*** keer hun energie-inhoud te zijn;

i) biobrandstoffen, geproduceerd uit ***grondstoffen die voorkomen op de indicatieve lijsten van grondstoffen*** in deel A van bijlage IX, wordt geacht ***twee*** keer hun energie-inhoud te zijn;

### *Motivering*

*De aanpak om in de bijlage een limitatieve opsomming te geven van alle afzonderlijke grondstoffen waaruit biobrandstoffen worden geproduceerd die met een vier- of tweevoudige weging meetellen, is niet juist, aangezien het moeilijk is om alle grondstoffen vast te stellen die of nu of in de toekomst gebruikt kunnen worden en die in het geheel geen risico van indirecte verandering in het landgebruik met zich meebrengen. Een viervoudige weging zou bij de feitelijke hoeveelheid van geavanceerde biobrandstoffen niet tot de gehoopte resultaten kunnen leiden, zodat ook de geraamde gevolgen voor de regio's lager zouden uitvallen.*

## Amendement 14

### Voorstel voor een richtlijn

#### Artikel 2 – lid 1 – punt 2 – letter c – punt iii

Richtlijn 2009/28/EG

Artikel 3 – lid 4 – letter e – punt ii

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

ii) biobrandstoffen, geproduceerd uit de in deel B van bijlage IX **genoemde grondstoffen**, wordt geacht **twee keer** hun energie-inhoud te zijn;

ii) biobrandstoffen, geproduceerd uit **grondstoffen die voorkomen op de indicatieve lijsten van grondstoffen** in deel B van bijlage IX, wordt geacht **in overeenstemming met** hun energie-inhoud te zijn;

*Motivering*

*De aanpak om in de bijlage een limitatieve opsomming te geven van alle afzonderlijke grondstoffen waaruit biobrandstoffen worden geproduceerd die met een vier- of tweevoudige weging meetellen, is niet juist, aangezien het moeilijk is om alle grondstoffen vast te stellen die of nu of in de toekomst gebruikt kunnen worden en die in het geheel geen risico van indirecte verandering in het landgebruik met zich meebrengen. Een viervoudige weging zou bij de feitelijke hoeveelheid van geavanceerde biobrandstoffen niet tot de gehoopte resultaten kunnen leiden, zodat ook de geraamde gevolgen voor de regio's lager zouden uitvallen.*

#### **Amendement 15**

##### **Voorstel voor een richtlijn**

##### **Artikel 2 – lid 1 – punt 2 – letter c – punt iii**

Richtlijn 2009/28/EG

Artikel 3 – lid 4 – letter e – punt iii

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

iii) hernieuwbare vloeibare en gasvormige brandstoffen van niet-biologische oorsprong wordt geacht **vier** keer hun energie-inhoud te zijn.

iii) hernieuwbare vloeibare en gasvormige brandstoffen van niet-biologische oorsprong wordt geacht **twee** keer hun energie-inhoud te zijn.

*Motivering*

*Een viervoudige weging zou bij de feitelijke hoeveelheid van geavanceerde biobrandstoffen niet tot de gehoopte resultaten kunnen leiden, zodat ook de geraamde gevolgen voor de regio's lager zouden uitvallen.*

#### **Amendement 16**

##### **Voorstel voor een richtlijn**

##### **Artikel 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Vóór 31 december 2017 dient de

Vóór 31 december 2017 dient de

Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in met een evaluatie, gebaseerd op de best beschikbare en meest recente wetenschappelijke gegevens, over de doeltreffendheid van de bij deze richtlijn ingevoerde maatregelen voor de beperking van de broeikasgasemissies gerelateerd aan indirecte veranderingen in het landgebruik ten gevolge van de productie van biobrandstoffen en vloeibare biomassa. Wanneer passend gaat dit verslag vergezeld van een wetgevingsvoorstel, gebaseerd op de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, ter invoering van geraamde emissiefactoren met betrekking tot indirecte veranderingen in het landgebruik in de passende duurzaamheidscriteria die vanaf 1 januari 2021 moeten worden gebruikt, alsook van een evaluatie van de doeltreffendheid van de stimuleringsmaatregelen voor de productie van biobrandstoffen met gebruikmaking van grondstoffen waarvoor geen land wordt gebruikt en grondstoffen die geen voedsel zijn overeenkomstig artikel 3, lid 4, onder d), van Richtlijn 2009/28/EG.

Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in met een evaluatie, gebaseerd op de best beschikbare en meest recente wetenschappelijke gegevens, over de doeltreffendheid **en de gevolgen op alle niveaus** van de bij deze richtlijn ingevoerde maatregelen voor de beperking van de broeikasgasemissies gerelateerd aan indirecte veranderingen in het landgebruik ten gevolge van de productie van biobrandstoffen en vloeibare biomassa. **In dit verslag worden ook de gevolgen van de richtlijn voor de werking van de bestaande biobrandstofindustrie en de bredere sociaaleconomische gevolgen van de richtlijn voor de regio's van de Unie beoordeeld.** Wanneer passend gaat dit verslag vergezeld van een wetgevingsvoorstel, gebaseerd op de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, ter invoering van geraamde emissiefactoren met betrekking tot indirecte veranderingen in het landgebruik in de passende duurzaamheidscriteria die vanaf 1 januari 2021 moeten worden gebruikt, alsook van een evaluatie van de doeltreffendheid van de stimuleringsmaatregelen voor de productie van biobrandstoffen met gebruikmaking van grondstoffen waarvoor geen land wordt gebruikt en grondstoffen die geen voedsel zijn overeenkomstig artikel 3, lid 4, onder d), van Richtlijn 2009/28/EG.

### *Motivering*

*In haar effectbeoordeling heeft de Commissie de bredere sociaaleconomische effecten van het voorstel vrij beknopt behandeld, hoewel één belangrijk doel van de richtlijn inzake hernieuwbare energie bestaat in de ontwikkeling van de regio's en plattelandsgebieden. Het is daarom wenselijk om de sociaaleconomische gevolgen van het voorstel, bijvoorbeeld voor de werkgelegenheid, na de inwerkingtreding van de richtlijn grondiger te onderzoeken dan tot dusverre gedaan is.*

### **Amendement 17**

#### **Voorstel voor een richtlijn**

#### **Bijlage 2 – paragraaf 1 – punt 1 – letter b bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***b bis) aan punt 11 wordt de volgende alinea toegevoegd:***

***"Als elders opgewekte hernieuwbare elektriciteit met een gegarandeerde oorsprong als bedoeld in artikel 15, wordt gebruikt in een brandstofproductie-installatie, wordt het niveau van de broeikasgasemissie van de elektriciteit geacht nul te zijn. Het niveau van de broeikasgasemissie van de hernieuwbare elektriciteit die in de productie-installatie wordt gegenereerd, wordt eveneens geacht nul te zijn."***

*Motivering*

*Het is wenselijk om productie-installaties die elders opgewekte energie gebruiken aan te moedigen hernieuwbare elektriciteit te gebruiken als energiebron. Dit komt ook ten goede aan installaties voor hernieuwbare energie in de regio, doordat de vraag naar hernieuwbare elektriciteit toeneemt.*

**Amendement 18**  
**Voorstel voor een richtlijn**  
**Bijlage 2**  
Richtlijn 2009/28/EG  
Bijlage IX

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3) De volgende bijlage IX wordt toegevoegd:

"Bijlage IX

Deel A. Grondstoffen waarvan de bijdragen tot het behalen van het in artikel 3, lid 4, genoemde streefcijfer wordt geacht **vier** keer hun energie-inhoud te zijn

3) De volgende bijlage IX wordt toegevoegd:

"Bijlage IX

Deel A. Grondstoffen waarvan de bijdrage tot het behalen van het in artikel 3, lid 4, genoemde streefcijfer wordt geacht **twee** keer hun energie-inhoud te zijn

***Alle grondstoffen op grond van afval, algen en reststoffen en biologisch en biologisch materiaal waarvan het***



- a) Algen.
- b) De biomassafractie van gemengd, **niet-gescheiden ingezameld**, huishoudelijk afval waarvoor de recyclingsstreefcijfers gelden overeenkomstig artikel 11, lid 2, onder a), van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen.
- c) De biomassafractie van industrieel afval.
- d) Stro.
- e) Dierlijke mest.
- f) Effluenten van palmoliefabrieken en palmtrossen.
- g) Talloliepek.
- h) Ruwe glycerine.
- i) Bagasse.
- j) Draf van druiven en droesem.
- k) Notendoppen.
- l) Kaf
- m) Kolfspillen.
- n) Schors, takken, bladeren, zaagsel en houtkrullen/spaanders.

