



Odbor za regionalni razvoj

2015/2320(INI)

25.5.2016

MIŠLJENJE

Odbora za regionalni razvoj

upućeno Odboru za zapošljavanje i socijalna pitanja

o najboljem načinu iskorištavanja potencijala malih i srednjih poduzeća za
otvaranje radnih mesta
(2015/2320(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Andrey Novakov

PA_NonLeg

PE576.886v02-00

2/6

AD\1091872HR.doc

HR

PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. poziva države članice da se usredotoče na omogućavanje odgovarajuće kombinacije sredstava EU-a za mala i srednja poduzeća (MSP), a posebno za samozaposlene, kojom su obuhvaćena bespovratna sredstva, zajmovi, jamstva, vlasnički kapital i mikrofinanciranje, ovisno o lokaciji, sektoru i fazi u ciklusu razvoja, s obzirom na sve važniju ulogu finansijskih instrumenata i sinergija među instrumentima koji se financiraju iz proračuna EU-a preko EFRR-a, Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSU) i programa s izravnim upravljanjem kao što su Obzor 2020., a posebice instrument za MSP-ove u okviru Obzora 2020., te PSCI, COSME LIFE i Erasmus +; napominje da je važno provesti analizu načina za poboljšanje provedbe tih programa; predlaže da bi osiguravanje boljih informacija i empirijskih dokaza pozitivno utjecalo na te finansijske instrumente, koje bi trebalo dosljedno koristiti u cilju gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije; traži od Komisije da predstavi jasne smjernice kojima se utvrđuju okolnosti u kojima se potrebno koristiti bespovratnim sredstvima, zajmovima i jamstvima; poziva Komisiju da ocijeni uporabu instrumenta za MSP-ove u državama članicama te da utvrdi razloge zbog kojih se države članice koriste ili ne koriste tim instrumentom;
2. potiče Komisiju i države članice da svoje napore usredotoče na regije s niskom stopom korištenja finansijskih instrumenata, uključujući povećanje iznosa finansijskih sredstava za prerastanje novoosnovanih (*start-up*) poduzeća u MSP-ove, s obzirom na važnu ulogu finansijskih proizvoda u operativnim programima, EFSU-u i operacijama Grupe EIB-a; poziva Komisiju i države članice da malim i srednjim poduzećima pruže poticaje u regijama koje su suočene s recesijom, dugoročnom nezaposlenošću ili izbjegličkom krizom;
3. poziva mala i srednja poduzeća (uključujući mikropoduzeća) te tijela lokalne i regionalne vlasti da u cijelosti iskoriste postojeće mogućnosti kombiniranja europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF) i EFSU-a, imajući na umu da se ta dva instrumenta dopunjaju; preporučuje kombiniranje ESIF-a i EFSU-a u okviru tematskih i višedržavnih ulagačkih platformi te poziva Komisiju i Grupu EIB-a da pojačaju napore koje ulažu u uspostavljanje tih platformi u cilju promicanja proizvoda Grupe EIB-a i boljeg pristupa malih i srednjih poduzeća financiranju;
4. poziva i države članice i Komisiju da u okviru cjelovitog pristupa potpori malim i srednjim poduzećima do 2017. ostvare znatan napredak u dalnjem pojednostavljenju financiranja sredstvima EU-a, i to u pogledu podnošenja zahtjeva, upravljanja projektima i praćenja/kontrole projekata, posebice uvođenjem ujednačenog postupka elektroničke javne nabave na razini EU-a, potpunom e-kohezijom, jedinstvenom revizijom koja se temelji na načelu rizika, ublažavanjem uvjeta u pogledu podataka i izvješćivanja te rješavanjem problema prekomjernih propisa njihovom opsežnom optimizacijom; međutim, naglašava da je potrebno zajamčiti pravilnu ravnotežu između pojednostavljenja s jedne strane te otkrivanja i sprečavanja nepravilnosti, uključujući prijevare, s druge strane; traži od Komisije da predstavi prijedloge za zakonodavne promjene propisa o kohezijskoj politici tijekom preispitivanja/revizije sredinom provedbenog razdoblja kako bi se malim i srednjim poduzećima, a posebice

novoosnovanim poduzećima koja žele rasti olakšao pristup finansijskim sredstvima; podsjeća da bi se na temelju izračuna Komisije europskom elektroničkom javnom nabavom, transparentnošću i smanjenjem administrativnih troškova godišnje moglo uštedjeti i do 50 milijardi EUR;

