



**2016/2032(INI)**

26.5.2016

## **YTTRANDE**

från utskottet för regional utveckling

till utskottet för ekonomi och valutafrågor

över tillgång till finansiering för små och medelstora företag och ökad mångfald avseende finansieringen av små och medelstora företag i kapitalmarknadsunionen  
(2016/2032(INI))

Föredragande av yttrande: Marc Joulaud

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet understryker att de små och medelstora företagen (inbegripet mikroföretagen) utgör ryggraden i vår ekonomi och därför är av stor betydelse för tillväxt och sysselsättning i de europeiska regionerna, där de står för två tredjedelar av arbetstillfällena inom den privata sektorn och över hälften av det mervärde som skapas av EU:s företag. Parlamentet betonar att tillgång till finansiering är en av de viktigaste faktorerna för etableringen av små och medelstora företag och för deras hållbarhet, resultat, konkurrenskraft och tillväxt, tillsammans med deras tillgång till den globala marknaden. Parlamentet konstaterar att under den nuvarande krisen och i ett klimat präglad av budgetåstramningar har det starka beroendet av banker och investerarnas minskade förtroende, bland andra omständigheter, försvårat finansieringen av realekonomin, särskilt när det gäller långsiktiga investeringar. Parlamentet betonar i detta avseende att sammanhållningspolitiken är en av de främsta källorna för stöd till de små och medelstora företagen och av stor vikt för att främja deras ekonomiska verksamhet, utveckla nya företag, stödja verksamma företag och stärka entreprenörsförmågan och företagsklimatet.
2. Europaparlamentet påminner om de små och medelstora företagens viktiga roll för att skapa sysselsättning av hög kvalitet och deras potential att stimulera framtidsorienterade näringslivssektorer (däribland den cirkulära ekonomin), med miljövänlig upphandling som det lämpliga verktyget för att uppnå dessa mål. Parlamentet anser att innovationsmöjligheter bör erkännas och främjas som hållbara sysselsättningsmöjligheter.
3. Europaparlamentet välkomnar initiativ till att diversifiera finansieringskällorna och underlätta tillgången till finansiering genom lån och garantisystem för små och medelstora företag, eftersom många ekonomiskt viktiga små och medelstora företag varken kan erhålla finansiering från banker eller från andra källor på grund av strukturella marknadsförhållanden. Parlamentet anser att ränteskillnaderna mellan medlemsstaterna fortfarande är relativt höga, vilket försvårar de små och medelstora företagens tillgång till lån. Parlamentet insisterar på behovet av att göra EU-finansieringen mer attraktiv för små och medelstora företag och förbättra finansieringen av realekonomin via kapitalmarknaderna, genom att utveckla alternativ till banklån. Parlamentet anser därför att initiativ inom ramen för kapitalmarknadsunionen bör utformas så att de minskar kapitalanskaffningskostnaderna för de små och medelstora företagen, och att lagstiftningsförslag med koppling till kapitalmarknadsunionen inte får leda till onödiga regelbördor för de små och medelstora företagen eller begränsa de fördelar som denna sektor kan få genom upprättandet av en gemensam kapitalmarknad.
4. Europaparlamentet anser att både EU och medlemsstaterna måste fortsätta att utveckla europeiska nät för ”affärsänglar” och öka möjligheterna med gräsrotsfinansiering, så att de små och medelstora företagen inte uteslutande är beroende av bankfinansiering för sin överlevnad. Parlamentet uppmanar kommissionen att, inte minst på regional nivå, främja etableringen av nya leverantörer av finansiella tjänster som erbjuder etablerade och nystartade företag finansiella lösningar. Parlamentet påpekar att kommissionens förslag till förordning om de prospekt som ska offentliggöras när värdepapper erbjuds till allmänheten eller tas upp till handel (COM(2015)0583) kan innebära att de små och

medelstora företagen på ett enklare och förmånligare sätt får tillgång till kapital på kapitalmarknaderna som ett alternativ till banklån. Parlamentet lyfter fram FinTech som en innovativ finansieringsteknik som kan öka de små och medelstora företagens tillgång till finansiering genom att både investerare och små och medelstora företag kan orientera sig bättre och identifiera mer riktade och fördelaktiga partnerskap.

