



EUROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Odbor za regionalni razvoj*

---

**2014/2075(DEC)**

21.1.2015

# MIŠLJENJE

Odbora za regionalni razvoj

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2013., dio III. – Komisija i izvršne agencije (2014/2075(DEC))

Izvjestiteljica za mišljenje: Iskra Mihaylova

PA\_NonLeg

## PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

1. napominje da je Revizorski sud („Sud”) zaključio da je regionalna politika i dalje jedno od područja politike koje je podložno pogreškama te da u usporedbi s 2012. nije primijećena velika razlika za 2013. godinu, s obzirom na to da je najizglednija stopa pogreške za 2013. iznosila 6,9 % (a 2012. godine iznosila je 6,8 %); napominje da je to dokaz stabilnosti sustava i znatnog poboljšanja u programskom razdoblju od 2007. do 2013. u usporedbi s programskim razdobljem od 2000. do 2006.; poziva Komisiju da i dalje strogo primjenjuje odredbe o kontroli; podsjeća na važnost preventivnih mjera i pojednostavljenja kako bi se smanjile pogreške; naglašava, međutim, da postoji jasna razlika između pogreške i prijevare te da se zbog prijevara gubi 0,2 % ukupnog proračuna EU-a;
2. napominje da je Sud otkrio ozbiljne pogreške u javnoj nabavi (39 % procijenjene stope pogreške), učestalo nepoštovanje pravila o državnim potporama (17 % procijenjene stope pogreške), kao i pogreške u primjeni pravila o prihvatljivosti projekata (22 % procijenjene stope pogreške) i rashoda (21 % procijenjene stope pogreške); zabrinut je zbog niskih stopa isplata iz instrumenata financijskog inženjeringa krajnjim korisnicima u 2013.; mišljenja je da bi Komisija trebala procijeniti ostvareni napredak na području financiranja i provedbe financijskih instrumenata te da bi zajedno s državama članicama trebala poduzeti odgovarajuće mjere za poboljšanje stopa povlačenja sredstava, kao i izvijestiti Parlament o rezultatima tih procjena i mjera;
3. naglašava različit pristup Komisije i Vijeća izračunu stope pogreške u vezi s transakcijama na koje je Komisija primijenila paušalne ispravke; poziva još jednom na standardizaciju metodologije, uključujući izračun stopa pogreške i revizijski rad kako bi se spriječili proturječni zaključci, istodobno uzimajući u obzir napore Komisije s tim u vezi;
4. prima na znanje korektivne mjere u pogledu obustave i prekida plaćanja koje je Komisija poduzela; podsjeća na to da sve veći broj obustava i prekida plaćanja koje je Komisija poduzela može biti prepreka neometanoj provedbi projekata jer se obustavama i prekidima može poremetiti ostvarenje ciljeva kohezijske politike zbog kratkog vremena potrebnog za ispravno povlačenje sredstava iz fondova Unije; zahtijeva da Komisija obavijesti Parlament o stvarnom doprinosu prekida i obustava plaćanja smanjenju nepravilnosti i pogrešaka te da procijeni utjecaj korektivnih mjera, provedenih tijekom vremena, na napredak u smjeru ciljeva politike, uzimajući u obzir pristup tom pitanju koji se temelji na odnosu troškova i koristi;
5. poziva Komisiju da prekine i obustavi plaćanja samo u krajnjoj nuždi u slučajevima u kojima nema dokaza za prijevaru, ali u kojima se utvrde ozbiljni nedostaci u sustavima upravljanja i kontrole te kada su iscrpljene sve ostale mogućnosti jer bi obustava plaćanja mogla imati ozbiljne posljedice na dotične programe i regije snažno pogođene krizom, kao i na ostvarenje ciljeva kohezijske politike u cjelini; zahtijeva, međutim, da Komisija prije donošenja odluke o obustavi plaćanja procijeni u kojoj mjeri to uistinu doprinosi smanjenju stope pogreške te istodobno na koji će način utjecati na dotičnu regiju ili zemlju kako bi se isto tako izbjeglo nametanje opterećenja regijama koje se suočavaju s

društveno-gospodarskim poteškoćama;

