



2015/2128(INI)

13.11.2015

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la raportul anual pe 2014 privind protejarea intereselor financiare ale
UE – combaterea fraudei
(2015/2128(INI))

Raportor pentru aviz: Derek Vaughan

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. salută raportul anual, primul elaborat de această Comisie și primul din noua perioadă de programare 2014-2020; subliniază că fondurile UE trebuie să fie gestionate în mod corespunzător și utilizate într-un mod cât mai eficient, că protecția intereselor financiare ale UE constituie un element fundamental al Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene și că atât Uniunea, cât și statele membre au responsabilitatea de a proteja interesele financiare ale UE și de a combate fraudă; remarcă faptul că, printr-o serie de măsuri, Comisia și statele membre au devenit mai eficiente în reducerea ratei globale de nereguli frauduloase sau nefrauduloase, pentru a asigura protecția fondurilor europene împotriva fraudei;
2. constată, pe de o parte, că politica de coeziune nu este domeniul cu cel mai mare număr de nereguli raportate ca fiind frauduloase și, pe de altă parte, că cea mai mare parte a neregulilor din acest domeniu de politică vizează Fondul european de dezvoltare regională; este totuși îngrijorat de cele 306 nereguli în domeniul politicii de coeziune raportate ca fiind frauduloase și cele 4 977 nereguli raportate ca nefrauduloase; este, de asemenea, îngrijorat că, deși numărul de nereguli raportate ca frauduloase a scăzut cu 5%, față de 2013, sumele implicate au crescut cu 76%, în timp ce cazurile de neregulile raportate ca nefrauduloase au crescut cu 7%, sumele implicate fiind mai mari cu 33%; subliniază că nu toate neregulile constituie fraude și că trebuie să se facă o diferență între neregulile nefrauduloase și cele frauduloase;
3. constată că definiția, clasificarea și detectarea neregulilor și modul lor de raportare variază în continuare între statele membre și în cadrul acestora, în special din cauza definițiilor diferite date neregulilor; consideră că este nevoie de o armonizare sporită și, în acest context, salută Regulamentul delegat al Comisiei din 8 iulie 2015 privind raportarea neregulilor, care completează Regulamentul privind dispozițiile comune; solicită Comisiei și statelor membre să elaboreze strategii coerente pentru soluționarea neregulilor și pentru combaterea fraudei în domeniul politicii de coeziune; evidențiază măsurile preventive și corective întreprinse de Comisie pentru a evita neregulile frauduloase, inclusiv întreruperea a 193 de plăți din cadrul politicii de coeziune;
4. invită Comisia și statele membre să dezvolte, fiecare la nivelul propriu, baze de date interconectate privind neregulile din domeniul politicii de coeziune, inclusiv cele legate de achizițiile publice, deoarece astfel de baze de date pot constitui baza unei analize pertinente și cuprinzătoare a frecvenței, gravității și cauzelor neregulilor și a sumelor pe care le implică neregulile frauduloase; subliniază necesitatea ca statele membre să se asigure că îi sunt furnizate Comisiei date exacte și comparabile, la timp și în mod adecvat, fără ca acest lucru să ducă la o creștere disproporționată a sarcinii administrative;
5. remarcă faptul că, în Raportul special nr. 10/2015 intitulat „Este necesară intensificarea eforturilor de soluționare a problemelor legate de achizițiile publice din cadrul cheltuielilor UE privind politica de coeziune”, Curtea de Conturi analizează procedurile legate de achizițiile publice; constată că nerespectarea normelor privind achizițiile publice dă naștere unor erori care duc la întârzieri în punerea în aplicare și la corecții financiare;

solicită Comisiei și statelor membre să asigure respectarea deplină a condițiilor prealabile referitoare la aplicarea efectivă a dispozițiilor privind achizițiile publice până la sfârșitul lui 2016; invită statele membre să asigure transpunerea adecvată și rapidă a pachetului de directive privind achizițiile publice din 2014;

