



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по регионално развитие

2014/2149(INI)

8.5.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по култура и образование

за интегриран подход към културното наследство на Европа
(2014/2149(INI)).

Докладчик по становище: Андреа Коцолино

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по култура и образование да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. счита, че по отношение на културното наследство, е необходим интегриран подход, ако се иска постигане на културен диалог и взаимно разбирателство; изразява убеденост, че подобен подход може да доведе до засилено социално, икономическо и териториално сближаване, като в същото време допринесе и за изпълнението на целите, определени в стратегията „Европа 2020“;
2. отбелязва, че проектите за оползотворяване на културното наследство често представляват примери за иновационни и устойчиви икономически дейности, които съдържат потенциал за разкриване на качествени работни места и за развитие на способностите в областта на предприемачеството и изследванията на МСП, които са основен двигател на икономиката на ЕС; отбелязва, че културното наследство е общо и достъпно за всички благо, и оказва положително въздействие върху социалните иновации, интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, конкурентоспособността и разкриването на нови работни места; следователно призовава Комисията да насърчава държавите членки да инвестират в културното наследство и да помагат за опазване и съхранение на регионалната, националната и европейската културна идентичност;
3. подчертава факта, че насърчаването на опазването на културното наследство и включването му в устойчиви туристически продукти ще привлекат хора и ще помогнат за укрепване на местната/регионалната икономика; призовава Комисията, с оглед на икономическата значимост на културното наследство и връзките между културното наследство и устойчивия туризъм, да установи всеобхватен подход, включително в контекста на неотдашната инициатива за Европейския фонд за стратегически инвестиции, за финансиране на културното наследство, напр. развитие на градската инфраструктура, стандартизация и хармонизация, необходими за целите на изграждането/възстановяването и опазването на паметниците на културата, като се има предвид, че разнообразието и специфичните характеристики на историческото наследство изискват специфични решения и методи;
4. призовава Европейската комисия да подкрепи, в рамките на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) и на преразглеждането на стратегия Европа 2020 проекти, в това число и широкомащабни проекти, в областта на насърчаването на европейското културно наследство с оглед на техния капацитет за създаване на работни места във всички региони, по-конкретно за младите хора и за оказване на принос за социалното сближаване; отбелязва многобройните ползи от инвестициите в културното наследство, които засилват собствената стойност на европейското културно наследство, и подчертава необходимостта от консолидиране на публично-частните партньорства за целите на финансирането;
5. призовава Комисията да разгледа възможността за насърчаване в рамките на ЕФСИ

на тематична инвестиционна платформа, която да привлича публични и частни ресурси в областта на научните изследвания, насочени към запазването и оползотворяването на културното наследство; отбелязва освен това, че интегрираният подход към оползотворяването на културното наследство в рамките на ЕСИФ трябва да бъде засилен още повече; следователно подчертава значението на развитието на взаимодействие между структурните фондове на ЕС и рамковите програми, и други ресурси, достъпни за сектора на културата; призовава Комисията да наблюдава и предоставя насоки на държавите членки относно интегрирането на културното наследство в местното и регионално икономическо развитие, с цел постигане на максимална ефективност и ефикасност и да докладва на Парламента относно инвестициите в културното наследство и постигнатите резултати;

6. отбелязва, че въпросът за преразглеждането на Регламента за ЕФРР, и по-специално принципа на интегрираното финансиране може в конкретни случаи да бъде приложен на практика чрез подкрепа за мащабни проекти; все пак признава необходимостта от насърчаване и подкрепа на културните инициативи от малък мащаб, които са от особено значение за вътрешното развитие и могат да допринесат за съхраняване на културното наследство и за насърчаване на местното и регионалното развитие, както и за социално-икономическия растеж като цяло;
7. счита широкомащабните проекти за пример за горепосоченото концентриране на средства и оползотворяване на уникалния характер на европейското наследство, както беше признато от ангажимента и постоянните и преки проверки на Европейската комисия по отношение на реализирането на този проект; подчертава необходимостта да се признае тяхното значение като първа стъпка към междукulturни връзки и обединение между регионите на Европа;
8. отбелязва, че член 3, параграф 1, буква д) от Регламент (ЕС) 1301/2013 съдържа позоваване на финансиране на "маломасщабна" културна [...] инфраструктура; високо оценява възможностите за финансиране на услуги в областта на културата, гарантирани от член 5, параграф 9, буква а) на същия регламент;
9. отбелязва, че във фазата на преговорите за определяне на регионалните оперативни програми, Европейската комисия изчисли на 5 милиона евро общия размер на разходите за посочените инфраструктурни инвестиции (10 милиона за обекти от списъка на ЮНЕСКО);
10. отбелязва, че този таван, по-специално защото се отнася до общия размер на разходите, би могъл да ограничи сериозно способността на държавите членки да финансират подобни интегрирани проекти, които допринасят за запазването и стабилизирането на културното наследство; при все това изтъква, че културните инфраструктурни проекти биха могли да бъдат съчетани с културни и образователни проекти (като пълноценно се използват възможностите за цифровизация), и с проекти за МСП и др., което би позволило общата инвестирана сума да бъде много по-висока от 5 милиона евро;
11. призовава Комисията, след консултиране с държавите членки и регионите, да помисли за повишаване на сумата от 5 милиона евро, като се има предвид, че това би могло да попречи на способността на държавите членки за ефикасно усвояване