6. prima na znanje da se s 80 % sredstava upravlja u okviru podijeljenog upravljanja na razini država članica; podsjeća na to da je Sud utvrdio da su se neke od pronađenih pogrešaka u trećini ispitanih transakcija mogle unaprijed ispraviti jer su države članice imale na raspolaganju dovoljno informacija da ih otkriju prije nego što rashode prijave Komisiji;
7. skreće pozornost na višegodišnji karakter sustava upravljanja kohezijskom politikom te naglašava da će konačna ocjena nepravilnosti povezanih s provedbom politika biti moguća tek na završetku programskog razdoblja;
8. pozdravlja poboljšane postupke kontrole i revizije predviđene regulatornim okvirom za programsko razdoblje 2014. – 2020., a posebno u vezi s provođenjem provjera i kontrola upravljanja prije ovjere godišnjih financijskih izvještaja programa te prije nego što upravljačka tijela Komisiji podnesu izvještaje o upravljanju; napominje da je korektivni kapacitet Komisije dodatno poboljšao tako što je uklonjena mogućnost da države članice ponovno upotrijebe sredstva, što rezultira neto financijskim ispravcima; pozdravlja uspostavu Centra stručnosti za izgradnju upravnih kapaciteta u vezi s europskim strukturnim i investicijskim fondovima; podržava veću usmjerenost na rezultate i tematsku usredotočenost kohezijske politike, čime bi se trebao osigurati prelazak s kriterija povlačenja sredstava na kvalitetno trošenje i visoku dodanu vrijednost sufinanciranih operacija;
9. zahtijeva da Komisija i države članice obrate posebnu pozornost na pojednostavljenje postupaka, uključujući one za korisnike, što može imati prednosti za reviziju i smanjenje stopa pogreške, uz istodobno povećanje učinkovitosti sustava upravljanja i kontrole; smatra da države članice i Komisija trebaju provesti ciljane i pravodobne mjere radi jačanja administrativnih i institucionalnih kapaciteta, uključujući učinkovito vodstvo, izobrazbu i razmjenu dobrih praksi, te uspostavom sustava za zadržavanje kvalificiranog osoblja s potrebnim vještinama, kao i pružanjem pomoći u postupcima revizije; zahtijeva da Komisija izvijesti Parlament o dosad ostvarenim konkretnim rezultatima koji su posljedica djelovanja Centra stručnosti, uspostave zajedničkog sustava razmjene stručnjaka te provedbe inicijative i akcijskog plana za javnu nabavu koje je razvio Centar stručnosti u suradnji s nadležnim službama Komisije; naglašava važnost brzog i učinkovitog prenošenja direktiva o javnoj nabavi u zakonodavstvo svih država članica;
10. prepoznaje napore Komisije da ojača kulturu uspješnosti; traži stoga od Komisije (DG REGIO) da u svoj plan upravljanja i godišnje izvješće o radu uključi procjenu svoga rada u vezi s povećanjem učinkovitosti, djelotvornosti i učinka kohezijske politike; poziva Komisiju da, osim pristupa u vezi s izvršenjem proračuna, provjerava uspješnost u odnosu na ciljeve i da bolje upotrebljava evaluacije te da podupre države članice i njihova upravljačka tijela u povećanju kvalitete njihovih izvješća o evaluaciji; u tom smislu naglašava potrebu da se u budućnosti razmotre i ocijene rezultati projekata, povrati ulaganja i stvarna dodana vrijednost za gospodarstvo, zapošljavanje i regionalni razvoj.

## REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

<b>Datum usvajanja</b>	20.1.2015
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 34 -: 0 0: 1
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Pascal Arimont, José Blanco López, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Enrique Calvet Chambon, Iliana Iotova, James Nicholson, Claudia Schmidt, Davor Škrlec, Marco Zullo, Milan Zver