



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по регионално развитие

2014/2242(INI)

22.6.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по транспорт и туризъм

относно устойчивата градска мобилност
(2014/2242(INI))

Докладчик по становище: Рамон Луис Валкарсел

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по транспорт и туризъм да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че над 70% от населението на ЕС живее в градове, което създава приблизително 85% от БВП на ЕС, и че устойчивата градска мобилност е фактор с нарастващо значение в политиката на сближаване, тъй като тя е ключов елемент и двигател за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж; счита, че европейските структурни и инвестиционни фондове, и по-специално Европейският фонд за регионално развитие (ЕФРР), следва да допринасят за финансирането, чрез оперативните програми, на планове за устойчива градска мобилност (ПУГМ) за градовете и регионите и в ЕС чрез оказване на подкрепа за чисти и иновативни форми на градския транспорт, които насърчават мултимодалността и мобилността в по-широк териториален контекст, включително трансграничната мобилност; в тази връзка припомня, че транспортният сектор, включващ както паркираните превозни средства, така и превозните средства в движение, оказва голямо въздействие върху градската среда и качеството на живот на гражданите, и счита, че една ефикасна транспортна система може да бъде подпомогната с публично-частно партньорство, при което има разпределяне на разходите и възможностите за разработване на иновативна и ефикасна система на възлагане на обществени поръчки с цел постигане на значителни икономии и споделяне на опит и знания между органите; припомня, че е важно да се спазва принципът на партньорство по време на програмиране и изпълнение на оперативните програми, за да се гарантира пълноценно участие на социалните партньори, професионалните организации, центровете за научни изследвания и предприятията;
2. отправя искане към Комисията да направи преглед на постигнатия напредък и да предостави качествен и количествен анализ на подкрепата на политиката на сближаване за устойчива градска мобилност при изготвянето на своя средносрочен преглед на изпълнението на европейските структурни и инвестиционни фондове;
3. настоятелно призовава Комисията, държавите членки и регионалните и местните органи да извършат оценка и одит на плановете за градска мобилност в съответствие с целите и задачите на стратегията „Транспорт 2050 г.“;
4. подчертава, че, като се има предвид необходимостта от намаляване на отрицателното въздействие върху околната среда, причинено от зависимостта от петрол в транспортната система на ЕС (преди всичко от петрол и вторични продукти, произведени от петрол), европейските структурни и инвестиционни фондове следва да бъдат системно използвани за разработването и изпълнението на всеобхватни и интегрирани ПУГМ за допълващи и взаимно подсилващи се мерки за градска мобилност в по-широкия контекст на пространственото планиране, без да се създава допълнителна необходимост от прекомерно използване на автомобили и като се поставя акцент върху интегрирана транспортна система, основана на сътрудничество между отделните видове транспорт;

5. отбелязва, че насърчаването на устойчива транспортна и подобрена мрежова инфраструктура, насърчаването на приспособяването към изменението на климата, както и предотвратяването и управлението на риска са сред тематичните цели на политиката на сближаване за периода 2014–2020 г.;
6. посочва по-специално многобройните вредни въздействия на съществуващия транспортен модел върху основните елементи на естествената околна среда, включващи въздуха, водата и почвата, както и върху различните екосистеми;
7. счита, че поради това е от съществено значение да се гарантира развитието и насърчаването на ПУГМ и градската устойчивост във всички европейски градове, функционални градски райони и региони, включително анализ на нуждите и целите на инфраструктурата, свързана с мобилността, като същевременно се обхвалят допълващите се видове транспорт и транспортни средства в контекста на териториалното и глобалното развитие на територията, като се подкрепя чист, устойчив, безопасен, ефективен и енергийно ефективен транспорт, насърчава се взаимосвързаността на градските и крайградските райони, и се допринася за самодостатъчност в по-голяма степен, конкурентоспособност, икономически растеж, по-голяма пътна безопасност и по-добри условия на работа; посочва също така, че политиката за градския транспорт, включително създаването на транспортни алтернативи с цел намаляване на търсенето на пътуване с индивидуални средства за придвижване, попада също в рамките на компетентност на градовете и местните органи;
8. подчертава потенциала на устойчивата градска мобилност за повишаване на привлекателността на европейските градове и региони, както за инвеститорите, така и за жителите чрез подобряване на достъпността и пътната безопасност и намаляване на трафика и замърсяването; вярва, че тя може да има положителна роля за гарантиране на по-добро равновесие между професионалния и личния живот вследствие на намаленото време за придвижване; поради това призовава регионалните и местните органи да насърчават иновативните решения за устойчива градска мобилност;
9. призовава държавите членки да насърчават многостепенното управление, за да се подпомага сътрудничеството между регионалните, националните и европейските органи при разработването на политики, включително при планирането, изпълнението и мониторинга на градски политики, които имат несъмнено отражение върху градските зони;
10. счита, че инвестициите в устойчив обществен транспорт са не само отговор на проблемите на градската мобилност, но също включват и „елементи на „градско обновление“, оказвайки въздействие върху общата икономическа система на града и улеснявайки създаването на зелена градска среда, както и достъп до центровете със смесени дейности (търговски, жилищни, развлекателни, културни, образователни). Подчертава, че добрата координация на мобилността и градското планиране е от съществено значение за осигуряването на максимално въздействие на инвестициите;
11. посочва, че велосипедният транспорт изпълнява важна роля в съвременното