на средствата по ЕФРР; освен това призовава Комисията да насърчи ефективното комбиниране на различни фондове с цел финансиране на културни проекти и да осигури гъвкавост при изпълнението на определени проекти, когато инфраструктурните инвестиции надвишат границата от 5 милиона евро;

12. подчертава, че проектите по линия на ЕФРР, свързани с оползотворяването на културното наследство, представляват успешен пример за многостепенно управление и за правилно прилагане на принципа на субсидиарност, и представляват важен елемент от разходите по ЕФРР; подчертава значението на трансграничните културни проекти, които допринасят за повишаването на икономическото и социалното сближаване и насърчават сближаването; в този контекст призовава за укрепване и допълнително развитие на действията в подкрепа на финансирането чрез споразумения за публично-частно партньорство;
13. отбелязва, че такива проекти често представляват добри практики за осъществяване на интегрирани градски проекти, като допринасят и за развитието на програмата за градско развитие; подчертава градското измерение на инициативите за Европейска столица на културата, които допринасят за развитието на културни мрежи в градовете и насърчават творческите инициативи в дългосрочен план, като съхраняване на идентичностите на различните местни и регионални културни традиции; освен това насърчава създаването на цялостни туристически продукти, основани на план/стратегия за интегрирано развитие и на използването на инструменти от областта на ИКТ, маркетингови инструменти и други иновативни техники, за да се повиши видимостта на културното наследство;
14. счита, че ГД „Образование и култура“ следва да създаде общност за знания и иновации (ОЗИ) в рамките на Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ), която да бъдат специално посветена на опазването на културното наследство, и че тази общност следва пряко да подкрепя една цялостна визия за научните изследвания и иновации;
15. приветства инициативата на Комисията да създаде платформа за разпространение VALOR, но призовава службите на Комисията да включат в тази платформа и примери за добри практики, извлечени от проекти в областта на оползотворяването на културното наследство, които вече са осъществени чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на програмните периоди 2000-2006 г. и 2007-2013 г.; препоръчва извършването на технически анализ на конкретните начини за качване на данните на портала; обръща внимание на необходимостта от създаване на единна база данни/портал на ЕС, съдържащ информация относно финансираните от всички програми и инициативи на ЕС проекти в областта на културното наследство и призовава Комисията да въведе единна база данни/портал на ЕС с цел да информира потенциалните бенефициенти относно съществуващите европейски бюджетни редове;
16. счита, че при прилагането на интегрираните стратегии за устойчиво градско развитие (член 7, Регламент № 1301/2013 за ЕФРР) и на стратегиите за водено от общностите местно развитие (член 32, Регламент № 1303/2013 за определяне на общоприложими разпоредби), политиките за опазването на културното наследство

(по-специално политики, отнасящи се до историческите центрове) следва да бъдат укрепени, следва да се прилага интелигентна специализация, както и да се преустройват на жилищата, за да отговорят на изменението на климата, следва да се укрепи използването на инструменти от областта на ИКТ и следва да се прилагат маркетингови инструменти и други иновативни техники с цел да се повиши видимостта на културното наследство;

17. призовава Комисията да определи Европейска година на културното наследство.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	5.5.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 37 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, José Blanco López, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Terry Reintke, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyrali, Olaf Stuger, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Isabella Adinolfi, Enrique Calvet Chambon, Josu Juaristi Abaunz, Ivana Maletić, Bronis Ropè, Marco Zullo
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Ulrike Trebesius