



2015/2285(INI)

17.2.2016

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice:
Analiza anuală a creșterii pentru 2016
(2015/2285(INI))

Raportoare pentru aviz: Iskra Mihaylova

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de noua abordare privind o coordonare mai eficientă a semestrului european, organizat în două faze succesive, cu publicarea timpurie a recomandărilor pentru întreaga zonă euro, respectiv odată cu Analiza actuală a creșterii și anterior recomandărilor specifice fiecărei țări, permițând astfel statelor membre să țină seama de ele și să asigure implicarea autorităților locale și regionale și a altor părți interesate relevante în definirea politicilor naționale, sporind astfel gradul de asumare a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări; subliniază faptul că statele membre ar trebui să elaboreze politici bugetare care să țină cont și de prioritățile stabilite la nivel regional;
2. își exprimă îngrijorarea că, în ciuda semnelor moderate de redresare economică, economiile multor state membre ale UE se găsesc încă într-o perioadă de creștere lentă, șomaj ridicat de lungă durată și în rândul tinerilor, niveluri ridicate de sărăcie și disparități regionale crescânde în PIB-ul pe cap de locuitor; îndeamnă, prin urmare, Comisia și statele membre să accelereze execuția fondurilor ESI 2014-2020 și punerea în aplicare a tuturor activităților care sprijină această execuție, cum ar fi simplificarea, activitatea grupului operativ pentru o mai bună execuție și consolidarea capacității instituționale; subliniază că aflusul fără precedent de refugiați și solicitanți de azil de anul trecut a ridicat mari probleme în anumite state membre, care trebuie abordate la nivelul UE; subliniază că recomandările specifice statelor membre ar trebui să urmărească atingerea unor obiective realizabile, având în vedere noile provocări;
3. îndeamnă Comisia să țină mai bine seama de Strategia Europa 2020, care este esențială pentru generarea de creștere economică și crearea de locuri de muncă, și să abordeze obiectivele sale cheie în mod adecvat, îmbunătățind punerea sa în practică, efectuând o nouă revizuire și analiză a strategiei în contextul semestrului european și propunând măsuri și o metodologie pentru mai buna monitorizare a execuției fondurilor UE relevante pentru obiectivele Europa 2020; consideră că viitoarea revizuire a cadrului financiar multianual (CFM) va constitui o bună oportunitate pentru a analiza, a evalua și, dacă este necesar, a îmbunătăți valoarea adăugată a fondurilor UE, în special a fondurilor ESI, și sprijinul acordat prin intermediul acestora pentru îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020; salută conceptul de alocare a bugetului axată pe performanță și așteaptă clarificări suplimentare în viitor; subliniază nevoia de a consulta și autoritățile locale și regionale, precum și alte părți interesate în contextul evaluării la jumătatea perioadei a CFM; subliniază că revizuirea CFM ar trebui să se desfășoare în corelație cu evaluarea la jumătatea perioadei a Strategiei Europa 2020;
4. ia act de faptul că, în perioada 2014-2016, se așteaptă ca resursele provenite din fondurile ESI să reprezinte aproximativ 14 % din totalul investițiilor publice, calculat ca medie la nivelul UE, procentajul cel mai ridicat fiind de peste 70 % în anumite state membre; subliniază importanța crucială a sprijinului acordat de fondurile ESI programelor de investiții publice;
5. indică importanța investițiilor UE pentru regiunile mai puțin dezvoltate și importanța

asigurării capacității acestora de a atrage investiții suplimentare, promovând astfel coeziunea economică, socială și teritorială;

