



2015/2095(INI)

17.2.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно положението в Средиземно море и необходимостта от всеобхватен подход на ЕС към миграцията (2015/2095(INI))

Докладчик по становище: Андреа Коцолино

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. счита, че на настоящото предизвикателство, свързано с миграцията, следва да се отговори с обща европейска политика в областта на миграцията и убежището с цялостен и интегриран подход, който обхваща основните въпроси, като например международната закрила на бежанците, борбата с мрежите за трафик на хора и регулирането на миграцията; подчертава освен това, че трябва да се създаде подходяща многостепенна система за сътрудничество между ЕС, държавите членки и регионалните и местните органи, която да включва координация с всички заинтересовани страни, както и тяхното участие, и да поставя акцент върху трансграничното сътрудничество между държавите членки и трети държави, по-специално държавите на произход и транзит;
2. счита, че общата европейска политика в областта на миграцията и убежището следва да прави разграничение между „бежанци“ и „икономически мигранти“; обръща внимание на несигурното положение на мигрантите като цяло, както и на бежанците, бягащи от война и преследване, за което е необходим достоен и човешки отговор, отхвърлящ ксенофобските тенденции и манипулацията, ако има такава, на въпроса за миграционната криза; подчертава, че член 80 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) гласи, че политиките на Съюза се ръководят от принципа на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите между държавите членки, включително във финансово отношение; подчертава необходимостта от ответни действия на европейско равнище и от съвместни усилия от страна на всички държави членки; припомня, че държавите членки следва да поемат своя дял от отговорността, както се предвижда в член 80 от ДФЕС;
3. подчертава, че миграцията е неотложно глобално и дълбоко човешко явление, което следва да се счита за възможност за ЕС да засили икономическото и социалното развитие в контекста на икономическата криза и демографските предизвикателства, пред които е изправен Съюзът; настоятелно призовава Комисията и държавите членки, в сътрудничество с регионалните и местните органи, да уреждат ефективно въпросите, свързани с миграцията, включително като осигурят участието на всички заинтересовани страни, като например гражданското общество, и да въведат на практика и да насърчават набор от устойчиви, ефективни и целенасочени мерки, които улесняват заселването и интеграцията на мигрантите, по-специално по отношение на образованието, обучението, достъпа до пазара на труда, социалните услуги и жилищното настаняване;
4. припомня, че има тенденция мигрантите да пристигат в градски зони и често, въпреки усилията на органите да насърчават равномерно разпределение, да се установяват в тях; подчертава, че заселването на мигранти не следва да се ограничава само до градски зони, и призовава за равномерното разпределение на мигрантите в рамките на държавите членки и сред тях; признава важната роля на градовете в краткосрочен, средносрочен и дългосрочен план по отношение на

приема, настаняването и интеграцията на мигрантите и приканва Комисията и държавите членки да считат борбата срещу бедността в градовете за един от своите приоритети;

5. приветства заключенията на люксембургското председателство на Съвета на ЕС от 27 ноември 2015 г. по повод на неформалната среща на министрите на териториалното сближаване и селищната политика, които „разглеждат възможността за предоставяне на подходяща подкрепа на градовете и общините за справяне с положението с бежанците, по-специално чрез мобилизиране на [...] европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове), предназначени за устойчиво градско развитие, и [чрез] включване на въпроса за миграцията и бежанците в програмата на ЕС за градовете“;
6. припомня, че за програмния период 2014 – 2020 г., в допълнение към Европейския социален фонд (ЕСФ), Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) също допринася за постигането на тематичната цел за насърчаване на социалното приобщаване и борбата с бедността и дискриминацията, като същевременно прилага мерки за интегриране на мигрантите (като например инвестиции в социални инфраструктури, здравеопазване, образование, жилищно настаняване (включително водоснабдяване) и инфраструктури за грижи за деца) за бедните градски райони и за стартиращи предприятия (като например наставничество, изучаване на езици и обучение), както и антидискриминационни мерки; призовава за по-тясна координация по отношение на използването на фондовете на ЕС, предназначени за интеграционните политики;
7. призовава Комисията и държавите членки да проявяват гъвкавост при използването на съществуващите програми с цел справяне с настоящите допълнителни предизвикателства пред политиката на сближаване; отбелязва гъвкавостта на Комисията при разглеждането на предложенията на всяка държава членка в рамките на съществуващите оперативни програми и високо оценява нейната готовност да подложи на оценка и бързо да одобри изменения към тези програми, с което да помогне на държавите членки да се адаптират към новите обстоятелства посредством инвестициите, необходими във всяка държава членка; в съответствие с това настоятелно призовава държавите членки да се възползват от наличното финансиране по ЕСИ фондовете и да включат подходящи мерки, свързани с европейската програма за миграцията, сред предложенията за междинния преглед на МФР, който трябва да се извърши към края на 2016 г., като същевременно припомня основната роля на политиката на сближаване като инвестиционен инструмент за насърчаване на растежа и заетостта в цяла Европа и за намаляване на регионалните различия между нивата на развитие на различните региони;
8. счита, че ЕСИ фондовете, във взаимодействие с Фонда „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ), са полезни инструменти за справяне с основните предизвикателства, свързани с миграцията, в области като настаняване, преместване, обучение с цел придобиване на езикови и професионални умения, пътя към интегрирането и свързаните с бедността и социалната изолация въпроси; поради това призовава държавите членки да увеличат усилията си за изграждане на капацитет в рамките на своите администрации и институции; подчертава, че в цялостната рамка на политиката на сближаване точното преразпределяне на сумите

