



2016/2032(INI)

26.5.2016

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la accesul la finanțare al IMM-urilor și consolidarea diversității
finanțării IMM-urilor în cadrul uniunii piețelor de capital
(2016/2032(INI))

Raportor pentru aviz: Marc Joulaud

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază importanța IMM-urilor (inclusiv a microîntreprinderilor), care sunt coloana vertebrală a economiei noastre, în creșterea economică și ocuparea forței de muncă în regiunile Uniunii Europene, în condițiile în care acestea furnizează două treimi din locurile de muncă din sectorul privat și generează peste jumătate din valoarea adăugată creată de întreprinderi în UE; subliniază faptul că accesul la finanțare este una dintre cele mai importante componente pentru crearea, viabilitatea, performanța, competitivitatea și creșterea IMM-urilor, alături de accesul lor la piața globală; constată că, în contextul crizei actuale și într-un climat caracterizat de constrângeri bugetare, nivelul ridicat al dependenței de împrumuturile bancare și pierderea încrederii investitorilor, printre altele, au împiedicat fluxul de finanțare a economiei reale, în special finanțarea orientată către investițiile pe termen lung; subliniază că, în acest context, politica de coeziune reprezintă una dintre principalele surse de sprijin pentru IMM-uri și este importantă pentru stimularea activității lor economice, crearea de noi întreprinderi, sprijinirea întreprinderilor active și consolidarea competențelor antreprenoriale și a mediului de afaceri;
2. reamintește rolul important al IMM-urilor în crearea de locuri de muncă de înaltă calitate, precum și potențialul lor de a stimula dezvoltarea sectoarelor economice orientate către viitor (inclusiv a economiei circulare), în conformitate cu principiile achizițiilor publice ecologice, care constituie instrumentul adecvat pentru realizarea acestor obiective; consideră că oportunitățile pentru inovare ar trebui recunoscute și promovate ca oportunități de creare a unor locuri de muncă durabile;
3. susține inițiativele care permit diversificarea surselor de finanțare și facilitarea accesului la finanțare prin acordarea de credite, precum și schemele de garantare pentru IMM-uri, având în vedere faptul că un procent considerabil de IMM-uri semnificative din punct de vedere economic nu pot obține finanțare de la bănci și nici din alte surse din cauza unor caracteristici structurale ale pieței; consideră că diferențele între ratele dobânzilor între statele membre sunt în continuare destul de ridicate, ceea ce împiedică accesul IMM-urilor la credite; insistă asupra necesității de a spori atractivitatea finanțării UE pentru IMM-uri și de a îmbunătăți finanțarea economiei reale prin piețele de capital, prin dezvoltarea alternativelor la creditele bancare; consideră, prin urmare, că inițiativele legate de uniunea piețelor de capital (UPC) ar trebui concepute astfel încât să se reducă costurile de tranzacționare legate de obținerea de capital pentru IMM-uri, precum și că propunerile legislative legate de UPC nu ar trebui să impună sarcini de reglementare a IMM-urilor și nici să limiteze beneficiile pe care acest sector le-ar putea obține prin crearea unei piețe unice a capitalului;
4. consideră că atât UE, cât și statele membre trebuie să continue să dezvolte rețelele europene de „investitori providențiali” și să consolideze potențialul finanțării participative, astfel încât viabilitatea IMM-urilor să nu depindă în mod exclusiv de finanțarea din partea băncilor; încurajează Comisia să sprijine înființarea, și la nivel regional, a unor noi actori financiari care să ofere soluții financiare pentru înființarea de

afaceri și întreprinderi; consideră că propunerea Comisiei de regulament privind prospectul care trebuie publicat în cazul unei oferte publice de valori mobiliare sau al admiterii valorilor mobiliare la tranzacționare (COM(2015)0583) ar putea permite IMM-urilor să obțină mai ușor și cu costuri mai reduse finanțare de pe piețele de capital, ca o alternativă la împrumuturile bancare; subliniază că FinTech este o tehnologie financiară inovatoare ce ar putea îmbunătăți accesul IMM-urilor la finanțare, permițând investitorilor și IMM-urilor să navigheze mai ușor și să identifice parteneriate mai bine țintite și mai lucrative;