6. subliniază că noul Fond european pentru investiții strategice (FEIS), ca parte a Planului de investiții pentru Europa, nu ar trebui să afecteze rațiunea de a fi a strategiilor locale și regionale de investiții și a fondurilor structurale și de investiții europene (ESI), ci ar trebui să fie în concordanță cu acestea, iar statele membre ar trebui să încurajeze autoritățile regionale și locale, implicând îndeaproape toate părțile interesate relevante, inclusiv IMM-urile și ONG-urile, să promoveze rezervele de proiecte și platformele de investiții; solicită măsuri suplimentare în vederea asigurării complementarității și sinergiilor între fondurile ESI, FEIS și alte programe și inițiative subvenționate de UE, precum și între investițiile publice naționale și instrumentele financiare private, pentru a obține o valoare adăugată și sinergii maxime prin exploatarea întregului potențial al acestor investiții; salută intenția Comisiei de a elabora orientări privind complementaritatea fondurilor;
7. constată legăturile dintre obiectivele procesului semestrului european și programarea fondurilor ESI pentru perioada 2014-2020, care se reflectă în acordurile de parteneriat; consideră, de aceea, că, în urma reformei 2014-2020, instrumentele politicii de coeziune ar putea avea un rol foarte important în punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, sprijinind astfel reformele structurale și contribuind la îndeplinirea obiectivelor strategice ale UE, precum și la punerea în aplicare efectivă a acordurilor de parteneriat; subliniază totuși caracterul multianual și îndelungat al programelor și al obiectivelor aferente fondurilor ESI, care este contrar ciclului anual specific semestrului european, precum și necesitatea coordonării între prioritățile Uniunii Europene, nevoile naționale, nevoile regionale și nevoile locale;
8. îndeamnă statele membre și Comisia să asigure o capacitate administrativă adecvată pentru îmbunătățirea calității serviciilor publice prestate utilizatorilor, precum și o mai bună transparență, eficiență și răspundere în procedurile de achiziții publice, de exemplu prin recurgerea la soluții inovatoare precum achizițiile publice electronice și prin combaterea corupției; reamintește, în acest context, importanța bunei gestiuni financiare și a bunei guvernante economice; solicită, prin urmare, utilizarea eficientă a fondurilor ESI, care să contribuie, de asemenea, la reformarea structurilor și a procedurilor, a managementului resurselor umane și a prestării de servicii; subliniază nevoia de a stabili criterii de performanță în domeniul execuției bugetare;
9. subliniază că fondurile ESI pot avea un rol esențial în punerea în aplicare a reformelor structurale prin efectuarea de investiții-cheie în economia reală și, dacă sunt direcționate în mod judicios și executate efectiv, pot atinge obiectivele reformei politicii de coeziune pentru 2014-2020; recunoaște nevoia urgentă de a acorda atenție îmbunătățirii mediului de investiții și subliniază că atât recomandările specifice fiecărei țări, cât și condiționalitățile ex-ante din cadrul politicii de coeziune pentru 2014-2020 au un rol esențial în acest context, dat fiind că acestea prezintă importante efecte de propagare pozitive la nivelul mediului general de investiții; îndeamnă Comisia și statele membre să se asigure că finanțarea oferită de UE este utilizată la potențialul maxim și în modul cel mai eficient și efectiv posibil, respectând principiul subsidiarității;
10. ia act de propunerea Comisiei de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale; îndeamnă Comisia să se asigure că fondurile destinate programului, menite să

asigure sprijin la cererea statelor membre și prin modurile de management vizate, sunt utilizate pentru a consolida coeziunea economică, socială și teritorială, prevăzută la articolul 174 din TFUE, precum și că programul este pus în practică în așa mod încât i) să se evite complexitatea administrativă suplimentară și ii) să fie în conformitate cu resursele existente și mecanismele de reforme structurale; subliniază necesitatea ca colegiutorii să modifice propunerea Comisiei, specificând mai în detaliu metodologia și indicatorii care trebuie utilizați pentru monitorizarea implementării și a eficacității programului, dar evitând să recurgă la legislație secundară inutilă; solicită tuturor serviciilor implicate să colaboreze în amonte pentru coordonarea activităților și evitarea suprapunerilor în oferirea de asistență, pentru a se asigura astfel execuția eficientă și efectivă a fondurilor Uniunii;

11. solicită Comisiei, pentru a spori controlul democratic asupra gestionării economice, să implice mai mult Parlamentul în întregul proces prin intermediul unui acord interinstituțional, astfel cum a fost propus în raportul celor cinci președinți din 22 iunie 2015; consideră, prin urmare, că acest acord ar trebui să prevadă, printre altele, un schimb de opinii periodic între Parlament, Consiliu și Comisie înaintea publicării analizei anuale a creșterii, precum și a recomandărilor specifice fiecărei țări.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	16.2.2016
Rezultatul votului final	+: 31 -: 5 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Bill Etheridge, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyrali, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Membri supleanți prezenți la votul final	Viorica Dăncilă, Ivana Maletić, Bronis Ropė, Davor Škrlec, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Marco Zullo