



2015/2353(INI)

25.5.2016

STANOVISKO

Výboru pro regionální rozvoj

pro Rozpočtový výbor

k přípravě povolební revize VFR na období 2014–2020: náměty Parlamentu
předcházející návrhu Komise
(2015/2353(INI))

Navrhovatelka: Constanze Krehl

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro regionální rozvoj vyzývá Rozpočtový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. připomíná, že jedním z hlavních cílů Evropské unie je podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost a solidaritu mezi členskými státy; zdůrazňuje, že politika soudržnosti plánovaná z dlouhodobého hlediska je hlavní investiční politikou a nástrojem Unie pro snižování rozdílů mezi všemi regiony EU a zlepšování kvality života evropských občanů a že hraje významnou roli při plnění strategie Evropa 2020 pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění; domnívá se, že každý nástroj Unie musí prokázat, že přispívá k plnění cílů a priorit EU; vyzývá k tomu, aby se důraz kladl na posouzení výsledků, výkonnosti, synergií a přidané hodnoty;
2. poznamenává, že přezkum/revize víceletého finančního rámce (VFR) musí vzít v potaz nové politické výzvy, kterým EU čelí; zdůrazňuje, že je nezbytné, aby politika soudržnosti byla účinná a zaměřená na výsledky, a poznamenává, že některé pobídkové mechanismy v tomto směru, jako např. sestavování rozpočtu podle výkonnosti, již byly v zavedeny v současném VFR; připomíná, že v důsledku toho, že dohody o VFR bylo dosaženo pozdě, čímž se opozdilo také přijetí legislativního balíčku pro politiku soudržnosti (2014–2020) i operačních programů, jsou evropské strukturální a investiční (ESI) fondy v roce 2016 v počáteční fázi čerpání a že v době provádění přezkumu/revize VFR je, pokud jde o výsledky, k dispozici jen omezené množství údajů; v této souvislosti připomíná možnosti, jež nabízí společný strategický rámec přílohy I nařízení o společných ustanoveních (EU) č. 1303/2013; vyzývá Komisi, aby zhodnotila současný stav čerpání fondů ESI a účinněji podporovala využívání finančních prostředků dostupných v rámci politiky soudržnosti; je přesvědčen o tom, že u politik EU financovaných z VFR je nezbytná včasná přípravná činnost, aby se s jejich prováděním mohlo začít hned na začátku následujícího VFR;
3. naléhavě žádá Komisi a členské státy o maximální součinnost a doplňkovost a o zajištění toho, aby mezi pěti evropskými strukturálními a investičními fondy a dalšími nástroji (včetně Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, programu Horizont 2020 a Evropského fondu pro strategické investice (EFSI)) byla lepší koordinace a konzistentnost a docházelo ke zlepšením, což je důležité pro zajištění účinnosti rozpočtu EU; vyzývá proto Komisi a celostátní, regionální a místní orgány, aby náležitě zohlednily příležitosti k synergiím mezi finančními prostředky z fondů ESI a z fondu EFSI, a zvýšily tak pákový efekt investic a pozitivní účinek na hospodářský růst, zaměstnanost a udržitelný rozvoj; zdůrazňuje, že je třeba mnohem důsledněji provádět politiku soudržnosti a cílené hodnocení účinků příslušných nástrojů, jako je fond EFSI a program Horizont 2020, na jednotlivá území;
4. připomíná, že podle článku 2 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec (VFR) na období 2014–2020, nemohou být předem přidělené národní příděly při přezkumu/revizi VFR sníženy; vyzývá k včasnému dokončení procesu přezkumu/revize VFR, a to nejpozději v roce 2018, k navýšení stropů VFR a legislativní revizi výše uvedeného nařízení o VFR, aniž by byly dotčeny úpravy rozpočtu na politiku soudržnosti podle článku 7 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013;