от ЕСИ фондовете по въпроси, свързани с миграцията, следва да бъде от компетентността на държавите членки и регионите в зависимост от специфичните им потребности;

9. приканва Комисията да разработи подход към миграцията, подобен на подхода към макрорегионалната стратегия; подчертава, че подобен интегриран и всеобхватен подход следва да се основава на INTERREG и да включва конкретни цели, и следва също така да използва инструменти като интегрираните териториални инвестиции (ИТИ) и воденото от общностите местно развитие; припомня, че целта на териториалното сътрудничество в рамките на политиката на сближаване позволява на различните участници да намерят общи решения, в това число съвместно с трети държави; в тази рамка припомня, че е важно да се укрепи капацитетът на гражданското общество, включително доброволците, и сътрудничеството между него и участниците по места, а също да се подкрепя и да се развива предприемачеството като фактор за растеж, социално приобщаване и заетост;
10. приканва Комисията, в рамките на правилата на действащия Пакт за стабилност и растеж, когато прилага член 23, параграф 11 при анализа на социалните и икономическите условия в съответните държави членки въз основа на посоченото в приложение III към Регламент (ЕС) № 1303/2013 относно общоприложимите разпоредби, да взема предвид допълнителните извънредни публични разходи, извършвани от държавите членки поради безпрецедентния приток на бежанци;
11. счита, че трансграничното сътрудничество е от ключово значение за справянето с миграционните потоци; припомня важния принос на програмите за европейско териториално сътрудничество и опита, придобит при тяхното изпълнение, който предоставя също така добра основа за сътрудничество между органите на различните държави членки и трети държави; подчертава освен това, че ЕС и неговите държави членки следва също така да предприемат действия, които надхвърлят реагирането на извънредни ситуации или кризи, и да провеждат външни политики и политики за развитие, насочени към разрешаването на постоянните структурни проблеми, водещи до масови миграционни потоци;
12. подчертава, че е необходимо да се предприемат ефективни действия срещу престъпните мрежи на контрабандисти и трафиканти; счита, че трябва да се полагат усилия за насърчаване на ефективна гранична политика на ЕС и да се създаде възможност за безопасно и законосъобразно влизане на бежанците, позволяващо спасяването на човешки живот и гарантиращо сигурност и безопасност, и макар да го признава като елемент на миграционната политика, насърчава политики и мерки с цел връщане на незаконните имигранти, което изцяло следва да се осъществява в сътрудничество с държавите на произход и транзит;
13. подчертава важната роля, която предприятията на социалната икономика играят при приобщаването и посрещането на имигрантите както в социален, така и в икономически аспект; призовава Комисията да създаде платформа за сътрудничество и диалог по свързаните с миграцията въпроси, за да събира примери на добри практики на регионите и градовете за различните ответни действия във връзка с текущата миграционна криза, и да осигури разпространението на тези практики.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА
КОМИСИЯ**

Дата на приемане	16.2.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 28 -: 7 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Bill Etheridge, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Viorica Dăncilă, Ivana Maletić, Bronis Ropė, Davor Škrlec, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Marco Zullo