



EIROPAS PARLAMENTS

2009 - 2014

Reģionālās attīstības komiteja

2013/2145(BUD)

26.9.2013

ATZINUMS

Sniegusi Reģionālās attīstības komiteja

Budžeta komitejai

par Padomes nostāju attiecībā uz Eiropas Savienības 2014. finanšu gada
vispārējo budžetu
(13176/2013 - C7-0260/2013 - 2013/2145(BUD))

Atzinumu sagatavoja: *Georgios Stavrakakis*

PA_NonLeg

ĪSS PAMATOJUMS

IEVADS

Lai gan jāatzīst, ka Savienības ekonomika pamazām atgūstas un tajā ir vērojamas dažas pozitīvas tendences, pilnīga atgūšanās vēl ir tālu. Šajā sakarībā Komisija iesaka galveno uzmanību pievērst 2013. gada izaugsmes pētījumā noteiktajām piecām prioritātēm, jo īpaši „turpināt diferencētu, izaugsmi veicinošu fiskālo konsolidāciju”, „atjaunot parasto aizdevumu kārtību uzņēmējdarbībai”, „sekmēt izaugsmi un konkurētspēju šodienai un rītdienai”, „risināt problēmas, kas saistītas ar nodarbinātību un krīzes sociālajām sekām” un „modernizēt publisko administrāciju”.

Pamatojoties uz Savienības politikas virzienu saskaņošanu un jo īpaši kohēzijas politikas saskaņošanu ar stratēģiju „Eiropa 2020”, Komisija uzsver šīs politikas jomas iespējamo nozīmi stratēģijas „Eiropa 2020” mērķu sasniegšanā, vienlaikus atkārtoti norādot, ka kohēzijas politikas galvenais mērķis ir mazināt būtiskas reģionu atšķirības un nodrošināt ekonomisko, sociālo un teritoriālo kohēziju.

Komisija arī atgādina, ka sekmīgai pašreizējo programmu noslēgšanai ir vajadzīgs pienācīgs maksājumu apropriāciju apjoms, lai būtu iespējams izpildīt saistības pret ES finansējuma saņēmējiem.

Atzinuma sagatavotājs uzsver, ka kohēzijas politikai piemīt neapstrīdama pievienotā vērtība kā būtiskam Savienības ieguldījumu instrumentam, veicinot ilgtermiņa strukturālo attīstību un rosinot izaugsmi un darbvietu izveidi, kas Savienības dalībvalstīm un reģioniem var palīdzēt pārciest pašreizējo finanšu un ekonomikas krīzi. Tādēļ ir obligāti jānodrošina pietiekams finansējums, ar ko varētu samazināt nenomaksāto maksājumu apjomu, kas ir ļoti liels, jo īpaši 1.b izdevumu kategorijā.

BUDŽETA PROJEKTS

Aprēķinot budžeta piešķirumus, Komisija ir novērtējusi budžeta vajadzības, ņemot vērā apropriācijas un finansējumu daudzgadu finanšu plānā 2014.–2020. gadam, kā tas ierosināts Eiropadomes 2013. gada 7. un 8. februāra sanāksmes secinājumos un par ko iestādes 2013. gada 27. jūnijā panāca politisku vienošanos.

Atzinuma sagatavotājs uzskata — neraugoties uz 2014. gada budžeta projekta pieņemšanas īpašajiem apstākļiem, Komisija ir vienīgā iestāde, kam ir pieejama informācija pārskata gūšanai par visu reģionu faktiskajām budžeta vajadzībām. Tomēr atzinuma sagatavotājs vaicā, vai Komisija ir aprēķinājusi ietekmi, kāda uz tām dalībvalstīm, kuras saskaras ar ievērojamām grūtībām saistībā ar to finanšu stabilitāti vai kurām draud šādas grūtības, būtu konkrētu resursu priekšlaicīgai izmaksāšanai saskaņā ar vienošanos par DFS un ierosinātajam līdzfinansējuma likmju pieaugumam, kā arī ietekmi, kāda būtu ierosinātajai dažām dalībvalstīm piemērotā saistību automātiskas atcelšanas perioda pagarināšanai par vienu gadu.

RESURSU SADALĪJUMS FONDIEM

Ir ierosināts turpmāk minētais apropriāciju sadalījums fondiem.