5. Europaparlamentet påminner dock om att banklån traditionellt sett är den viktigaste externa finansieringskällan för små och medelstora företag och att regionala och lokala banker (bland annat kooperativa banker) och kreditinstitut har en ledarroll i finansieringen av små och medelstora företag, eftersom de har bättre kunskap om lokala och regionala ekonomier och unika metoder för att bedöma de lokala företagens kreditrisk. Parlamentet betonar att bankbaserade och kapitalbaserade finansieringsmodeller bör komplettera varandra och samtidigt undvika införandet av en mångfald av regleringskrav och hinder för kreditinstitut, särskilt små banker. Parlamentet betonar vikten av stödfaktorn för små och medelstora företag för att upprätthålla och öka bankutlåningen till små och medelstora företag, och uppmanar kommissionen att undersöka möjligheten att göra denna stödfaktor permanent.
6. Europaparlamentet påminner om att samexistensen av offentliga och privata parter medför vissa utmaningar och att intressena och förväntningarna redan från början skiljer sig åt i vissa medlemsstater, där det saknas nödvändig kunskap på båda sidor, och konstaterar därför att de förvaltande myndigheterna, i dessa fall, inte har kunskap om finansmarknaden och dess mekanismer och att privata aktörer saknar nödvändig information om regelverk, statligt stöd och offentlig upphandling.
7. Europaparlamentet påpekar att Europeiska rådet av den 20–21 mars 2014 bekräftade att det är en absolut prioritering att stärka den europeiska industrins konkurrenskraft inom ramen för tillväxt- och sysselsättningspolitiken och betonade att dessa två politikområden måste integreras i all EU-politik. Parlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och regionerna att skapa ett företagsvänligt klimat, undanröja onödiga administrativa, rättsliga (t.ex. inkonsekventa riktlinjer) och regleringsmässiga bördor, bygga upp effektiva offentliga förvaltningar och modern infrastruktur, främja små och medelstora företags deltagande i produktionskluster och tillhandahålla effektiv rådgivning. Parlamentet betonar behovet av att säkra ökad samordning och konsekvens och större synergier mellan EU:s investeringsinsatser, investeringsinstrument och investeringsprogram till stöd för små och medelstora företag, såsom de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna), Horisont 2020, Cosme, Erasmus+, Life, Kreativa Europa och fonderna för socialt företagande för företag med ett socialt syfte och med de olika instrument som erbjuds av Europeiska investeringsbanken för små och medelstora företag. Parlamentet välkomnar investeringsplanen för Europa (Junckerplanen), och uppmärksammar de små och medelstora företagen på de möjligheter som erbjuds inom ramen för Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi, i synnerhet delen för små och medelstora företag), även om detta inte bör ersätta sammanhållningspolitiken som det främsta instrumentet till stöd för små och medelstora företag i EU utan bör fortsätta att komplettera ESI-fonderna.
8. Europaparlamentet understryker att de små och medelstora företagen drabbas särskilt hårt av de komplexa bestämmelserna och de många administrativa formaliteterna för att få tillgång till finansiering från ESI-fonderna, i synnerhet administrativa kostnader som inte

står i proportion till företagens storlek liksom hinder för en snabb behandling av finansieringsansökningar och efterföljande betalningar. Parlamentet kräver en djupgående förenkling av hela processen med lämpligt fokus på behovet av att motverka bedrägerier och fel. Parlamentet välkomnar i detta avseende arbetet i högnivågruppen för förenkling av sammanhållningspolitiken. Parlamentet noterar behovet av lokala och regionala utvecklingskontor för att underlätta de små och medelstora företagens tillgång till rullande instrument. Parlamentet uppmanar bestämt kommissionen att klargöra hur bestämmelserna för ESI-fonderna fungerar parallellt med bestämmelserna om statligt stöd, särskilt när de socioekonomiska förhållandena inte möjliggör någon annan källa till finansiering. Parlamentet påminner om att det ofta är svårare för små och medelstora företag än för stora företag att få tillgång till statligt stöd.

