



Odbor za regionalni razvoj

2015/2128(INI)

13.11.2015

MIŠLJENJE

Odbora za regionalni razvoj

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o godišnjem izvješću za 2014. o zaštiti finansijskih interesa EU-a – borba
protiv prijevara
(2015/2128(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Derek Vaughan

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. pozdravlja godišnje izvješće kao prvo godišnje izvješće Komisije u ovom mandatu i prvo u novom programskom razdoblju 2014. – 2020. naglašava da se mora dobro upravljati fondovima EU-a i koristiti što učinkovitije, da zaštita finansijskih interesa EU-a čini srž Ugovora o funkcioniranju Europske unije te da su i Unija i države članice odgovorne za zaštitu finansijskih interesa EU-a i borbu protiv prijevara; napominje da su Komisija i države članice nizom mjera povećale djelotvornost svoje borbe protiv sveukupne stope nepravilnosti koje uključuju i koje ne uključuju prijevaru kako bi se zajamčila zaštićenost fondova EU-a od prijevara;
2. s jedne strane napominje da kohezijska politika nije područje s najvećim brojem nepravilnosti za koje je prijavljeno da uključuju prijevaru, a s druge da se najveći udio takvih nepravilnosti u području te politike odnosi na Europski fond za regionalni razvoj; ipak, zabrinut je zbog 306 slučajeva nepravilnosti u kohezijskoj politici za koje je prijavljeno da uključuju prijevaru i 4 977 slučajeva nepravilnosti za koje je prijavljeno da ne uključuju prijevaru; zabrinut je i zbog toga što su, iako je u odnosu na 2013. bilo 5 % manje prijavljenih slučajeva prijevare, iznosi obuhvaćeni tim slučajevima porasli za 76 %, dok je broj slučajeva koji su prijavljeni kao neprijevarni porastao za 7 %, a iznosi obuhvaćeni tim slučajevima za 33 %; naglašava da ne uključuju sve nepravilnosti prijevaru te da treba razlikovati slučajeve prijevare od onih koji ne uključuju prijevaru;
3. napominje da definiranje, klasifikacija, otkrivanje i prijavljivanje nepravilnosti i dalje nije ujednačeno među državama članicama, a ni unutar njih, prije svega zbog razlika u definiranju nepravilnosti; smatra da je potrebno daljnje usklađivanje i u tom kontekstu pozdravlja Delegiranu uredbu Komisije od 8. srpnja 2015. o prijavljivanju nepravilnosti kojom se dopunjaje Uredba o zajedničkim odredbama; poziva Komisiju i države članice da uspostave usklađene strategije za rješavanje problema nepravilnosti i borbu protiv prijevara u kohezijskoj politici; ističe preventivne i korektivne mjere Komisije za izbjegavanje nepravilnosti koje uključuju prijevaru, među ostalim i 193 prekida plaćanja u okviru kohezijske politike;
4. poziva Komisiju i države članice da na svojim razinama razvijaju međusobno povezane baze podataka o nepravilnostima u području kohezijske politike, uključujući nepravilnosti proizašle iz javne nabave, jer takve baze podataka mogu poslužiti kao temelj za smislenu i sveobuhvatnu analizu učestalosti, ozbiljnosti i uzroka nepravilnosti te analizu iznosa na koje se odnose nepravilnosti koje uključuju prijevaru; naglašava potrebu da se države članice pobrinu da na odgovarajući način i pravodobno Komisiji pruže točne i usporedive podatke bez nerazmjerne porasta administrativnog opterećenja;
5. napominje da u tematskom izvješću br. 10/2015 naslovljenom „Potrebno je uložiti više napora u rješavanje problema u vezi s javnom nabavom u rashodima EU-a za koheziju“ Revizorski sud analizira postupke povezane s javnom nabavom; napominje da zbog neusklađenosti s pravilima o javnoj nabavi dolazi do grešaka koje mogu dovesti do kašnjenja u provedbi i finansijskih ispravaka; poziva Komisiju i države članice da se pobrinu za potpuno poštovanje ex-ante uvjeta u pogledu djelotvorne provedbe zakona o

javnoj nabavi do kraja 2016.; poziva države članice da se pobrinu za odgovarajući i brz prijenos paketa direktiva o javnoj nabavi iz 2014. u nacionalno zakonodavstvo;

