



2016/2047(BUD)

8.9.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по бюджети

относно проекта на общ бюджет на Европейския съюз за финансовата
2017 година
(2016/2047(BUD))

Докладчик по становище: Дерек Вон

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. признава усилията на Комисията за разработване на стратегията за постигане на ориентиран към резултатите бюджет на ЕС; призовава Комисията да опрости допълнително финансирането от ЕС, като винаги се взема предвид принципът на пропорционалност, с правилен баланс между опростяване и контрол, по-специално във връзка с изпълнението и управлението на финансирани от ЕС проекти, особено на регионално и местно равнище; подчертава в тази връзка необходимостта Комисията да прилага рационализиран подход към целия жизнен цикъл на финансираните от ЕС проекти, със силен акцент върху навременните плащания, измеримите резултати и актуализираните показатели;
2. призовава в проектобюджета за 2017 г. да се отразят и подкрепят приоритетите, посочени в европейския семестър, и по-специално даването на нов тласък на инвестициите в новаторство, растеж и нови работни места, насърчаването на сближаването, осъществяването на устойчиви и социално балансирани структурни реформи за модернизиране на европейските икономики с цел увеличаване на конкурентоспособността им, и провеждането на фискални политики, гарантиращи инвестиции и устойчив растеж;
3. подчертава, че около една трета от годишния бюджет на Съюза е насочена към икономическото, социалното и териториалното сближаване; подчертава, че политиката на сближаване е основната инвестиционна политика на Съюза, както и средство за намаляване на различията между регионите в ЕС, и че тя играе важна роля за изпълнението на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж;
4. отбелязва със загриженост, че по функция 1б („Икономическо, социално и териториално сближаване“) в проектобюджета за 2017 г. се предвижда огромно намаление на бюджетните кредити за плащания (37,3 милиарда евро, което представлява намаление с 23,5% спрямо 2016 г.); отбелязва, че едновременно с това поетите задължения възлизат на 53,6 милиарда евро (увеличение с 5,4% спрямо 2016 г.); счита, че предложените бюджетни кредити за плащания не са достатъчни, за да се покрие равнището на плащанията, които са необходими по тази функция; счита също, че това застрашава пълното изпълнение на програмите и може да подкопае доверието на гражданите в политиките на Съюза;
5. отбелязва съобщението за медиите на Комисията от 30 юни 2016 г. относно проектобюджета на ЕС за 2017 г., в което се посочва, че поради сравнително бавното усвояване на средства по някои разходни програми, особено в областта на политиката за сближаване, през 2017 г. Комисията очаква да получи по-малко фактури, отколкото през 2016 г.; отправя искане към Комисията да предостави на Парламента повече подробности по този въпрос и да има предвид опасността това намаляване на плащанията да предизвика ново значително изоставане в плащанията след 2017 г.;

6. обръща внимание на нарастващата разлика по функция 1б в проектобюджета за 2017 г. между бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания: от 2 милиарда евро през 2016 г. на 16,3 милиарда евро през 2017 г.; подчертава, че тъй като степента на изпълнение на европейските структурни и инвестиционни фондове се очаква да нарасне през 2017 г., са необходими достатъчно бюджетни ресурси в отговор на това увеличение; насочва вниманието върху факта, че късното определяне на органите за оперативните програми би могло да доведе до забавяне на плащанията през 2017 г.; изразява сериозна загриженост, че това положение ще повлияе отрицателно на натрупаните неизпълнени плащания, по-специално чрез възможното натрупване на неплатени сметки през втората половина на многогодишната финансова рамка;
7. е убеден, че отменените бюджетни кредити – особено по функция 1б, но също така и по всички други функции – вследствие на пълно или частично неизпълнение, следва да бъдат включени отново в годишната бюджетна процедура; призовава Комисията да направи предложения за тази цел още по отношение на бюджета на Съюза за 2017 г.
8. призовава Комисията да актуализира и коригира плана си за плащания, съставен, за да намали и предотврати повторното натрупване на неизплатени сметки, като вземе предвид и увеличените потребности от плащания, произтичащи от техническите корекции съгласно член 7 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020, и да го представи на Парламента;
9. подчертава отново, че средствата по функция 1б са основният наличен източник на средства за местните и регионалните органи за справяне с управлението на неочаквани предизвикателства като кризата с бежанците; призовава в тази рамка Комисията да работи с държавите членки ефективно и по-гъвкаво, когато те поискат промени в програмите за осигуряване на достатъчно равнище на бюджетни кредити за плащания и на по-добро съгласуване между европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове); отбелязва в този контекст неравномерното отражение на кризата с бежанците на местно и регионално равнище; предлага допълнителните средства, получени в резултат на техническите корекции, да бъдат разпределени за области с висока европейска добавена стойност, като младежката заетост и устойчивите инвестиции, с цел по-голям растеж и ограничаване на разликите в рамките на Съюза;
10. настоятелно призовава Комисията и държавите членки да извършват текущи оценки на оперативните програми в процес на изпълнение и при установяване на неефективност тези програми да бъдат променяни, така че да бъдат насочвани към по-ефективно и ефикасно управление на ЕСИ фондовете с оглед на постигане на предвидените цели;
11. припомня, че в съответствие с член 7 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета през 2016 г., заедно с годишните технически корекции за 2017 г., Комисията направи преглед на общия размер на отпуснатите средства за всяка държава членка по целта „Инвестиции за растеж и работни места“ на политиката на сближаване за периода 2017 – 2020 г.; отбелязва, че въздействието на корекциите е увеличение с

4,6 милиарда евро на таваните за бюджетните кредити за поети задължения по функция 16 за периода 2017 – 2020 г.; подчертава последиците от тези корекции за бюджета за 2017 г.;

12. подчертава основната роля на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) за мобилизирането на финансиране от частния сектор и на нови източници за финансиране на инвестиции, които са изключително важни за конкурентоспособността и икономическото възстановяване на Европа; подчертава, че трябва да се осигури повече последователност, взаимодействие и допълняемост между ЕСИ фондове, ЕФСИ и другите финансирани от Съюза и национални програми, с цел постигане на целите на стратегията „Европа 2020“ и увеличаване на инвестициите; призовава Комисията да предприеме действия за увеличаване на видимостта на проектите в рамките на ЕСИ фондове и на инвестициите по линия на ЕФСИ и другите финансирани от Съюза програми;
13. отбелязва предложението на Комисията за създаване на програма за подкрепа на структурните реформи с финансов пакет от 142 800 000 EUR и подчертава, че това финансиране следва да бъде разпределено с оглед на укрепването на икономическото, социалното и териториалното сближаване;
14. подчертава важния принос на политиката на сближаване за ефективното прилагане на бюджетирание, съобразено с принципа за равенство между половете; призовава Комисията да подкрепя мерки за установяване на подходящи инструменти за постигане на равенство между половете, като структури за стимулиране, използващи структурните фондове за насърчаване на бюджетирание, съобразено с принципа на равенството между половете, на национално равнище.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА
КОМИСИЯ**

Дата на приемане	8.9.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 27 -: 1 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyraiki, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Czesław Hoc, Karol Karski, Julia Reda, Tatjana Ždanoka