6. evidențiază faptul că neregulile care nu sunt de natură frauduloasă sunt adesea corelate cu necunoașterea suficientă a unor norme și cerințe complexe; consideră că simplificarea de către statele membre și Comisia a normelor și procedurilor va duce la scăderea numărului de astfel de nereguli; consideră că pentru a combate neregulile, inclusiv fraudea, este nevoie ca toate organismele instituționale de la nivel european, național, regional și local, precum și publicul larg să conștientizeze această problemă; remarcă faptul că instituirea unei culturi favorabile prevenirii și combaterii fraudei este vitală pentru toate instituțiile și organismele implicate în executarea fondurilor și invită statele membre să încurajeze schimburile de bune practici;
7. reamintește că Regulamentul privind dispozițiile comune le impune autorităților de management obligația de a aplica măsuri eficace și proporționale de combatere a fraudei care ar trebui să fie incluse în strategiile naționale de combatere a fraudei; invită Comisia să își întărească acțiunile de prevenire; salută, în acest context, instituirea unui sistem de detectare timpurie a riscurilor; solicită în special îmbunătățirea capacităților tehnice și administrative ale autorităților de management, pentru a asigura sisteme de control mai robuste, care să poată reduce riscurile de fraudă și crește capacitatea de detecție, inclusiv în regiunile mai slab dezvoltate, fără a impune sarcini financiare și administrative nejustificate; subliniază că prevenirea ar trebui să implice o formare și sprijin contante pentru personalul din cadrul autorităților competente care este responsabil de gestionarea și controlul fondurilor, precum și schimburi de informații și bune practici; reamintește rolul crucial al autorităților și partenerilor de la nivel local și regional în combaterea fraudei, asigurarea transparenței și prevenirea conflictelor de interese;
8. îndeamnă statele membre și Comisia să exploateze pe deplin avantajele oferite de instrumentele de tehnologie a informației (IT) din domeniul achizițiilor publice, inclusiv cele pentru achizițiile publice electronice și schimbul de bune practici și instrumentele de evaluare preventivă a riscurilor; salută instrumentul online de alertă cu privire la fraude ARACHNE, dezvoltat de Comisie, prin care se vizează identificarea proiectelor cu cel mai mare risc, pe baza unui set de indicatori de risc, și invită statele membre să folosească acest instrument;
9. salută decizia Comisiei de a face o evaluare la mijlocul perioadei în 2018 pentru a verifica dacă noua arhitectură de reglementare din cadrul politicii de coeziune previne și reduce în continuare riscul de nereguli, inclusiv de fraudă, și așteaptă cu interes să primească informații detaliate cu privire la impactul noilor reglementări asupra sistemelor de management și control, atât în ceea ce privește riscul de nereguli și fraudă, cât și aplicarea politicii în general; solicită Consiliului să sprijine propunerea de directivă privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin intermediul dreptului penal;
10. invită Consiliul să sprijine instituirea unui parchet european independent, cu condiția ca relația dintre acesta și alte instituții și organisme existente ale UE să fie mai bine definită și clar delimitată, pentru a evita suprapunerea ineficientă de competențe, având în vedere

necesitatea de a adopta o abordare de combatere a fraudei la nivel transfrontalier;

11. constată că există discrepanțe între informațiile colectate cu privire la fraude de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) din surse publice și private din statele membre (Raportul OLAF pentru 2014) și recomandările extrem de inegale adresate de OLAF statelor membre în ceea ce privește recuperarea sumelor; invită Comisia să sprijine inițiativele care vizează creșterea ratei de recuperare în cazurile de fraudă.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	12.11.2015
Rezultatul votului final	+: 34 -: 1 0: 4
Membri titulari prezenți la votul final	Pascal Arimont, Victor Boștinaru, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Julia Reid, Terry Reintke, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyraiki, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Membri supleanți prezenți la votul final	Andor Deli, Josu Juaristi Abaunz, Ivana Maletić, Jan Olbrycht, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Claudia Schmidt, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Milan Zver
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Stanisław Ożóg, Claudiu Ciprian Tănăsescu