5. ističe da je važno ispuniti *ex ante* uvjete koji se odnose na Akt o malom poduzetništvu, što će doprinijeti poboljšanju okruženja i upravnih procedura za razvoj poduzeća i poduzetništvo te većoj iskorištenosti mogućnosti koje mala i srednja poduzeća imaju za financiranje;
6. naglašava da je mikrokreditiranje, koje je uglavnom usmjereni na mikropoduzetnike i ljude u nepovoljnem položaju koji se žele samozaposliti, ključno u prevladavanju prepreka za pristup tradicionalnim bankovnim uslugama;
7. ističe ulogu donošenja propisa okrenutih budućnosti i omogućavanja procesa u kontekstu brzog razvoja u sektoru MSP-ova, koji se temelji na znanju i inovacijama, uključujući poduzeća socijalne ekonomije i zadružno poduzetništvo, te naglašava njegovu ulogu u pametnoj specijalizaciji imajući u vidu Plan EU-a za gradove te vodeći računa o Amsterdamskom paktu i ulozi struktura za umrežavanje i krovnih struktura kao što je Europsko partnerstvo za inovacije;
8. naglašava da se omogućavanjem pristupa trostrukre zavojnice može potaknuti rast i otvaranje radnih mjesta za mala i srednja poduzeća;
9. naglašava da je važno smanjiti nedostatak vještina s kojima su suočena inovativna mala i srednja poduzeća; smatra da Komisija treba naglasiti važnost omogućavanja relevantnog osposobljavanja i obrazovanja, kojima se može doprinijeti smanjenju nedostatka digitalnih vještina nužnih za inovativne MSP-ove;
10. naglašava da je važno poticati i podupirati udruženja i poduzeća iz privatnog sektora, koja su u stanju pružati informacije o tržištima i normama i savjete o strategijama te koja imaju pristup tehnologiji i inovacijama zajedno s odgovarajućim paketima za financiranje u cilju promicanja alata, kao što je analiza lanca vrijednosti, zahvaljujući čemu poduzetnici mogu vidjeti s kojim se problemima i izazovima moraju suočiti i unutar svojih granica i izvan njih te koji su im partneri potrebni za pomoć;
11. napominje da se zbog tematskog cilja br. 3 „jačanje konkurentnosti MSP-ova” države članice u operativnim programima usredotočuju na jačanje potencijala malih i srednjih poduzeća za rast i otvaranje radnih mjesta; ističe da ni buduće neočekivane krize ni velike inicijative na razini Unije ne bi smjele dovesti do smanjenja obveza ili plaćanja povezanih s tematskim ciljem br. 3 i relevantnim instrumentima iz naslova 1.b Općeg proračuna EU-a; uviđa da mala i srednja poduzeća imaju slab vlasnički kapital te stoga ističe da je potrebno maksimalno skratiti odgode plaćanja računa u okviru kohezijske politike kako bi se smanjio rizik nelikvidnosti; potiče Komisiju i države članice da u skladu s time dodatno ubrzaju isplate malim i srednjim poduzećima;
12. poziva Komisiju i Vijeće da tijekom razdoblja nakon 2020. pruže dodatnu potporu programima COSME, Obzor 2020. i Erasmus za mlade poduzetnike u kontekstu preispitivanja/revizije VFO-a, uzimajući u obzir presudnu ulogu tih programa za mala i srednja poduzeća na lokalnoj i regionalnoj razini te važan utjecaj inovacija i stvaranja

klastera;

13. smatra da bi financiranje i osposobljavanje poduzetnika (što bi trebalo biti sastavni dio školskih programa) trebalo promatrati kao neodvojive elemente za povećanje prihoda i otvaranje većeg broja boljih radnih mjesta, uključujući na primjer zelena radna mjesta, među ostalim u kontekstu načela kružnog gospodarstva; poziva Komisiju i države članice da pruže dodatnu potporu i poduzetništvu žena i poduzetništvu mladih; naglašava da mala i srednja poduzeća imaju ključnu ulogu u ruralnim područjima, posebno u regijama u kojima je velika nezaposlenost mladih ili iz kojih stanovništvo odlazi;
14. potiče na dodatno ulaganje u napore kojima se koristi potencijal MSP-ova za pretvaranje ekoloških izazova u poslovne prilike (kao što je slučaj sa Zelenim akcijskim planom za mala i srednja poduzeća) te za promicanje prijelaza na zeleno gospodarstvo; podržava stvaranje poslovnih prilika s pomoću integracije zelenih poslovnih modela i zelenih tehnologija te postupka zelene javne nabave na svim razinama vlasti;
15. poziva Komisiju da predstavi raspored iscrpne rasprave s Parlamentom o budućnosti kohezijske politike, koja bi započela već 2016. i obuhvaćala scenarije i pripremni rad za razdoblje nakon 2020., čime bi se regijama te malim i srednjim poduzećima dalo dovoljno vremena za pripremu;
16. poziva Komisiju da osigura veću i aktivniju uključenost malih i srednjih poduzeća i njihovih organizacija na svim razinama u izradi strategije za europske strukturne i investicijske fondove za razdoblje nakon 2020.; u tom kontekstu poziva Komisiju da omogući razmjenu najboljih praksi među državama članicama u pogledu različitih regulatornih okruženja za mala i srednja poduzeća;
17. traži bržu i pravedniju provedbu pojedinačnih preporuka za države i nacionalnih programa reformi koji se odnose na poduzetničko okruženje i dimenziju MSP-ova u regijama Europske unije kako bi se izbjeglo dosadašnje neuvažavanje lokalnih posebnosti i nedovoljna razina ulaganja u regije iz proračuna EU-a;
18. ističe da Godišnje izvješće o malim i srednjim poduzećima za 2014./2015. i Godišnji pregled rasta za 2016. otkrivaju regionalna odstupanja u okruženju MSP-ova i druge nejednakosti koje bi države članice trebale učinkovito riješiti prije završetka programskog razdoblja te uložiti napore u veću internacionalizaciju malih i srednjih poduzeća uklanjanjem necarinskih prepreka;
19. poziva države članice s ograničenom decentralizacijom upravljanja fondovima EU-a da administrativni kapacitet za tehničku pomoć te lokalne i regionalne sustave potpore za mala i srednja poduzeća (i mikropoduzeća), uključujući bolji pristup sustavima financiranja i obavlješćivanja, usmjere na tijela lokalne vlasti jer će to omogućiti veću ravnotežu u pogledu ishoda i stopa apsorpcije na regionalnoj razini, posebice u slabije razvijenim regijama.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

Datum usvajanja	24.5.2016
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boštinaru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Stanislav Polčák, Julia Reid, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Ivana Maletić, Miroslav Mikolášik, Sophie Montel, Dimitrios Papadimoulis, Tonino Picula, Maurice Ponga, Branislav Škripek, Davor Škrlec, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Milan Zver