планиране за устойчива градска мобилност и е част от решението за предотвратяване на задръстванията по пътищата; подчертава, че отделните велосипедни/пешеходни алеи следва систематично да бъдат включвани при изграждането или ремонта на пътища;

12. потвърждава качеството и разнообразието на работните места, предлагани от операторите на обществения транспорт и свързаните с тях ползи за икономиката; призовава Комисията да извърши мониторинг и оценка на приноса на обществения транспорт за стратегиите за „зелени“ работни места и „зелен“ растеж на национално и европейско равнище;
13. призовава инициативите за насърчаване на младежка заетост и другите европейските структурни и инвестиционни фондове да бъдат използвани за насърчаване на заетостта в зони, които стимулират развитието на устойчива градска мобилност; подчертава, че изпълнението на проектите за градска мобилност има положително въздействие върху всички региони и населението им, като насърчава попълването на съществуващите или на иновативните работни места в съответните сфери, включително за професиите, при които е налице недостиг на работна сила;
14. изразява твърдото си убеждение, че платформата на Комисията относно плановете за устойчива градска мобилност следва да предоставя силна подкрепа за градовете и регионите за разработване и прилагане на ПУГМ; подчертава, че е важно да бъдат разгледани всички градове по отношение на инвестициите в градската мобилност, независимо от размера им, както и съществената роля, която европейските градове и региони трябва да изпълняват за стимулиране и насърчаване на устойчива градска мобилност; призовава за включване на представителите на местните и регионалните органи от различен мащаб и на представителите на различните участници (например сдружения на велосипедистите) в европейската платформа и експертната група за градска мобилност и транспорт на държавите членки;
15. счита, че би било уместно да се насърчава споделянето на най-добрите практики за градска мобилност, за да се ускори разпространението на най-иновационните решения и постижения на целите на ЕС в тази сфера;
16. призовава органите да насърчават развитието на системи за зареждане за електрически и хибридни превозни средства, подходящи за всички транспортни пътища, и да се насърчава използването на алтернативни транспортни средства, интегрирано решение за мобилност, създаване на зони, достъпни единствено за някои видове транспорт и превозни средства и устойчиво използване на чисти и електрически превозни средства, велосипеди, тролейбуси, автобуси, трамваи, биоетанол и чисти горива, за да се води борба с глобалното затопляне с цел увеличаване на качеството на живот в дългосрочен план, което е свързано с разработването на интелигентни и интермодални транспортни системи, гарантиращи мобилна информация и териториална непрекъснатост между градските центрове и крайградските райони;
17. призовава органите да подкрепят начини за намаляване на търсенето на транспорт като увеличат използването на работата от разстояние и на инструменти на ИКТ и да имат предвид данните от проучването на Евробарометър, което показва, че

гражданите на ЕС са загрижени във връзка с отрицателното въздействие на движението в градовете, като считат, че задръстванията по пътищата (76 % от анкетираните), качеството на въздуха (81 %) и броят на произшествията (73 %) са най-сериозните проблеми; призовава Комисията да извърши мониторинг на новите форми на мобилност, свързани с транспорта (например автономни превозни средства), да извърши в сътрудничество с държавите членки анализ на всички налични мерки, спомагащи за свеждане до минимум на броя ранени и загинали, по-специално пешеходци и велосипедисти, и да насърчава използването на велосипеди в градовете, както и инвестициите във велосипедни алеи и мерки за повишаване на осведомеността на участниците в пътното движение относно безопасността за велосипедистите; посочва, че придвижването с велосипед изпълнява важна роля в съвременното планиране за устойчива градска мобилност и е част от решението за предотвратяване на задръстванията по пътищата; подчертава, че отделните велосипедни/пешеходни алеи следва систематично да бъдат включвани при изграждането или ремонта на пътища; в тази връзка отново подчертава, че повишеното използване на велосипеди в градовете се отразява добре на пътното движение, укрепва общественото здраве и намалява въглеродния отпечатък; подчертава, че повишеното използване на велосипеди в градовете би могло да допринесе за постигането на целите на стратегията „Европа 2020“; призовава държавите членки да продължат да изграждат околновръстни пътища с цел да се сведе до минимум броят на превозните средства, които без нужда преминават през градовете, и призовава Комисията да намери начини за финансова подкрепа на тези проекти; подчертава, че трябва да се положат повече усилия с цел да се намали броят на автомобилите в градовете; призовава местните органи да стимулират политики с цел насърчаване на екологично чист транспорт, като предоставят необходимите съоръжения, намаляват данъците и въвеждат зелени сертификати;