Iekļaujoties ierosinātajā saistību apropriāciju kopsummā, kas ir EUR 47 560,6 miljoni 1.b izdevumu kategorijai (-13,5 % salīdzinājumā ar 2013. gadu), kopējais saistību apropriāciju apjoms struktūrfondiem (ERAF un ESF) ir EUR 38 088,2 miljoni, no kuriem EUR 1804,1 miljons paredzēts Jaunatnes nodarbinātības iniciatīvas papildu īstenošanai, EUR 8922,4 miljoni — Kohēzijas fondam un EUR 365,1 miljons — Eiropas Vistrūcīgāko personu atbalstīšanas fondam.

Ierosinātais maksājumu apropriāciju apjoms ir ievērojami zemāks (t. i., -9,3 % salīdzinājumā ar 2013. gadu) — EUR 51 093,7 miljoni, un tas noteikts, pamatojoties uz 2007.–2013. gada starposma maksājumu izmaiņu aplēsēm (EUR 46 765,5 miljoni, t. i., 91,4 % no kopējiem plānotajiem maksājumiem 2014. gadā 1.b izdevumu kategorijā) un uz 2000.–2006. gada perioda slēgšanai paredzēto maksājumu apropriāciju samazinājumu par 83 %, kā arī uz jauno sākotnējā samazinātā priekšfinansējuma apjomu 2014. gadā, kas ERAF, ESF un Kohēzijas fonda gadījumā ir 1 % (vai 1,5 % attiecībā uz dalībvalstīm, kuras saņem finanšu palīdzību).

Atzinuma sagatavotājs pauž nožēlu, ka Komisija kā priekšfinansējuma pamatu ir izmantojusi apjomu, par ko vienojās Eiropadomes 2013. gada februāra secinājumos, uzsverot, ka šo jautājumu turpina apspriest starpiestāžu nozaru sarunās par turpmāko kohēzijas politiku, uz ko attiecas koplēmuma procedūra, un šādi tiek apdraudēta minēto sarunu rezultāta nozīme.

Atzinuma sagatavotājs arī pauda pārsteigumu par to, ka neizpildīto saistību apjoms turpina pieaugt, lai gan vairāk nekā puse maksājumu apropriāciju (52 %) ir paredzētas agrāko ES saistību izpildīšanai.

Būtu jānorāda, ka Komisijas kopējo aplēšu pamatā ir pieņēmums, ka budžeta grozījuma Nr. 2/2013 projektā pieprasītie papildu EUR 11,2 miljardi maksājumu apropriācijām 2013. gada laikā tiks pilnībā piešķirti, kas ir īpaši svarīgi attiecībā uz 1.b izdevumu kategoriju.

GALVENIE GAIDĀMIE POLITIKAS REZULTĀTI 2014. GADAM

Komisija nosaka četras galvenās prioritātes 2014. gada budžeta izpildei: veicināt jauniešiem un MVU paredzētās darbības, īstent jaunās programmas saskaņā ar 2014.–2020. gada DFS, izpildīt ES saistības un, visbeidzot, ierobežot administratīvos izdevumus. Nākamās finanšu shēmas kontekstā viena no visraksturīgākajām darbībām ir jaunā Jaunatnes nodarbinātības iniciatīva, kam Komisija ir ierosinājusi saistību apropriācijās pirmo divu gadu laikā priekšlaicīgi izmaksāt EUR 6 miljardus, sākot ar saistībām EUR 3,4 miljardu apmērā 2014. gadā.

Pamatojoties uz kohēzijas politikas un stratēģijas „Eiropa 2020” saskaņošanu, Komisijas galvenie mērķi ir jauno programmu savlaicīga pieņemšana un uzsākšana, politikas ietekmes maksimāla palielināšana un stratēģiskā plānošanas procesa pastiprināšana, nodrošinot pievienoto Eiropas vērtību un uzlabojot izdevumu kvalitāti.

IEROSINĀJUMI

Reģionālās attīstības komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Budžeta komiteju rezolūcijas priekšlikumā iekļaut šādus ierosinājumus:

1. apšaubā to, vai 2014. gada budžeta projekta 1.b izdevumu kategorijai paredzētās summas ir pietiekamas, lai segtu reģionālās politikas minimālās vajadzības un mērķus, kā tos Līgumā noteikusi Savienība;
2. ar bažām norāda uz saistību apropriāciju samazinājumu par 13,5 % 1.b izdevumu kategorijā līdz EUR 47 560,6 miljoniem un maksājumu apropriāciju samazinājumu par 9,3 % līdz EUR 51 093,7 miljoniem salīdzinājumā ar 2013. gadu; pēdējā minētajā summā ir iekļauti EUR 46 765,5 miljoni 2007.–2013. gada starpposma maksājumiem un EUR 592,0 miljoni (samazinājums par 83 %) 2000.–2006. gada perioda slēgšanai paredzētajiem maksājumiem;
3. norāda, ka saskaņā ar Komisijas aplēsēm 2014. gada budžeta projekts ir pārejas budžets, kurā vairāk nekā puse maksājumu apropriāciju (52 %) ir paredzētas neizpildītu saistību segšanai un agrāku programmu pabeigšanai; tomēr pauž pārsteigumu, ka neizpildīto saistību apjoms turpinās pieaugt;
4. pieprasa precizēt, vai Komisija ir aprēķinājusi ietekmi, kāda uz tām dalībvalstīm, kuras saskaras ar ievērojamām grūtībām saistībā ar to finanšu stabilitāti vai kurām draud šādas grūtības, būtu konkrētu resursu priekšlaicīgai izmaksāšanai saskaņā ar vienošanos par DFS un ierosinātajam līdzfinansējuma likmju pieaugumam, kā arī ietekmi, kāda būtu ierosinātajai dažām dalībvalstīm piemērotā saistību automātiskas atcelšanas perioda pagarināšanai par vienu gadu;
5. pauž nožēlu, ka Komisija priekšfinansējuma aprēķināšanā ir pamatojusies uz apjomu, par ko vienojās Eiropadomes 2013. gada februāra sanāksmē, jo šo jautājumu turpina apspriest starpiestāžu nozaru sarunās, kurās Eiropas Parlamentam ir koplēmuma tiesības, un šādi tiek apdraudēta minēto sarunu rezultāta nozīme; atgādina, ka priekšfinansējums ir būtisks, jo dalībvalstīm un reģioniem ir vajadzīgs pietiekams finansējums perioda sākumā, lai ieguldītu projektos, kas sekmēs pašreizējās ekonomikas un finanšu krīzes pārvarēšanas centienus; šajā sakarībā atkārtoti pauž Reģionālās attīstības komitejas nostāju, ka ir jāizvēlas tādas pašas priekšfinansējuma likmes kā pašreizējā periodā, jo krīze turpinās;
6. atkārtoti pauž Eiropas Parlamenta nostāju, ka nevar apstiprināt balsot par DFS regulu, ja nav absolūtu garantiju, ka visi atlikto maksājumu pieprasījumi par 2013. gadu tiks pilnībā iekļauti; uzstājīgi aicina Padomi ievērot tās politisko apņemšanos nekavējoties pieņemt papildu budžeta grozījumu, lai novērstu maksājumu apropriāciju iztrūkumu, kas 2013. gada beigās ES budžetā varētu radīt strukturālu deficītu; paziņo, ka Eiropas Parlaments dos savu piekrišanu DFS regulai vai arī apstiprinās 2014. gada budžetu tikai tad, kad Padome būs pieņēmusi šo jauno budžeta grozījumu, kas segs Komisijas konstatēto vēl palikušo iztrūkumu;
7. norāda, ka Jaunatnes nodarbinātības ierosme, kuru Eiropadome apstiprināja 2013. gada

27. un 28. jūnijā, attiecas uz reģioniem, kuros jauniešu bezdarbs pārsniedz 25 %, un tādēļ ir nepieciešams, lai *Eurostat* sniegtu attiecīgu statistiku par visiem Eiropas reģioniem, kas pašlaik vēl netiek darīts;

8. aicina Komisiju atbalstīt un īstenot visus izmēģinājuma projektus, sagatavošanas darbības un tehniskās palīdzības pasākumus, ko 1.b izdevumu kategorijā ir ierosinājusi Reģionālās attīstības komiteja.

KOMITEJAS GALĪGAIS BALSOJUMS

Pieņemšanas datums	24.9.2013
Galīgais balsojums	+: 44 -: 0 0: 3
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	François Alfonsi, Charalampos Angourakis, Catherine Bearder, John Bufton, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Iñaki Irazabalbeitia Fernández, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Tomasz Piotr Poręba, Ovidiu Ioan Silaghi, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Andrea Cozzolino, Joseph Cuschieri, Ivars Godmanis, Juozas Imbrasas, Karin Kadenbach, Andrey Kovatchev, James Nicholson, Heide Rühle, Elisabeth Schroedter, Richard Seeber, Giommara Uggias, Iuliu Winkler
Aizstājēji (187. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	António Fernando Correia de Campos, Sabine Verheyen