



Odbor za regionalni razvoj

2015/2320(INI)

25.5.2016

MNENJE

Odbora za regionalni razvoj

za Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

o tem, kako najbolje izkoristiti potencial ustvarjanja novih delovnih mest v malih in srednjih podjetjih (MSP)
(2015/2320(INI))

Pripravlavec mnenja: Andrej Novakov (Andrey Novakov)

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. poziva države članice, naj se osredotočijo na spodbujanje ustrezne kombinacije financiranja EU za mala in srednja podjetja (in zlasti za samozaposlene) – sestavljene iz nepovratnih sredstev, posojil, jamstev, lastniškega kapitala in mikrofinanc, odvisno od kraja, sektorja in faze v življenjskem ciklusu –, ob upoštevanju vse pomembnejše vloge finančnih instrumentov in sinergij med instrumenti, ki jih proračun EU financira z Evropskim skladom za regionalni razvoj, Evropskim skladom za strateške naložbe in drugimi programi neposrednega upravljanja, kot so Obzorje 2020, zlasti njegov instrument za mala in srednja podjetja, Program Evropske Unije za zaposlovanje in socialne inovacije, COSME LIFE in Erasmus +; ugotavlja, da je pomembno analizirati sredstva za boljše izvajanje teh programov; meni, da bi lahko finančnim instrumentom, ki se dosledno uporabljajo za doseganje ekonomske, socialne in teritorialne kohezije, koristila določba o boljšem obveščanju in empiričnih podatkih o njihovem učinku; poziva Komisijo, naj pripravi jasne smernice in opredeli okoliščine, v katerih se morajo subvencije, posojila ali jamstva uporabiti; poziva Komisijo, naj oceni uporabo instrumenta za mala in srednja podjetja v državah članicah in navede razloge držav članic, zakaj ga uporabijo ali ne;
2. spodbuja Komisijo in države članice, naj svoja prizadevanja osredotočijo na regije z nizko stopnjo uporabe finančnih instrumentov, vključno s krepitvijo financiranja za prehod z zagonskih podjetij na mala in srednja podjetja, ob upoštevanju pomembne vloge finančnih produktov v operativnih programih ter dejavnostih Evropskega sklada za strateške naložbe in skupine Evropske investicijske banke; poziva Komisijo in države članice, naj malim in srednjim podjetjem v regijah, ki se spopadajo z recesijo, dolgoročno brezposelnostjo in begunsko krizo, zagotovijo spodbude;
3. poziva mala in srednja podjetja (tudi mikropodjetja) ter lokalne in regionalne organe, naj v celoti izkoristijo obstoječe priložnosti za kombiniranje evropskih strukturnih in investicijskih skladov ter Evropskega sklada za strateške naložbe, saj se omenjena instrumenta med seboj dopolnjujeta; priporoča kombinacijo evropskih strukturnih in investicijskih skladov ter Evropskega sklada za strateške naložbe v okviru tematskih in večdržavnih naložbenih platform ter poziva Komisijo in skupino Evropske investicijske banke, naj okrepi svoja prizadevanja pri vzpostavitvi teh platform, da bi lahko spodbujali produkte skupine Evropske investicijske banke in izboljšali dostop malih in srednjih podjetij do financiranja;
4. odločno poziva države članice in Komisijo v okviru celostnega pristopa k pomoči malim in srednjim podjetjem, naj do leta 2017 dosežejo znaten napredek pri nadaljnji poenostavitvi financiranja EU na področju uporabe, upravljanja in spremljanja/nadzora projektov, predvsem z uvedbo enotnega elektronskega postopka oddaje javnega naročila na ravni EU, popolne e-kohezije in enotne revizije, ki temelji na načelu tveganja, zmanjšanjem zahtev po podatkih in obveščanju ter odpravo čezmernega prenašanja z obsežno regulativno optimizacijo; poudarja pa, da je treba zagotoviti ustrezno ravnovesje med poenostavljanjem na eni strani ter preprečevanjem in odkrivanjem nepravilnosti ter goljufij na drugi; poziva Komisijo, naj pripravi predloge za

zakonodajne spremembe uredb o kohezijski politiki v okviru vmesnega pregleda/revizije, da bi malim in srednjim, zlasti pa zagonskim podjetjem, ki se želijo povečati, olajšali dostop do finančnih sredstev; opozarja, da bi na podlagi izračunov Komisije evropska e-javna naročila, preglednost in zmanjšanje upravnih stroškov lahko prinesli do 50 milijard EUR prihrankov letno;