18. подчертава значението на трансграничното свързване на градовете в процеса на градоустройство, тъй като това насърчава регионалното развитие; подчертава, че градовете, които са разделени от граница, но формират цялостна функционална област, следва да бъдат подпомагани при свързването на техните трамвайни и автобусни мрежи;
19. призовава Комисията да разработи стандарти за гарантиране на обща хармонизация и съгласуваност при регулирането на паркирането и достъпа на превозни средства до градските зони, категоризацията на превозните средства, различните класове на емисии, пътните знаци, удобните за лицата с увреждания транспортни системи и техническите стандарти в областта на интелигентните транспортни системи, и да подкрепи тласъка за създаване на пешеходни зони и защитата на области с историческо значение и, като цяло, да подобри околната среда и обществената мобилност; посочва, че крайъгълен камък на ПУГМ е качеството на живот, от което следва акцентът върху освобождаването на градовете от задръствания по пътищата и планирането на съоръжения за паркиране с цел гарантиране на свобода на движение за пешеходците и на привлекателността на градските центрове; призовава Комисията да подкрепи координирани и интегрирани стратегически решения в областта на обществения транспорт с цел облекчаване на транспортните мрежи, градските автомагистралаи и на пътищата за достъп до работното място, за да се подобри качеството на живот на хората и да се съдейства за по-добро равновесие

между професионалния и личния живот, като същевременно се увеличи производителността; призовава също така органите да увеличат използването на интелигентни технологии, които могат да спомогнат за разрешаване на проблеми, свързани с градската мобилност, като например бордови спътникови датчици в превозните средства и системи за интелигентно издаване на билети;

20. приветства усилията на Комисията за координиране и консолидиране на инициативи на ЕС в областта на градската мобилност, като например CIVITAS 2020 за научни изследвания и иновации, обсерваторията за градска мобилност за обмен на най-добри практики и опит и платформата относно планове за устойчива градска мобилност; призовава Комисията да засили усилията си за намаляване на фрагментацията и липсата на координация между съответните инициативи и програми на ЕС и да вземе предвид успеха на програми като URBAN и URBACT; призовава Комисията да насърчава органите в държавите членки да създават мрежи за високи постижения в областта на градската мобилност, да продължават усилията на инициативата CIVITAS 2020 и да насърчават повече граждани на ЕС да подкрепят този проект;
21. призовава Комисията да разработи насоки, препоръки и показатели за градска мобилност, за да насърчи диалога и обмена на добри практики за социална мобилност между различните участващи страни и да координира стратегиите за селищна политика, които да бъдат следвани;
22. препоръчва установяването на силна връзка между планове за мобилност и градска устойчивост и други инициативи като интелигентни градове и Конвента на кметовете, които са ориентирани към един по-устойчив и самодостатъчен град; счита, че доброволният ангажимент, установен в Конвента на кметовете, може да служи като средство за комуникация с всички заинтересовани страни при разработването на планове за мобилност и устойчиво развитие, които могат да бъдат рекламирани по ефективен от гледна точка на разходите начин; приветства инициативата, наречена CiTIEs: „Градовете на бъдещето: инвестиране в Европа“, и призовава Комисията да използва съществуващите платформи за разработване на комуникационни инструменти, чиято цел е да събират заедно заинтересованите страни в областта на устойчивото градско развитие;
23. счита, че Европейският фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) може да изпълни ключова роля при финансирането на проекти за устойчив градски транспорт; поради това счита, че е от съществено значение да се създаде силно стратегическо планиране и съгласуваност между проектите за градска мобилност, които ще бъдат подкрепени от ЕФСИ, и целите и приоритетите, свързани с градската мобилност, които са вече разработени от националните, регионалните, местните и европейските органи; следователно призовава Комисията да включи публичните органи като потенциални бенефициери на финансиране чрез европейските структурни и инвестиционни фондове;
24. подчертава значението на изграждането на капацитет в рамките на местните органи и в крайградските зони за изготвянето и прилагането на стратегии за интегрирано развитие с цел улесняване на сътрудничеството между различните територии, а

вследствие на това и насърчаване на взаимозависимостта и на допълняемостта;

25. призовава Комисията и държавите членки да гарантират допълняемостта и полезните взаимодействия между ЕФСИ, европейските структурни и инвестиционни фондове и субсидираните от ЕС програми и инициативи, както и националните публични инвестиции и частни финансови инструменти с цел постигане на максимална добавена стойност от извършените инвестиции;
26. призовава държавите членки да разработят или да оценят отново своите собствени стратегии за развитие на общественя транспорт и на немоторизирания транспорт с цел гарантиране на висококачествена градска мобилност, опазване на околната среда и качество на живот.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	17.6.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 29 -: 3 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, José Blanco López, Franc Bogovič, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Bill Etheridge, Michela Giuffrida, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Julia Reid, Terry Reintke, Monika Smolková, Maria Spyraiki, Olaf Stuger, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Petras Auštrevičius, Daniel Buda, Salvatore Cicu, Ivana Maletić, Jan Olbrycht
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Edward Czesak, Jens Nilsson, Georgi Pirinski, Daniele Viotti