9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att främja en helhetssyn när det gäller spridning av information och rådgivning om alla EU-finansieringsmöjligheter (inklusive bankunionen, kapitalmarknadsunionen och sist men inte minst ESI-fonderna, inbegripet villkoren för stödberättigande och allokeringen av medel) på europeisk, nationell, regional och lokal nivå för investerare, tillsynsorgan och andra intressenter. Parlamentet lyfter fram Enterprise Europe Network som en viktig källa till information för små och medelstora företag och nystartade företag om hur de kan utnyttja EU:s finansieringsmöjligheter. Parlamentet välkomnar kommissionens informationsstrategi för små och medelstora företag.
10. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att samla in uppgifter om hur marknaden reagerar på vissa förändringar (t.ex. nya förvaltningskostnader och avgifter) som underlag för framtida beslut.
11. Europaparlamentet noterar att de små och medelstora företagen är alla olika och att deras finansiella behov och villkor för att få tillgång till finansiering avgörs av flera andra faktorer än deras storlek, såsom var de är etablerade (t.ex. i storstadsområden, stadsområden, landsbygdsområden, avlägsna regioner, glesbefolkade regioner, gränsområden, bergsområden, öregioner, perifera områden eller randområden), deras juridiska form, den socioekonomiska situationen och finansiella strukturen, den näringsgren inom vilken de bedriver verksamhet och företagets utvecklingsskede, i synnerhet graden av internationalisering. Parlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och regionala och lokala myndigheter att ta hänsyn till dessa faktorer och föreslå kostnadseffektiva finansieringsmöjligheter som, framför allt, utnyttjar möjligheterna att kombinera stöd och finansiella instrument och är anpassade till behoven för olika typer av små och medelstora företag (t.ex. mikroföretag, nystartade företag och familjeföretag, hantverksföretag och industriföretag), oberoende av omfattningen av skattebördan för och investerarnas och bankernas ovilja att bevilja lån till vissa av dessa typer av små och medelstora företag.
12. Europaparlamentet anser att det fortfarande finns allvarliga funktionsstörningar på finansmarknaden när det gäller beviljande av lån, särskilt när det handlar om finansiering av de yngsta och minsta företagen. Parlamentet påminner om att det är nödvändigt att öka insatserna för att undanröja klyftan mellan könen i enlighet med ”Small Business Act” och främja kvinnors deltagande i företag, nystartade företag och i alla andra former av entreprenörsverksamhet, särskilt i de fall ESI-fonderna är involverade. Parlamentet anser att det är av största vikt att stödja företagsprojekt för kvinnor och ungdomar i

landsbygdsområden för att hjälpa till att skapa arbetstillfällen, öka inkomsterna och förebygga utflyttning från landsbygden.

13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en rapport eller en undersökning om utnyttjandet av finansiella resurser i olika delar av Europa, tillsammans med en landbaserad territoriell analys och en analys av skillnaderna mellan tillgång till och utnyttjande av finansiella resurser i mindre utvecklade regioner, övergångsregioner och mer utvecklade regioner.
14. Europaparlamentet anser att entreprenörsandan bör främjas bland de yngre generationerna med tanke på den höga ungdomsarbetslösheten, och påminner därför om att entreprenörskap i enlighet med "Small Business Act" bör ingå som ett ämne i skolornas läroplaner. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att främja en risktagnings- och kapitalmarknadskultur. Parlamentet upprepar att finansiell utbildning och finansiella kunskaper för små och medelstora företag är av största vikt för att säkra större utnyttjande av och acceptans för kapitalmarknadslösningar, vilket gör det möjligt att bättre bedöma kostnader, fördelar och relaterade risker.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	24.5.2016
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 34 -: 7 0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Stanislav Polčák, Julia Reid, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Salvatore Cicu, Ivana Maletić, Miroslav Mikolášik, Sophie Montel, Dimitrios Papadimoulis, Tonino Picula, Maurice Ponga, Branislav Škripek, Davor Škrlec, Hannu Takkula, Damiano Zoffoli, Milan Zver