5. poudarja, da je pomembno izpolnjevati predhodne pogoje, povezane z Aktom za mala podjetja, da bi izboljšali okoljske in upravne postopke za razvoj podjetij in podjetništvo ter bolje izkoriščali možnosti za financiranje malih in srednjih podjetij;
6. poudarja, da imajo mikrokrediti osrednjo vlogo pri premagovanju ovir pri dostopu do tradicionalnih bančnih storitev, saj so večinoma namenjeni mikropodjetnikom in prikrajšanim ljudem, ki se želijo samozaposliti;
7. poudarja vlogo v prihodnost usmerjene zakonodaje in poenostavitve postopkov v okviru hitrega razvoja izjemno inovativnega sektorja malih in srednjih podjetij z intenzivno uporabo znanja, pa tudi podjetij socialnega gospodarstva in združnega podjetništva, pri čemer je treba poudariti njegovo vlogo pri pametni specializaciji in upoštevati agendo EU za mesta in razmišljati tudi o Amsterdamskem paktu ter vlogi mreženja in krovnih struktur, kot je evropsko partnerstvo za inovacije;
8. poudarja, da lahko spodbujanje pristopa trojne spirale spodbudi rasti in zaposlovanje za mala in srednja podjetja;
9. poudarja, da je pomembno odpraviti pomanjkanje strokovnega znanja, s čimer se srečujejo inovativna mala in srednja podjetja; meni, da mora Komisija dati poudarek spodbujanju ustreznega usposabljanja in izobraževanja, ki lahko pomaga odpraviti to pomanjkanje na področju informacijske in komunikacijske tehnologije, kar je za inovativna mala in srednja podjetja bistvenega pomena;
10. poudarja, da je pomembno spodbujati in podpirati združenja in podjetja zasebnega sektorja, ki lahko zagotavljajo informacije o trgih in standardih, nasvete o strategijah in dostop do tehnologije in inovacij, skupaj z ustreznimi finančnimi svežnji za spodbujanje orodij, kot so analiza vrednostne verige, ki bodo podjetnikom omogočili ugotoviti, katere probleme in izzive morajo obravnavati znotraj svojih meja in zunaj njih ter kateri partnerji jim bodo pri tem najlažje pomagali;
11. ugotavlja, da se države članice zaradi tretjega tematskega cilja – „povečanje konkurenčnosti malih in srednjih podjetij“ v operativnih programih osredotočajo tudi na krepitev potenciala teh podjetij za rast in ustvarjanje delovnih mest; poudarja, da niti nepričakovane krize na ravni EU niti večje pobude v prihodnosti ne smejo privedi do zmanjšanja obveznosti ali plačil v zvezi s tretjim tematskim ciljem in ustreznimi instrumenti iz razdelka 1b splošnega proračuna EU; priznava, da imajo mala in srednja podjetja šibko lastniško pozicijo in zato poudarja, da bi bilo treba čim bolj zmanjšati zamude pri plačilu računov iz kohezijske politike, da bi zmanjšali tveganja plačilne nesposobnosti; v skladu s tem poziva Komisijo in države članice, naj dodatno izboljšajo hitrost izvajanja plačil za mala in srednja podjetja;
12. poziva Komisijo in Svet, naj v okviru pregleda/revizije večletnega finančnega okvira v obdobju po letu 2020 dodatno podpreta programe COSME, Obzorje 2020 ter Erasmus

za mlade podjetnike, saj imajo ključno vlogo za mala in srednja podjetja na lokalni in regionalni ravni ter pomembno vplivajo na inovacije in povezovanje v grozde;