**desbetreffende alternatieve gebruik verbonden is met omvangrijke emissies van methaan en lachgas zonder dat hiermee bruikbare energie wordt opgewekt, met inbegrip van:**

- a) Algen.
- b) De biomassafractie van gemengd huishoudelijk afval, **met inbegrip van gescheiden ingezameld bioafval maar niet van ander gescheiden ingezameld huishoudelijk afval en afvalpapier**, waarvoor de recyclingsstreefcijfers gelden overeenkomstig artikel 11, lid 2, onder a), van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen.
- c) De biomassafractie van industrieel afval, **afval uit groot- en kleinhandel en procesresiduen**.
- d) Stro.
- e) Dierlijke mest.
- f) Effluenten van palmoliefabrieken en palmtrossen.
- g) **Zwarte residuloog en de derivaten daarvan, zoals ruwe zwavelzeep, lignine, ruwe tallolie en talloliepek**.
- h) Ruwe glycerine.
- i) Bagasse.
- j) Draf van druiven en droesem.
- k) Notendoppen.
- l) Kaf
- m) Kolfspillen.
- n) **Residuen van de houtkap, zoals schors, takken, kruinen, ondermaats hout, bladeren, zaagsel en houtkrullen/spaanders.**
- n bis) Non-food cellulosemateriaal.**
- n ter) Lignocellulosisch materiaal met uitzondering van voor verzaging geschikte stammen of blokken en finer."**

Deel B. Grondstoffen waarvan de bijdrage tot het behalen van het in artikel 3, lid 4, genoemde streefcijfer wordt geacht **twee keer** hun energie-inhoud te zijn

a) Afgewerkte bak- en braadolie.

b) Dierlijke vetten, ingedeeld als categorie I en II overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1774/2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten.

**c) Non-food cellulosemateriaal.**

**d) Lignocellulosisch materiaal met uitzondering van voor verzaging geschikte stammen of blokken en fineer."**

Deel B. Grondstoffen waarvan de bijdragen tot het behalen van het in artikel 3, lid 4, genoemde streefcijfer wordt geacht **rechtstreeks in overeenstemming met** hun energie-inhoud te zijn

a) Afgewerkte bak- en braadolie.

b) Dierlijke vetten, ingedeeld als categorie I en II overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1774/2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten.

#### *Motivering*

*De aanpak om in de bijlage een limitatieve opsomming te geven van alle afzonderlijke grondstoffen waaruit biobrandstoffen worden geproduceerd die met een vier- of tweevoudige weging meetellen, is niet juist, aangezien het moeilijk is om alle grondstoffen vast te stellen die of nu of in de toekomst gebruikt kunnen worden en die in het geheel geen risico van indirecte verandering in het landgebruik met zich meebrengen. Een viervoudige weging zou bij de feitelijke hoeveelheid van geavanceerde biobrandstoffen niet tot de gehoopte resultaten kunnen leiden, zodat ook de geraamde gevolgen voor de regio's lager zouden uitvallen.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Wijziging van de richtlijn inzake kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof en van de richtlijn inzake energie uit hernieuwbare bronnen (indirecte wijziging van het bodemgebruik)
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2012)0595 – C7-0337/2012 – 2012/0288(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	ENVI 19.11.2012
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	REGI 19.11.2012
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Riikka Pakarinen 27.11.2012
<b>Behandeling in de commissie</b>	22.4.2013
<b>Datum goedkeuring</b>	20.6.2013
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 34 –: 6 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Francesca Barracciu, Jean-Jacob Bicep, Victor Boștinaru, John Bufton, Alain Cadec, Nikos Chrysogelos, Rosa Estaràs Ferragut, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Ana Miranda, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Giommaria Uggias
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Susy De Martini, Miroslav Ouzký, Marit Paulsen