5. reamintește, cu toate acestea, că împrumuturile bancare sunt, în mod tradițional, cea mai importantă sursă de finanțare externă pentru IMM-uri, precum și faptul că băncile locale și regionale (inclusiv băncile cooperatiste) și instituțiile de credit sunt în prima linie în finanțarea IMM-urilor, deoarece ele cunosc cel mai bine economia locală și regională și dispun de metode unice pentru evaluarea riscului de credit al întreprinderilor locale; subliniază că modelele de finanțare bancare și de finanțare prin capital ar trebui să fie complementare, evitând, în același timp, impunerea de cerințe și obstacole multiple de reglementare asupra instituțiilor de credit, cum ar fi băncile de mici dimensiuni; subliniază importanța factorului de sprijinire a IMM-urilor în menținerea și creșterea împrumuturilor bancare către IMM-uri și invită Comisia să analizeze posibilitatea de a conferi acestui factor un statut permanent;
6. reamintește faptul că coexistența actorilor publici și privați reprezintă, din diferite puncte de vedere, o provocare, precum și că există în unele state membre, încă de la început, o serie de interese și așteptări care nu coincid și că niciuna dintre cele două categorii de actori nu deține cunoștințele necesare; remarcă, așadar, faptul că autoritățile de management nu cunosc piața financiară și mecanismele de funcționare ale acesteia, iar actorii privați nu sunt corect informați cu privire la reglementările aplicabile, ajutoarele de stat și achizițiile publice;
7. subliniază că, la reuniunea Consiliului European din 20-21 martie 2014, s-a reamintit faptul că îmbunătățirea competitivității industriei europene este o cerință prioritară esențială pentru creșterea economică și politicile de ocupare a forței de muncă și s-a pus în evidență necesitatea de a integra acest obiectiv în toate politicile UE; invită Comisia, statele membre și regiunile să asigure un mediu de afaceri favorabil, să elimine sarcinile inutile de ordin administrativ, juridic (precum orientările contradictorii) și de reglementare, să construiască administrații publice eficiente și o infrastructură modernă, să faciliteze integrarea IMM-urilor în clustere de producție și să ofere un sprijin consultativ eficace; subliniază necesitatea de a garanta o mai bună coordonare, coerență și sinergii între toate politicile, instrumentele și programele UE în domeniul investițiilor care sprijină IMM-urile, cum ar fi fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI), Orizont 2020, COSME, Erasmus +, Europa Creativă, LIFE și fondurile pentru întreprinderile care urmăresc obiective sociale, și diversele instrumente oferite de Banca Europeană de Investiții pentru IMM-uri; salută Planul de investiții pentru Europa (planul Juncker) și atrage atenția IMM-urilor asupra oportunităților oferite de Fondul european pentru investiții strategice (FEIS, în special în cadrul componentei pentru IMM-uri), cu toate că acesta nu ar trebui să înlocuiască politica de coeziune ca principal instrument de sprijinire a IMM-urilor din UE și ar trebui, prin urmare, să vină în completarea fondurilor ESI;

