



2015/2095(INI)

17.2.2016

STANOVISKO

Výboru pro regionální rozvoj

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

o situaci ve Středomoří a nutnosti uceleného přístupu EU k migraci
(2015/2095(INI))

Navrhovatel: Andrea Cozzolino

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro regionální rozvoj vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. je přesvědčen, že odpovědí na současnou migrační situaci by měla být společná evropská migrační a azylová politika s uceleným a integrovaným přístupem, který řeší klíčové otázky, jako je mezinárodní ochrana uprchlíků, boj proti sítím převaděčů a regulace migrace; dále zdůrazňuje, že je třeba zahájit vhodnou víceúrovňovou spolupráci mezi EU, členskými státy a regionálními a místními orgány, včetně koordinace a zapojení všech zúčastněných stran, se zaměřením na přeshraniční spolupráci mezi členskými státy a třetími zeměmi, zejména zeměmi původu a tranzitu;
2. domnívá se, že společná evropská migrační a azylová politika by měla rozlišovat mezi uprchlíky a ekonomickými migranty; upozorňuje na nejistou situaci migrantů obecně, ale i uprchlíků utíkajících před válkou a pronásledováním, na níž je třeba reagovat důstojným a lidským způsobem, který odmítá xenofobní tendence i případnou manipulaci v otázce migrační krize; klade důraz na článek 80 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který stanoví, že politiky Unie se řídí zásadou solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti mezi členskými státy, a to i na finanční úrovni; zdůrazňuje nezbytnost řešení této situace na evropské úrovni a společného úsilí všech členských států; připomíná, že v souladu s ustanoveními článku 80 SFEU by svůj díl odpovědnosti měly nést také členské státy;
3. zdůrazňuje, že migrace je naléhavý, globální a hluboce lidský jev, ale mohla by být také příležitostí EU k posílení hospodářského a sociálního rozvoje, vezme-li se v úvahu hospodářská krize a demografické problémy, s nimiž se Unie potýká; žádá Komisi a členské státy, aby spolu s regionálními a místními orgány a při zapojení všech zúčastněných stran, jako je občanská společnost, postupovaly efektivně při vyřizování záležitostí týkajících se migrace a uvedly do praxe a prosazovaly řadu udržitelných, účinných a cílených opatření, která pomohou usazení a integraci migrantů, zvláště pokud jde o vzdělávání, odbornou přípravu, přístup na trh práce, k sociálním službám a bydlení;
4. připomíná, že migranti převážně přijíždějí do městských oblastí a tam se také obvykle usazují, i přes snahu úřadů, které podporují jejich rovnoměrné rozmístění; zdůrazňuje, že místy, kde se migranti usazují, by neměly být pouze městské oblasti, a vyzývá k spravedlivému rozmístění migrantů v rámci členských států i mezi nimi; uznává důležitou roli měst v krátkodobém, střednědobém i dlouhodobém horizontu, pokud jde o přijímání, ubytování a integraci migrantů, a vyzývá Komisi a členské státy, aby učinily boj proti chudobě ve městech jednou ze svých priorit;
5. vítá závěry lucemburského předsednictví Rady EU ze dne 27. listopadu 2015 při příležitosti neformální ministerské schůzky na téma územní soudržnosti a městské politiky, které zvažují poskytnout městům a obcím dostatečnou podporu v řešení uprchlické krize, a to zejména prostřednictvím mobilizace evropských strukturálních a investičních fondů určených k udržitelnému rozvoji měst a zahrnutím problematiky migrace a uprchlíků do městské agendy EU;
6. připomíná, že v programovém období 2014–2020 přispívá k tematickému cíli podpory

sociálního začlenění a boje proti chudobě a diskriminaci vedle Evropského sociálního fondu (ESF) také Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), který provádí opatření na integraci migrantů – jako jsou investice do sociální, zdravotní, vzdělávací a bytové infrastruktury (včetně vody) a do infrastruktury péče o děti – pro znevýhodněné městské oblasti a začínající podniky (např. odborné vedení, výuka jazyků odborná příprava), ale i opatření proti diskriminaci; vyzývá k větší koordinaci při využívání všech finančních prostředků EU přidělených na integrační politiky;