6. naglašava da su nepravilnosti koje ne uključuju prijevaru često povezane s nedostatnim poznavanjem složenih pravila i uvjeta; smatra da će se broj takvih nepravilnosti smanjiti kad države članice i Komisija pojednostavne pravila; smatra da je za borbu protiv nepravilnosti, uključujući i prijevare, potrebna dobra obaviještenost svih institucionalnih tijela na europskoj, nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini te dobra obaviještenost javnosti; napominje da je uspostava kulture suzbijanja prijevara od presudne važnosti u svim institucijama i tijelima uključenim u korištenje fondovima te poziva države članice na poticanje razmjene dobrih praksi;
7. podsjeća da se Uredbom o zajedničkim odredbama od upravljačkih tijela zahtijeva uspostava djelotvornih i razmjernih mjera za suzbijanje prijevara koje bi trebale biti dio nacionalnih strategija za suzbijanje prijevara; poziva Komisiju da snažnije preventivno djeluje; s time u vezi pozdravlja uspostavu sustava za rano otkrivanje rizika te posebno poziva na jačanje tehničkih i administrativnih kapaciteta upravljačkih tijela kako bi se zajamčili čvršći sustavi kontrole kojima se mogu smanjiti rizici od prijevara te poboljšati kapaciteti za njihovo otkrivanje, među ostalim i u slabije razvijenim regijama, bez nametanja nepotrebnog financijskog i administrativnog opterećenja; naglašava da bi preventivne mjere trebale obuhvaćati stalnu obuku i podršku za osoblje nadležnih tijela odgovorno za upravljanje i kontroliranje sredstava, kao i razmjenu informacija i najboljih praksi; podsjeća na ključnu ulogu lokalnih i regionalnih tijela i partnera u borbi protiv prijevara, jamčenju transparentnosti i sprečavanju sukoba interesa;
8. potiče države članice i Komisiju da u potpunosti iskoriste mogućnosti informatičkih alata u javnoj nabavi, uključujući alate za e-javnu nabavu, razmjenu dobrih praksi i preventivno utvrđivanje razine rizika; cjeni internetski alat ARACHNE za upozoravanje na prijevare koji je razvila Komisija u cilju utvrđivanja najriskantnijih projekata na temelju niza pokazatelja rizika te poziva države članice da ga upotrebljavaju;
9. cjeni odluku Komisije o provođenju procjene sredinom razdoblja 2018. godine kako bi se ustanovilo sprečavaju li se prijevare novom regulatornom strukturu kohezijske politike i smanjuju li se rizici od pojave nepravilnosti, uključujući i prijevare, te se raduje detaljnim informacijama o utjecaju novih pravila na sustave upravljanja i kontrole, kako u pogledu rizika od nepravilnosti i prijevare tako i u pogledu opće provedbe politike; poziva Vijeće da podrži prijedlog direktive o borbi protiv prijevara kojima se ugrožavaju financijski interesi EU-a kaznenim zakonodavstvom;10. poziva Vijeće da u svjetlu potrebe de se suzbijaju prijevara pristupi na način koji bi nadilazio nacionalne granice podupre osnivanje neovisnog Ureda europskog javnog tužitelja, uz uvjet da se dodatno definira odnos između Ureda europskog javnog tužitelja i drugih postojećih institucija i tijela EU-a te jasno razgraniče njihove dužnosti kako bi se izbjeglo neučinkovito preklapanje nadležnosti;
11. napominje da se podaci o prijevarama koje je prikupio Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) ne podudaraju s podacima iz privatnih i javnih izvora u državama članicama (Izvješće OLAF-a za 2014.) te da je povrat sredstava koji je OLAF preporučio državama članicama izrazito neujednačen; poziva Komisiju da podrži inicijative za povećavanje stope povrata u slučajevima prijevara.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	12.11.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Pascal Arimont, Victor Boştinaru, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Andrew Lewer, Louis-Joseph Mansour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Julia Reid, Terry Reintke, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyrali, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Andor Deli, Josu Juaristi Abaunz, Ivana Maletić, Jan Olbrycht, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Claudia Schmidt, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Milan Zver
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Stanisław Ożóg, Claudiu Ciprian Tănasescu