



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare regională

2013/2145(BUD)

26.9.2013

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la poziția Consiliului privind proiectul de buget general al Uniunii
Europene pentru exercițiul financiar 2014
(13176/2013 - C7-0260/2013 - 2013/2145(BUD))

Raportor pentru aviz: Georgios Stavrakakis

PA_NonLeg

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

INTRODUCERE

Deși trebuie recunoscut faptul că economia Uniunii se redresează treptat, manifestând unele tendințe pozitive, o redresare completă va mai dura ceva timp. În acest context, Comisia recomandă o axare pe cele cinci priorități identificate în cadrul analizei anuale a creșterii pentru 2013, și anume pe „continuarea consolidării fiscale diferențiate, favorabile creșterii”, „reluarea activității normale de creditare a economiei”, „promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor”, „abordarea aspectelor legate de șomaj și a consecințelor sociale ale crizei” și „modernizarea administrației publice”.

Pe baza alinierii politicilor Uniunii și, în special, a politicii de coeziune la Strategia Europa 2020, Comisia accentuează rolul pe care îl poate avea acest domeniu de politici în realizarea Strategiei Europa 2020, reiterând totodată obiectivul global al politicii de coeziune, și anume reducerea disparităților dintre regiuni și realizarea unei coeziuni economice, sociale și teritoriale.

Comisia reamintește și faptul că încheierea cu succes a programelor în curs necesită un nivel adecvat de credite de plată pentru a putea fi onorate obligațiile față de beneficiarii finanțării acordate de UE.

Raportorul subliniază valoarea adăugată incontestabilă a politicii de coeziune, aceasta reprezentând un instrument esențial pentru investițiile realizate de Uniune care contribuie la dezvoltarea structurală pe termen lung și are rol de catalizator pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă, elemente care pot ajuta statele membre și regiunile Uniunii să atenueze efectele actualei crize economice și financiare. Prin urmare, un nivel de finanțare suficient este indispensabil pentru a se putea reduce plățile restante, al căror nivel este foarte ridicat, mai ales cele de la rubrica 1b.

PROIECTUL DE BUGET

Atunci când a formulat previziunile bugetare, Comisia a evaluat nevoile bugetare luând în considerare previziunile și sumele pentru cadrul financiar multianual 2014-2020, conform propunerii ce se bazează pe Concluziile Consiliului European din 7 și 8 februarie 2013 cu privire la care instituțiile au ajuns la un acord politic la 27 iunie 2013.

Raportorul consideră că, în pofida circumstanțelor deosebite care caracterizează adoptarea proiectului de buget pe 2014, Comisia este singura instituție care dispune de informațiile necesare pentru a avea o privire generală asupra nevoilor bugetare reale ale tuturor regiunilor. Cu toate acestea, raportorul se întreabă dacă Comisia a calculat impactul deciziei de a concentra la începutul perioadei, potrivit acordului, resursele specifice incluse în acordul privind CFM și al propunerii de a se majora ratele de cofinanțare pentru statele membre care se confruntă sau riscă să se confrunte cu dificultăți grave în ceea ce privește stabilitatea lor financiară și impactul propunerii privind extinderea cu un an a perioadei de dezangajare automată în cazul unor state membre.

REPARTIZAREA RESURSELOR ÎNTRE FONDURI

Se propune următoarea repartizare între diferitele credite și fonduri:

În cadrul nivelului global al creditelor de angajament în valoare de 47 560,6 milioane EUR de la rubrica 1b (-13,5% față de 2013), suma totală a creditelor de angajament pentru fondurile structurale (FEDER și FSE) se ridică la 38 088,2 milioane EUR, din care 1 804,1 milioane EUR sunt destinate cererilor suplimentare din cadrul Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, 8 922,4 milioane EUR Fondului de coeziune și 365,1 milioane EUR Fondului de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

Nivelul propus al creditelor de plată este cu mult mai scăzut, și anume cu 9,3% mai mic decât în 2013, ridicându-se la 51 093,7 milioane EUR și fiind calculat pe baza estimării evoluției plăților intermediare din 2007-2013 (46 765,5 milioane EUR, respectiv 91,4% din plățile globale estimate pentru rubrica 1b în 2014) și pe baza unei reduceri de 83% a creditelor de plată pentru încheierea perioadei 2000-2006, precum și pe baza reducerii sumei prevăzute pentru prefinanțare în 2014, în proporție de 1%, pentru FEDER, FSE și Fondul de coeziune (respectiv 1,5% pentru statele membre care beneficiază de asistență).

Raportorul regretă că, pentru a stabili nivelul prefinanțării, Comisia s-a bazat pe nivelul convenit în Concluziile Consiliului European din februarie 2013, subliniind că acesta face obiectul unor negocieri interinstituționale sectoriale încă în desfășurare, care vizează viitorul politicii de coeziune, iar întrucât aceasta face obiectul codeciziei, apare riscul de a se anticipa rezultatele acestor negocieri.

De asemenea, raportorul este surprins că angajamentele restante continuă să crească, deși peste jumătate din creditele de plată (52%) sunt destinate onorării obligațiilor UE legate de angajamente asumate în trecut.

Trebuie evidențiat faptul că Comisia se bazează în formularea estimărilor globale pe presupunerea că suma suplimentară de 11,2 miliarde EUR sub formă de credite de plată, solicitată prin intermediul PBR nr. 2/2013, va fi autorizată integral în cursul anului 2013, ceea ce afectează în special rubrica 1b.