13. meni, da bi bilo treba za povečanje prihodkov ter ustvarjanje več in boljših delovnih mest, vključno z na primer zelenimi delovnimi mesti, tudi v okviru načel krožnega gospodarstva, financiranje in podjetniško usposabljanje (ki bi moralo biti vključeno tudi v šolske učne načrte) obravnavati kot dva neločljiva elementa; poziva Komisijo in države članice, naj zagotovijo dodatno podporo tako ženskemu podjetništvu kot podjetništvu mladih; poudarja ključno vlogo malih in srednjih podjetij na podeželskih območjih, zlasti v regijah, ki sta jih prizadela povečana brezposelnost mladih ali odseljevanje;
14. spodbuja k dodatnim naložbam in prizadevanjem, da bi izkoristili potencial malih in srednjih podjetij, da okoljske izzive spremenijo v poslovne priložnosti (kot je na primer zeleni akcijski načrt za mala in srednja podjetja) ter za spodbujanje prehoda na zeleno gospodarstvo; podpira ustvarjanje poslovnih priložnosti z vključevanjem ekoloških poslovnih modelov, zelenih tehnologij in zelenih javnih naročil na vseh ravneh upravljanja;
15. poziva Komisijo, naj predloži časovni načrt za obsežno razpravo s Parlamentom o prihodnosti kohezijske politike, ki naj se začne že v letu 2016 in naj vključuje scenarije in pripravljalo delo za obdobje po letu 2020, da bodo imeli regije ter mala in srednja podjetja dovolj časa za pripravo;
16. poziva Komisijo, naj zagotovi večjo in aktivnejšo udeležbo malih in srednjih podjetij in njihovih združenj na vseh ravneh, ko se bo oblikovala strategija za evropske strukturne in investicijske sklade po letu 2020; poziva Komisijo, naj olajša izmenjavo primerov dobre prakse med državami članicami v zvezi z njihovimi različnimi regulativnimi okolji za mala in srednja podjetja;
17. poziva k hitrejšemu in bolj uravnoteženemu izvajanju priporočil za posamezne države ter nacionalnih reformnih programov v zvezi s podjetniškim okoljem ter razsežnostjo malih in srednjih podjetij v regijah EU, da bi preprečili inertni odnos do izrazito lokalnih vprašanj in neoptimalno izkoriščene naložbe iz proračuna EU na regionalni ravni;
18. poudarja, da letno poročilo o evropskih malih in srednje velikih podjetjih za obdobje 2014/2015 in letni pregled rasti za leto 2016 razkrivata regionalne razlike v okolju malih in srednjih podjetij ter druga neskladja, kar bi morale države članice dejansko rešiti še pred koncem programskega obdobja, hkrati pa si tudi prizadevati za večjo internacionalizacijo teh podjetij z odpravo netarifnih ovir;
19. poziva države članice, v katerih je upravljanje sredstev EU decentralizirano le v omejenem obsegu, naj upravne zmogljivosti za tehnično pomoč ter lokalne in regionalne podporne sisteme, vključno z izboljšanim dostopom do rešitev za financiranje in obveščanje, za mala in srednja podjetja (tudi mikropodjetja) v večji meri prenesejo na lokalne organe, saj bodo omogočili bolj regionalno uravnotežene rezultate in bolj uravnoteženo stopnjo črpanja sredstev, zlasti v manj razvitih regijah;

**IZID KONČNEGA GLASOVANJA
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

Datum sprejetja	24.5.2016
Izid končnega glasovanja	+: 37 -: 3 0: 1
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčič, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihajlova (Iskra Mihaylova), Jens Nilsson, Andrej Novakov (Andrey Novakov), Younous Omarjee, Stanislav Polčák, Julia Reid, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Ivana Maletić, Miroslav Micolášik, Sophie Montel, Dimitrios Papadimulis (Dimitrios Papadimoulis), Tonino Picula, Maurice Ponga, Branislav Škripek, Davor Škrlec, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Milan Zver