7. vyzývá Komisi a členské státy, aby byly flexibilní při použití stávajících programů k řešení současných dodatečných problémů politiky soudržnosti; bere na vědomí flexibilitu Komise při posuzování návrhů všech členských států v rámci stávajících operačních programů a oceňuje její ochotu vyhodnotit a rychle schválit změny v těchto programech, čímž členským státům pomáhá přizpůsobit se novým okolnostem prostřednictvím investic, které jsou potřebné v každém členském státě; naléhavě proto žádá členské státy, aby využily finanční prostředky, které jsou dostupné v rámci evropských strukturálních a investičních fondů, a zahrnuly vhodná opatření týkající se Evropského programu pro migraci mezi návrhy pro přezkum víceletého finančního rámce (VFR) v polovině období, jenž musí proběhnout do konce roku 2016, ale současně připomíná, že primární úlohou politiky soudržnosti je být investičním nástrojem podporujícím růst a zaměstnanost v Evropě a snižujícím rozdíly mezi regiony, pokud jde o úroveň rozvoje;
8. je toho názoru, že evropské strukturální a investiční fondy, v součinnosti s Azylovým, migračním a integračním fondem (AMIF), jsou užitečnými nástroji pro řešení celé škály problémů spojených s migrací v oblastech, jako jsou ubytování, přemístění, výuka jazykových a odborných dovedností, a pro cestu k integraci a řešení otázek souvisejících s chudobou a sociálním vyloučením; vyzývá proto členské státy, aby zvýšily své úsilí při budování kapacit jejich správních orgánů a institucí; zdůrazňuje, že přesné přerozdělení částek z evropských strukturálních a investičních fondů na problematiku migrace by v celkovém rámci politiky soudržnosti měla být ponechána v pravomoci členských států a regionů a řídit se jejich konkrétními potřebami;
9. vyzývá Komisi, aby vypracovala podobný přístup k migraci, jaký je obsažen v makroregionální strategii; zdůrazňuje, že tento integrovaný a komplexní přístup by měl být založen na iniciativě INTERREG a zahrnovat konkrétní cíle a měl by rovněž využívat nástroje, jako jsou integrovaná územní investice (ITI) a místní rozvoj se zapojením místních komunit (CLLD); připomíná, že cíl územní spolupráce v kontextu politiky soudržnosti umožňuje různým aktérům nacházet společná řešení, a to i ve třetích zemích; v této souvislosti připomíná, že je třeba posilovat kapacity občanské společnosti, včetně dobrovolníků, a spolupráci mezi občanskou společností a místními aktéry, ale i podporovat a rozvíjet podnikatelský duch jako způsob, jak napomoci růstu, sociálnímu začlenění a zaměstnanosti;
10. vyzývá Komisi, aby v rámci pravidel stávajícího Paktu o stabilitě a růstu – v případě uplatňování čl. 23 odst. 11 při provádění analýzy sociálních a ekonomických podmínek dotčených členských států na základě přílohy III nařízení 1303/2013 o společných ustanoveních – přihlížela k dodatečným mimořádným veřejným výdajům, které členským státům vznikly v důsledku nebyvalého přílivu uprchlíků;

11. domnívá se, že přeshraniční spolupráce je pro zvládnutí migračních toků klíčová; připomíná důležitý příspěvek programů evropské územní spolupráce a zkušeností získaných při jejich provádění, které jsou také dobrým základem pro spolupráci mezi orgány různých členských států a třetích stran; dále zdůrazňuje, že EU a její členské státy by měly hledět za horizont nouzových a krizových řešení a vést zahraniční a rozvojovou politiku, která řeší přetrvávající strukturální problémy, jež vedou k masivním přílivům migrantů;
12. zdůrazňuje, že je třeba účinně rozbít zločinecké sítě pašeráků a převaděčů; je přesvědčen, že je nutné vyvíjet snahu o prosazování účinné politiky EU pro ochranu hranic a vytvořit bezpečný a legální způsob vstupu uprchlíků na naše území, který umožní zachraňovat životy a zaručí bezpečnost, a zároveň – vzhledem k tomu, že to považuje za jeden z prvků migrační politiky – podněcuje k politikám a opatřením zajišťujícím navrácení nelegálních přistěhovalců, přičemž by celý tento proces měl probíhat ve spolupráci se zeměmi původu a s tranzitními zeměmi;
13. upozorňuje na důležitou úlohu, kterou hrají sociální podniky při začleňování a přijímání přistěhovalců, a to jak ze sociálního, tak ekonomického hlediska; vyzývá Komisi, aby vytvořila platformu pro spolupráci a dialog v otázkách migrace, na níž by shromážděvala příklady osvědčených postupů, kterými regiony a města řeší současnou migrační krizi, a zajistila šíření těchto postupů.

**VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

Datum přijetí	16.2.2016
Výsledek konečného hlasování	+: 28 -: 7 0: 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Bill Etheridge, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčič, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Viorica Dăncilă, Ivana Maletić, Bronis Ropė, Davor Škrlec, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Marco Zullo