8. subliniază că IMM-urile sunt afectate, în mod deosebit, de complexitatea normelor și de birocratia pe care o implică accesarea fondurilor ESI, mai exact de costurile administrative disproportionante în raport cu dimensiunea întreprinderilor, precum și obstacolele la tratarea în timp util a cererilor de finanțare și a plăților ulterioare; solicită o simplificare profundă a procesului, acordându-se o atenție sporită necesității de a lupta împotriva fraudei și erorilor; salută, în acest context, activitățile Grupului la nivel înalt pentru simplificarea politicii de coeziune; subliniază necesitatea ca agențiile de dezvoltare locale și regionale să faciliteze accesul IMM-urilor la instrumente reînnoibile („revolving“); îndeamnă Comisia să precizeze modul în care normele privind fondurile ESI și normele privind ajutoarele de stat coexistă, în special în cazul în care condițiile socioeconomice nu permit o altă sursă de acces la finanțare; reamintește faptul că IMM-urile sunt adesea dezavantajate în comparație cu întreprinderile mari în ceea ce privește accesul la ajutoare de stat;
9. invită Comisia și statele membre să promoveze o abordare holistică în ceea ce privește difuzarea de informații și sprijinul consultativ în legătură cu toate oportunitățile de finanțare ale UE (inclusiv uniunea bancară, uniunea piețelor de capital și, în cele din urmă, dar nu în ultimul rând, fondurile ESI, în special condițiile care reglementează eligibilitatea și alocarea finanțării) la nivel european, național, regional și local pentru investitori, supraveghetori și alte părți interesate; salută rolul Rețelei întreprinderilor europene, ca importantă sursă de informare pentru IMM-uri și întreprinderile nou-înființate cu privire la fructificarea oportunităților de finanțare din fonduri UE; salută strategia de informare a Comisiei în materie de IMM;
10. subliniază importanța de a colecta date privind măsura în care piața se adaptează la noi circumstanțe (de exemplu noile tarife și costuri de gestiune) în scopul de a sprijini în viitor procesul decizional;
11. constată că, pe lângă dimensiune, fiecare IMM este diferită și că există o serie de factori care determină nevoile financiare ale acestora și ușurința cu care pot obține finanțare, cum ar fi teritoriul unde se află (de exemplu, o metropolă, la nivel urban, rural, regiuni izolate, slab populate, transfrontaliere, muntoase, insulare, periferice sau ultraperiferice), forma lor juridică, mediul socioeconomic și structura financiară, sectorul de activitate și etapa ciclului de viață al întreprinderii, în special gradul lor de internaționalizare; invită Comisia, statele membre și autoritățile regionale și locale să ia în considerare acești factori pentru a propune soluții de finanțare eficiente din punct de vedere al costurilor, care să permită combinarea subvențiilor și a instrumentelor financiare și să fie adaptate la nevoile diferitelor categorii de IMM-uri (de exemplu, microîntreprinderi, întreprinderi nou-înființate și în creștere, întreprinderile familiale, artizanale sau industriale), în pofida amplorii sarcinii fiscale, precum și a reticenței investitorilor și a băncilor de a acorda împrumuturi unora dintre aceste tipuri de IMM-uri;
12. consideră că există în continuare disfuncționalități considerabile pe piața financiară în ceea ce privește acordarea de credite, în special când este vorba despre finanțarea întreprinderilor noi și a celor mici; reamintește necesitatea de a intensifica eforturile pentru a elimina disparitățile de gen identificate în inițiativa în favoarea întreprinderilor mici („Small Business Act”) și a încuraja participarea femeilor în întreprinderi, întreprinderi nou-înființate și alte activități din acest registru, mai ales în cazurile ce presupun participarea fondurilor ESI; consideră că este esențial să se sprijine proiecte de

afaceri pentru femeile și tinerii din zonele rurale, contribuind astfel la crearea de locuri de muncă, creșterea veniturilor și prevenirea depopulării zonelor rurale;

13. solicită Comisiei să prezinte un raport sau un studiu privind absorbția fondurilor în diferite regiuni ale Europei, incluzând o analiză teritorială defalcată pe țări, precum și o analiză a diferențelor între disponibilitatea și gradul de absorbție a resurselor financiare în regiunile mai puțin dezvoltate, cele în tranziție și regiunile dezvoltate;
14. având în vedere ratele ridicate ale șomajului în rândul tinerilor, încurajează măsurile care au ca obiectiv dezvoltarea spiritului antreprenorial al generațiilor mai tinere și reamintește, în acest context, faptul că în „Small Business Act“ s-a pus în evidență nevoia de a dezvolta o educație axată pe antreprenoriat în programele școlare și universitare; invită statele membre să promoveze o cultură a asumării de riscuri și a pieței de capital; reiterează faptul că educația financiară pentru IMM-uri este esențială pentru ca soluțiile oferite de piața de capital să fie mai bine utilizate și acceptate, permițând o mai bună evaluare a costurilor, a beneficiilor și a riscurilor asociate;

**REZULTATUL VOTULUI FINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	24.5.2016
Rezultatul votului final	+: 34 -: 7 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Franc Bogovič, Victor Boștinăru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčič, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Stanislav Polčák, Julia Reid, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Membri supleanți prezenți la votul final	Salvatore Cicu, Ivana Maletić, Miroslav Mikolášik, Sophie Montel, Dimitrios Papadimoulis, Tonino Picula, Maurice Ponga, Branislav Škripek, Davor Škrlec, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Milan Zver