



Odbor za regionalni razvoj

2015/2285(INI)

17.2.2016

MNENJE

Odbora za regionalni razvoj

za Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

o evropskem semestru za usklajevanje gospodarskih politik: letni pregled rasti
za leto 2016
(2015/2285(INI))

Pripravljalnica mnenja: Iskra Mihajlova (Iskra Mihaylova)

POBUDE

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za ekonomske in monetarne zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. je seznanjen z novim pristopom za racionalnejši evropski semester, organiziran v dveh zaporednih fazah, ki vključujeta zgodnje objavljane priporočil za vse euroobmočje skupaj s tem letnim pregledom rasti, in sicer pred priporočili za posamezne države, tako da jih lahko države članice upoštevajo pri oblikovanju nacionalne politike in pritegnejo še lokalne in regionalne organe in druge ustrezne deležnike, s tem pa se poveča prevzemanje odgovornosti za izvajanje priporočil za posamezne države; poudarja, da bi morale države članice oblikovati proračunske politike, v katerih bi bile upoštevane tudi prednostne naloge, ki se določijo na regionalni ravni;
2. izraža pomisleke, da je gospodarstvo mnogih držav članic EU kljub zmernim znakom oživitve še vedno v obdobju počasne rasti, visoke stopnje dolgotrajne brezposelnosti in brezposelnosti mladih, visoke stopnje revščine in povečujočih se regionalnih razlik v smislu BDP na prebivalca; zato poziva Komisijo in države članice, naj pospešijo izvajanje evropskih strukturnih in investicijskih skladov za obdobje 2014–2020 in vseh dejavnosti, ki njihovo izvajanje podpirajo, na primer poenostavitev, prizadevanja delovne skupine za boljše izvajanje ter gradnjo institucionalnih zmogljivosti; poudarja, da je bil v zadnjem letu v nekaterih državah članicah pritek beguncev in prosilcev za azil velik izziv – brez primere v preteklosti –, za katerega je potreben odziv na evropski ravni; poudarja, da bi morala priporočila za posamezne države članice težiti k uresničljivim ciljem, pri čemer bi se upoštevali novi izzivi;
3. poziva Komisijo, naj bolj upošteva strategijo Evropa 2020, ki je odločilna za ustvarjanje rasti in delovnih mest, in naj ustrezno deluje za doseganje njenih ključnih ciljev, namreč z izboljšanjem njenega izvajanja, izvedbo nadaljnjega pregleda in strateške analize v okviru evropskega semestra ter s predlaganjem ukrepov in metodologije za boljše spremljanje odhodkov iz skladov EU, povezanih s cilji strategije Evropa 2020; meni, da bo bližajoči se pregled večletnega finančnega okvira prava priložnost za analizo, oceno in po potrebi izboljšanje dodane vrednosti in podpore iz skladov EU, zlasti evropskih strukturnih in investicijskih skladov, za doseganje ciljev strategije Evropa 2020; pozdravlja koncept oblikovanja proračuna na podlagi uspešnosti, in v prihodnosti pričakuje več pojasnil; poleg tega poudarja, da se je treba v okviru vmesnega pregleda večletnega finančnega okvira posvetovati z lokalnimi in regionalnimi oblastmi ter drugimi deležniki; poudarja tudi, da bi bilo treba večletni finančni okvir pregledati skupaj z vmesnim pregledom strategije Evropa 2020;
4. je seznanjen, da naj bi sredstva evropskih strukturnih in investicijskih skladov v obdobju 2014–2016 povprečno (v EU) nanesele okoli 14 % vseh javnih naložb, najvišji delež pa bi bil več kot 70 % v nekaterih državah članicah; poudarja, da je podpora teh skladov odločilnega pomena za programe javnih naložb;
5. se zaveda, kako pomembne so naložbe EU za manj razvite regije ter da je pomembno zagotoviti, da bodo te naložbe lahko pritegnile še druge ter tako spodbujale ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo;