PRINCIPALELE REZULTATE DE POLITICĂ PENTRU 2014

Pentru executarea bugetului pe 2014, Comisia stabilește patru priorități principale: întărirea măsurilor destinate tinerilor și IMM-urilor, lansarea noilor programe din cadrul CFM 2014-2020, onorarea obligațiilor UE și, în sfârșit, limitarea cheltuielilor administrative. Una dintre măsurile cele mai reprezentative în contextul următorului cadru financiar este noua Inițiativă privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, pentru care Comisia a propus concentrarea în primii doi ani a unei sume totale de 6 miliarde EUR sub formă de credite de angajament, prevăzând pentru 2014 credite de angajament în valoare de 3,4 miliarde EUR.

Pe baza alinierii politicii de coeziune la Strategia Europa 2020, Comisia dorește să se axeze pe adoptarea la timp și lansarea noilor programe, pe maximizarea impactului acestei politici și pe întărirea procesului de programare strategică prin asigurarea unei valori adăugate europene și îmbunătățirea calității cheltuielilor.

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. se întreabă dacă sumele înscrise în proiectul de buget (PB) pentru 2014 la rubrica 1b sunt suficiente pentru acoperirea nevoilor și obiectivelor minime ale politicii regionale, stabilite de Uniune în cuprinsul tratatului;
2. constată cu îngrijorare reducerea creditelor de angajament de la rubrica 1b cu 13,5%, până la 47 560,6 milioane EUR, și reducerea creditelor de plată cu 9,3%, până la 51 093,7 milioane EUR, față de 2013, această din urmă sumă incluzând și suma de 46 765,5 milioane EUR prevăzută pentru plățile intermediare din perioada 2007-2013, precum și reducerea cu 83% a sumei destinate închiderii perioadei 2000-2006, până la 592 de milioane EUR în credite de plată;
3. constată că, potrivit Comisiei, PB 2014 este un proiect de buget de tranziție, în cadrul căruia peste jumătate din creditele de plată (52%) sunt prevăzute pentru angajamentele restante și pentru finalizarea programelor mai vechi; cu toate acestea, este surprins că nivelul angajamentelor restante va continua să crească;
4. solicită clarificări suplimentare cu privire la faptul dacă Comisia a calculat impactul deciziei convenite de a concentra la începutul perioadei resursele specifice incluse în acordul privind CFM, al propunerii de a se majora ratele de cofinanțare pentru statele membre care se confruntă sau riscă să se confrunte cu dificultăți grave în ceea ce privește stabilitatea lor financiară și impactul propunerii privind extinderea cu un an a perioadei de dezangajare automată în cazul unor state membre;
5. regretă că, pentru a stabili nivelul prefinanțării, Comisia s-a bazat pe nivelul convenit de Consiliul European din februarie 2013, un aspect care face obiectul unor negocieri interinstituționale sectoriale încă în desfășurare în cadrul cărora Parlamentul European participă în baza procedurii de codecizie, ceea ce prezintă riscul de a se anticipa rezultatele acestor negocieri; reamintește că prefinanțarea are o importanță esențială, deoarece statele membre și regiunile au nevoie de o finanțare suficientă la începutul perioadei pentru a investi în proiecte care vor contribui la eforturile pentru depășirea actualei crize economice și financiare; în acest sens, reiterează poziția Comisiei pentru dezvoltare regională privind menținerea ratelor de prefinanțare din perioada actuală, deoarece criza continuă;
6. reiterează poziția Parlamentului European potrivit căreia acesta nu poate aproba Regulamentul privind CFM dacă nu se garantează fără echivoc acoperirea integrală a cererilor de plată restante din 2013; insistă ca Consiliul să își respecte angajamentul politic de a adopta fără întârziere un buget rectificativ suplimentar pentru a evita orice deficit de credite de plată care ar putea conduce la un deficit structural al bugetului UE la sfârșitul exercițiului 2013; declară că Parlamentul European nu își va da aprobarea pentru Regulamentul privind CFM sau nu va adopta bugetul 2014 până când Consiliul nu va adopta acest nou buget rectificativ care acoperă deficitul rămas identificat de Comisie;

7. remarcă faptul că Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, adoptată de Consiliul European din 27-28 iunie 2013, se aplică regiunilor în care șomajul în rândul tinerilor depășește 25% și, prin urmare, este important ca Eurostat să furnizeze această statistică pentru toate regiunile europene, ceea ce nu se întâmplă încă;
8. invită Comisia să sprijine și să implementeze toate proiectele-pilot, acțiunile pregătitoare și măsurile de asistență tehnică propuse de Comisia pentru dezvoltare regională pentru rubrica 1b.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	24.9.2013
Rezultatul votului final	+: 44 -: 0 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	François Alfonsi, Charalampos Angourakis, Catherine Bearder, John Bufton, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Iñaki Irazabalbeitia Fernández, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Tomasz Piotr Poręba, Ovidiu Ioan Silaghi, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Membri supleanți prezenți la votul final	Andrea Cozzolino, Joseph Cuschieri, Ivars Godmanis, Juozas Imbrasas, Karin Kadenbach, Andrey Kovatchev, James Nicholson, Heide Rühle, Elisabeth Schroedter, Richard Seeber, Giommara Uggias, Iuliu Winkler
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	António Fernando Correia de Campos, Sabine Verheyen