



Utskottet för regional utveckling

2015/2128(INI)

13.11.2015

YTTRANDE

från utskottet för regional utveckling

till budgetkontrollutskottet

över årsrapporten för 2014 om skyddet av EU:s ekonomiska intressen –
kampen mot bedrägerier
(2015/2128(INI))

Föredragande av yttrande: Derek Vaughan

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar årsrapporten som är den första från den nuvarande kommissionen och samtidigt den första rapporten under den nya programperioden 2014–2020. Parlamentet betonar att EU:s medel måste förvaltas korrekt och användas så effektivt som möjligt, att EU:s ekonomiska intressen är en central del av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och att unionen och medlemsstaterna är gemensamt ansvariga för skyddet av unionens ekonomiska intressen och för bedrägeribekämpningen. Parlamentet noterar att kommissionen och medlemsstaterna genom ett antal åtgärder har ökat sin effektivitet när det gäller att bekämpa det totala antalet bedrägerier och andra oriktigheter så att EU:s medel kan skyddas från bedrägerier.
2. Europaparlamentet noterar å ena sidan att sammanhållningspolitiken inte är det område som har det största antalet oriktigheter som rapporterats som bedrägerier och å andra sidan att den största andelen av sådana oriktigheter på detta politikområde avser Europeiska utvecklingsfonden. Parlamentet är dock bekymrat över de 306 oriktigheter inom sammanhållningspolitiken som rapporterats vara bedrägerier och över de 4 977 övriga oriktigheterna. Parlamentet är också bekymrat över antalet fall som rapporterats som bedrägerier, jämfört med 2013, visserligen har sjunkit med 5 % men att de därmed förknippade beloppen ökat med 76 % samtidigt som antalet fall som inte är bedrägerier ökat med 7 % och att det relaterade beloppet stigit med 33 %. Parlamentet betonar att alla oriktigheter inte är bedrägerier och att det måste göras en åtskillnad mellan de oriktigheter som är bedrägerier och de som inte är det.
3. Europaparlamentet noterar att definition, klassificering och upptäckt av samt rapportering om oriktigheter varierar mellan och inom medlemsstaterna, huvudsakligen på grund av olika definitioner av oriktigheter. Parlamentet anser att en ytterligare harmonisering är nödvändig och välkomnar i detta sammanhang kommissionens delegerade förordning av den 8 juli 2015 om rapportering av oriktigheter, vilken kompletterar förordningen om de gemensamma bestämmelserna. Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas att skapa konsekventa strategier för att hantera oriktigheter och för kampen mot bedrägerier inom sammanhållningspolitiken. Parlamentet framhäver de förebyggande och korrigerande åtgärder som kommissionen vidtagit för att undvika bedrägerier, bland annat genom att avbryta 193 betalningar inom sammanhållningspolitiken.
4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att på sina respektive nivåer utveckla sammankopplade databaser om oriktigheter inom sammanhållningspolitiken, inbegripet oriktigheter i förbindelse med offentlig upphandling, eftersom sådana databaser kan utgöra grund för en meningsfull och fullständig analys av hur frekventa och allvarliga oriktigheterna är och vilka deras orsaker är, samt vilka belopp som bedrägerierna uppgår till. Parlamentet betonar att medlemsstaterna behöver säkerställa att tillförlitliga och jämförbara uppgifter ges till kommission på ett lämpligt och punktligt sätt, utan någon oproportionerlig ökning av den administrativa bördan.
5. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin särskilda rapport nr 10/2015 *Mer*

behöver göras för att åtgärda problemen vid offentlig upphandling inom EU:s sammanhållningsutgifter analyserar förfaranden i samband med offentlig upphandling. Parlamentet noterar att underlåtelse att följa regler för offentlig upphandling leder till fel, vilket i sin tur leder till förseningar i genomförandet och finansiella korrigeringar. Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas att säkerställa full efterlevnad av förhandsvillkoren avseende en effektiv tillämpning av lagar om offentlig upphandling före utgången av 2016. Medlemsstaterna uppmanas att garantera ett korrekt och skyndsamt införlivande av 2014 års paket med direktiv om offentlig upphandling.