6. poudarja, da novi evropski sklad za strateške naložbe kot del naložbenega načrta za Evropo ne bi smel ovirati lokalnih in regionalnih naložbenih strategij ter evropskih strukturnih in investicijskih skladov, marveč bi moral biti celo skladen z njimi, ter da bi morale države članice v spodbujanje dinamičnih seznamov projektov in naložbenih platform bolj vključiti lokalne in regionalne organe v tesnem sodelovanju z vsemi ustreznimi deležniki, tudi malimi in srednjimi podjetji ter organizacijami civilne družbe; poziva k nadaljnjim ukrepom, ki bodo zagotovili dopolnjevanje in sinergijo med evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi, evropskim skladom za strateške naložbe ter drugimi programi in pobudami, ki jih subvencionira EU, pa tudi nacionalnimi javnimi naložbami in zasebnimi finančnimi instrumenti, da bi dodobra izkoristili potencial teh naložb in tako dosegli največjo možno dodano vrednost in sinergijo; pozdravlja namero Komisije, da pripravi osnutek smernic o dopolnjevanju sredstev;
7. pozna povezave med cilji procesa evropskega semestra in programskim načrtovanjem za evropske strukturne in investicijske sklade za obdobje 2014–2020, kakor je razvidno iz sporazumov o partnerstvu; zato meni, da bi lahko imeli instrumenti kohezijske politike po reformi za obdobje 2014–2020 zelo pomembno vlogo pri izvajanju ustreznih priporočil za posamezne države, s tem pa bi prispevali k uresničevanju strateških ciljev EU ter dejanskemu izvajanju sporazumov o partnerstvu; poudarja, da so programi in cilji v okviru evropskih strukturnih in investicijskih skladov večletne in dolgoročne narave v primerjavi z letnim ciklom evropskega semestra, in da je treba uskladiti prednostne naloge Evropske unije, nacionalne potrebe ter regionalne in lokalne potrebe;
8. poziva države članice in Komisijo, naj zagotovijo zadostne upravne zmogljivosti, da bi čimbolj izboljšale kakovost storitev za uporabnike ter pri javnem naročanju zagotovile boljšo preglednost, učinkovitost in odgovornost, na primer z uporabo e-naročanja in odpravo korupcije; ob tem opozarja na pomen dobrega finančnega upravljanja in dobrega gospodarskega upravljanja; zato poziva k učinkoviti uporabi evropskih strukturnih in investicijskih skladov za lažje reformiranje struktur in procesov, upravljanja človeških virov in zagotavljanja storitev; poudarja, da je treba opredeliti merila uspešnosti na področju izvrševanja proračuna;
9. poudarja, da bi mogli imeti evropski strukturni in investicijski skladi pomembno vlogo pri izvajanju strukturnih reform, in sicer zaradi ključnih naložb v realno gospodarstvo, ki lahko z modrim usmerjanjem in učinkovitim izvajanjem dosežejo cilje, postavljene pri reformi kohezijske politike za obdobje 2014–2020; priznava, da se je treba nujno osredotočiti na izboljšanje naložbenega okolja, in poudarja, da imajo pri tem osrednjo vlogo priporočila za posamezne države in predhodne pogojenosti v okviru kohezijske politike za obdobje 2014–2020, saj imajo pomembne pozitivne učinke prelivanja na širše naložbeno okolje; poziva Komisijo in države članice, naj zagotovijo, da se bodo sredstva EU uporabljala v skladu z njihovim polnim potencialom ter kolikor mogoče učinkovito in uspešno, upoštevati pa je treba načelo subsidiarnosti;
10. je seznanjen s predlogom Komisije, da bi vzpostavili program za podpiranje strukturnih reform; poziva Komisijo, naj zagotovi, da se bodo sredstva programa, namenjena za zagotavljanje podpore na zahtevo države članice in s predvidenimi načini upravljanja, uporabljala za krepitev ekonomske, socialne in teritorialne kohezije, kakor je zapisano v členu 174 PDEU, ter da se bo program izvajal ob i) izogibanju dodatni upravni

zapletenosti in ii) zagotavljanju usklajenosti z obstoječimi sredstvi in ureditvami za strukturno reformo; poudarja, da morata sozakonodajalca spremeniti predlog Komisijo ter

nadrobneje opredeliti metodologijo in kazalnike, ki naj bi se uporabljali za spremljanje izvajanja in učinkovitosti programa, pri čemer se je treba izogibati sprejemanju nepotrebne sekundarne zakonodaje; poziva vse ustrezne službe, naj sodelujejo že v zgodnji fazi, da bi uskladile dejavnosti in preprečile prekrivanje pri zagotavljanju pomoči za učinkovito in uspešno uporabo sredstev Unije;

11. poziva Komisijo, naj okrepi demokratični nadzor pri ekonomskem upravljanju, tako da Evropski parlament z medinstitucionalnim sporazumom bolj vključi v ves proces, kot je bilo predlagano v poročilu petih predsednikov z dne 22. junija 2015; v sporazumu bi morala biti zato med drugim predvidena redna izmenjava mnenj med Parlamentom, Svetom in Komisijo pred objavo letnega poročila o rasti in priporočil za posamezne države.

**IZID KONČNEGA GLASOVANJA
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

| | |
|---|---|
| Datum sprejetja | 16.2.2016 |
| Izid končnega glasovanja | +: 31 -: 5 0: 3 |
| Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju | Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Bill Etheridge, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčič, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Iskra Mihajlova (Iskra Mihaylova), Andrej Novakov (Andrey Novakov), Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spiraki (Maria Spyraiki), Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller |
| Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju | Viorica Dăncilă, Ivana Maletić, Bronis Ropė, Davor Škrlec, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Marco Zullo |