5. připomíná, že v souvislosti s přezkumem/revizí VFR se na zjednodušení klade důraz jako na zásadní prvek, neboť administrativní zátěž je průřezovým tématem; opakuje, že i nadále pevně zastává názor, že je nezbytné zjednodušit přístup k fondům ESI; podporuje v této souvislosti činnost, kterou provádí skupina na vysoké úrovni působící v rámci Komise a která je zaměřena na zjednodušení přístupu příjemců, a vyzývá členské státy a Komisi, aby již nyní zavedly příslušné návrhy na zjednodušení, které skupina předložila v tomto programovacím období; v této souvislosti vyzývá Komisi k tomu, aby Evropský parlament do této skupiny na vysoké úrovni plně začlenila, a upozorňuje na své usnesení nazvané „Snaha o zjednodušení a orientaci na výkonnost v politice soudržnosti na období 2014–2020“; dále zdůrazňuje, že je třeba udržovat rovnováhu mezi zjednodušováním a kontrolou;
6. zdůrazňuje, že granty jsou účinným a upřednostňovaným nástrojem podpory v mnoha oblastech veřejné intervence a pro mikropodniky, malé a střední podniky; připomíná, že finanční nástroje by měly být používány doplňkově, a to na základě náležitého hodnocení ex ante, pokud dosahují větší účinnosti při plnění strategických cílů Unie; uznává potenciál finančních nástrojů jakožto flexibilních mechanismů, které by se měly uplatňovat spolu s granty, aby se zabránilo fragmentaci politiky soudržnosti a rozpočtu EU, jelikož multiplikační účinek, pokud jde o dopad a finanční páku finančních nástrojů, tak může být mnohem větší, neboť jinak hrozí nebezpečí, že v důsledku nevhodně navržených finančních nástrojů nebudou využity nabízené možnosti, což povede k omezenému využívání a dosahu těchto nástrojů; zdůrazňuje, že k pochopení toho, jak lze těchto finančních nástrojů účinně využívat v rámci politiky soudržnosti, je zapotřebí více důkazů; považuje za nezbytné dále zvyšovat odpovědnost a transparentnost finančních nástrojů a vyzývá k zjednodušenému způsobu používání grantů a finančních nástrojů v budoucnosti a zdůrazňuje, že zásadní význam pro zvýšení jejich používání mají jasná pravidla o finančních nástrojích, která správcům finančních prostředků a jejich konečným příjemcům pomáhají při zjednodušení přípravy a provádění programů;
7. vyzývá Komisi, aby zohlednila mimořádné úsilí, jež vynakládají členské státy a regiony s cílem zajistit vhodné podmínky pro přijetí žadatelů o azyl a dalších migrantů a jejich integraci, a aby při přezkumu fungování VFR prověřila, zda je možné poskytnout těmto členským státům a regionům, včetně těch nacházejících se na vnějších hranicích, další pomoc a větší flexibilitu v rámci fondů ESI, při současném dodržení výdajových stropů VFR a aniž by byly sníženy prostředky na závazky nebo platby v rámci okruhu 1b a aniž by byly dotčeny úpravy rozpočtu přiděleného na politiku soudržnosti podle článku 7 nařízení Rady (Euratom, EU) č. 1311/2013;
8. poznamenává, že VFR na období 2014–2020 se musel vypořádat s mimořádným objemem zpožděných plateb, které se hromadily od roku 2011, a že provádění politiky soudržnosti zaostává; poznamenává, že k zajištění úspěšného provádění politiky soudržnosti EU a k předcházení negativním dopadům na příjemce je nezbytné nutně zamezit v budoucnu prodlevám v platbách, neboť dosavadní prodlevy v platbách poškozují dobré jméno EU; zdůrazňuje, že prodlevy v platbách pozitivním způsobem ovlivní zavedení nových, vlastních zdrojů rozpočtu EU; vyzývá k tomu, aby se otázka zavedení nových, vlastních zdrojů podrobně prodiskutovala v rámci procesu přezkumu/revize VFR;
9. poukazuje na skutečnost, že sedmileté období víceletého finančního rámce se v minulosti osvědčilo a může být výhodné, a to zejména tím, že poskytuje stálý zdroj financí zejména

místním a regionálním orgánům; upřesňuje, že během procesu revize/přezkumu by všechny tři orgány měly společně posoudit, jaká by byla nejvhodnější délka období příštího finanční rámce, zejména v případě programů v rámci sdíleného řízení; zdůrazňuje však, že je nezbytné provést důkladné posouzení tohoto programového období, a to i z důvodu jeho sladění s politickými cykly Evropského parlamentu a Komise; naléhavě proto žádá, aby bylo pro politiku soudržnosti buď zachováno programové období alespoň sedmi let, nebo zajištěno programové období v délce 5+5 let s náležitým přezkumem v polovině období;

10. s ohledem na přípravu povolebního přezkumu VFR na období 2014–2020 zdůrazňuje, že se provádění současného VFR již ukázalo být náročným a že rozpočtový orgán již musel využít maximální flexibility; vyzývá proto Komisi, aby získala konkrétní poznatky o tom, jak by měly být rozpočtové prostředky EU vynakládány; zdůrazňuje, že dobře financovaná politika soudržnosti na podporu regionálního rozvoje a solidarity v EU bude stále žádaná; v této souvislosti zdůrazňuje, že je důležité zachovat úlohu politiky soudržnosti po roce 2020 jakožto hlavní investiční politiky EU s dostatečnou úrovní financování;
11. vyzývá Komisi, aby vypracovala závěry ohledně omezení spojených se současným systémem přidělování podpory z fondů politiky soudržnosti pouze na základě HDP na obyvatele;
12. domnívá se, že revize/přezkum VFR je vhodnou příležitostí k řešení základní vazby mezi politikou soudržnosti a dalším krokem v provádění výsledků a dohod dosažených na konferenci COP21; zdůrazňuje, že je třeba urychlit a zlepšit účinnost výdajů na klima, přičemž je třeba zdůraznit obrovský potenciál, který má politika soudržnosti, pokud jde o zintenzivnění úsilí EU v oblasti ochrany klimatu;
13. zdůrazňuje, že je třeba podporovat zlepšování finančního řízení a řádné správy; v této souvislosti zdůrazňuje, že klíčovým předpokladem pro včasné a úspěšné provádění politiky soudržnosti je administrativní kapacita jak na celostátní, tak na regionální a místní úrovni; připomíná dále, že výkonnostní rezerva 6 % je neoddelitelně spjata s politikou soudržnosti zaměřenou na výsledky; vyzývá Komisi, aby prostředky z výkonnostní rezervy přidělila ve stávajícím období projektům, které již dosáhly stanovených cílů pro rok 2018.

**VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

Datum přijetí	24.5.2016
Výsledek konečného hlasování	+: 37 -: 4 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčič, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Stanislav Polčák, Julia Reid, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Ivana Maletić, Miroslav Micolášik, Sophie Montel, Dimitrios Papadimoulis, Tonino Picula, Maurice Ponga, Branislav Škripek, Davor Škrlec, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Milan Zver