6. Europaparlamentet konstaterar att de oriktigheter som inte är bedrägerier ofta beror på bristande kunskap om komplexa regler och krav. Parlamentet anser att en förenkling av reglerna och förfarandena från medlemsstaternas och kommissionens sida skulle minska antalet sådana oriktigheter. Parlamentet anser att det för kampen mot oriktigheter, inbegripet bedrägerier, krävs en medvetenhet hos alla institutionella organ på europeisk, nationell, regional och lokal nivå, liksom hos allmänheten. Parlamentet noterar att skapandet av en kultur som främjar förebyggande och bekämpning av bedrägerier är avgörande i alla institutioner och organ som är involverade i genomförandet av medlen, och uppmanar medlemsstaterna att uppmuntra till utbyte av bästa praxis.
7. Europaparlamentet påminner om att förordningen om gemensamma bestämmelser kräver att de förvaltande myndigheterna inför effektiva och proportionerliga antikorrupsionsåtgärder som ska införlivas i de nationella bedrägeribekämpningsstrategierna. Kommissionen uppmanas att förstärka sina förebyggande åtgärder. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang att det inrättas ett system för tidig upptäckt av risker, och begär i synnerhet att den tekniska och administrativa kapaciteten höjs hos de förvaltande myndigheterna så att kontrollsystemen blir robustare och kan minska bedrägeririsken och höja detektionskapaciteten, inte minst i mindre utvecklade regioner, utan att onödiga finansiella och administrativa bördor tillkommer. Parlamentet betonar att förebyggande bör innebära konstant utbildning och stöd till personal som ansvarar för förvaltning och kontroll av medlen inom de behöriga myndigheterna, liksom utbyte av information om bästa praxis. Parlamentet påminner om den avgörande roll som lokala och regionala myndigheter och partner spelar för att bekämpa bedrägerier, säkerställa transparens och undvika intressekonflikter.
8. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att fullt ut utnyttja de möjligheter som informationsteknik (IT) ger i offentlig upphandling, inbegripet verktyg för e-upphandling, utbyte av bästa praxis samt förebyggande riskmättningsverktyg. Parlamentet uppskattar det webbaserade bedrägerivarningsverktyget Arachne som kommissionen utvecklat och som syftar till identifiera de mest riskfyllda projekten, grundat på en uppsättning riskindikatorer, och uppmanar medlemsstaterna att använda sig av detta verktyg.
9. Europaparlamentet uppskattar kommissionens beslut att genomföra en halvtidsöversyn 2018 i syfte att bedöma huruvida det nya regelverket för sammanhållningspolitiken förhindrar bedrägerier och minskar risken för oriktigheter, och förväntar sig att få detaljerad information om effekterna av de nya reglerna för förvaltning och kontrollsystem, både när det gäller risken för oriktigheter och bedrägerier och när det gäller det allmänna genomförandet av politiken. Parlamentet uppmanar rådet att stödja förslaget till direktiv om bekämpning genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägerier

som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen.

10. Europaparlamentet uppmanar rådet att stödja inrättandet av en oberoende europeisk åklagarmyndighet (EPPO), förutsatt att förbindelserna mellan EPPO och andra existerande EU-institutioner och EU-organ definieras noggrannare och tydligt avgränsas i syfte att undvika ineffektiv överlappning av behörighetsområden – med tanke på behovet av att välja en strategi för bedrägeribekämpning som går längre än nationella gränser.
11. Europaparlamentet noterar att det finns en diskrepans mellan den information som samlats av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) från offentliga och privata källor i medlemsstaterna avseende bedrägerier (Olaf-rapporten 2014) och den i högsta grad ojämna återvinning som Olaf rekommenderar medlemsstaterna. Kommissionen uppmanas att stödja initiativ som syftar till att öka återvinningsgraden i bedrägerifall.

**RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

Antagande	12.11.2015
Slutomröstning: resultat	+: 34 -: 1 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Pascal Arimont, Victor Boștinaru, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Julia Reid, Terry Reintke, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyraiki, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Andor Deli, Josu Juaristi Abaunz, Ivana Maletić, Jan Olbrycht, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Claudia Schmidt, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Milan Zver
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Stanisław Ozóg, Claudiu Ciprian Tănăsescu