



13.9.2016

MIŠLJENJE

Odbora za regionalni razvoj

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike: provedba prioriteta za 2016.

(2016/2101(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Fernando Ruas

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- uzimajući u obzir zaključke Vijeća od 7. prosinca 2015. pod nazivom „Promicanje socijalnog gospodarstva kao ključnog pokretača gospodarskog i socijalnog razvoja u Europi” (15071/15),
- 1. uviđa da je novi integrirani europski semestar bolje usklađen jer pruža više mogućnosti za suradnju i komunikaciju s državama članicama i dionicima na svim razinama, dok se njime istovremeno jača nacionalna odgovornost i predlaže manji broj preporuka, a pozornost se usmjerava na tri ključna prioriteta koji imaju stabilizirajući učinak, a to su podrška ulaganju, nastavak strukturnih reformi i očuvanje odgovornih javnih financija, u cilju poticanja rasta, novih radnih mjesta, prilika za osposobljavanje i obrazovanje te istraživanja i inovacija; napominje da bi jačanje socijalne ekonomije projektima za poticanje rasta i socijalnih poduzeća moglo dovesti do porasta zapošljavanja i napretka u regijama; smatra da treba nastaviti jačati uključenost regionalnih i lokalnih vlasti te predlaže da se uvede kodeks ponašanja u pogledu uključenosti lokalnih i regionalnih vlasti u europski semestar, po uzoru na kodeks ponašanja za partnerstvo u okviru kohezijske politike;
- 2. napominje da su stope nezaposlenosti u nekim državama članicama i dalje visoke, osobito kada je riječ o nezaposlenosti mladih i dugoročnoj nezaposlenosti; napominje da brojne države članice i dalje imaju ograničenu mogućnost pružanja podrške tržištima rada te da su fondovi kohezijske politike ponekad glavni izvor ulaganja u rast, razvoj, zapošljavanje i obrazovanje; u tom kontekstu ističe da su u okviru europskog semestra na raspolaganju instrumenti i mehanizmi kojima se u strateškim područjima ulaganja u rast i održivo zapošljavanje omogućava korištenje fleksibilnosti koju dopušta Pakt o stabilnosti i rastu; nadalje poziva Komisiju da državama članicama pomogne da u potpunosti iskoriste svoj fiskalni manevarski prostor kako bi se podrška pružala produktivnim ulaganjima te podsjeća na činjenicu da su prednosti strukturnih reformi vidljive tek dugoročno; također smatra da bi pri ocjenjivanju tekućeg europskog semestra trebalo razmotriti mogućnost uključivanja korisnika ulaganja iz europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2014. – 2020.;
- 3. ističe ključnu ulogu koju poduzeća socijalne ekonomije imaju u stvaranju vrlo konkurentnog i pravednijeg regionalnog razvoja preko širokog spektra svojih poslovnih modela s društvenim i ekološkim ciljevima; ističe potrebu da se poveća vidljivost postojećih partnerstava između regionalnih i lokalnih vlasti te organizacija socijalne ekonomije diljem država članica; poziva Komisiju da preloži akcijski plan EU-a za poduzeća socijalne ekonomije kako bi se potaknuo puni potencijal za održiv rast;
- 4. zabrinut je zbog ukupnog nedostatka ulaganja, što utječe na dugoročan održivi rast i otvaranje kvalitetnih radnih mjesta te u tom kontekstu žali zbog kašnjenja u donošenju operativnih programa u okviru kohezijske politike u aktualnom programskom razdoblju; ističe stoga važnost njihove brze i ujednačene provedbe u skladu s drugim programima i inicijativama koji se financiraju sredstvima Unije; u tom kontekstu podsjeća da se Europski fond za strateška ulaganja (EFSU) mora provoditi tako da bude nadopuna i dodatak europskim strukturnim i investicijskim fondovima kako bi se mogao iskoristiti

puni potencijal javnih i privatnih ulaganja te zajamčiti pravednija geografska uravnoteženost; općenito podsjeća da se moraju iskoristiti sinergije i komplementarnosti između različitih fondova, programa i inicijativa EU-a (uključujući Program za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI) te Obzor 2020.) te nacionalnih ulaganja kako bi se postigao maksimalan učinak predviđenih ulaganja, smanjile teritorijalne razlike i bolje postigli ciljevi strategije Europa 2020.; također naglašava da je nužno poticati upravljanje na više razina i poboljšati opću kvalitetu javne uprave, i na horizontalnoj i na vertikalnoj razini, uz obraćanje posebne pozornosti na administrativne kapacitete i stroža pravila javne nabave, veću transparentnost, odgovornost i borbu protiv korupcije;

5. uviđa da je koherentnost između instrumenata kohezijske politike i šireg okvira gospodarskog upravljanja važna radi pružanja potpore naporima za oporavak koji su potrebni da bi se postigla usklađenost s pravilima europskog semestra; međutim, naglašava da legitimnost kohezijske politike proizlazi iz Ugovora te da je ta politika izraz europske solidarnosti jer su njezini glavni ciljevi jačanje ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije u Uniji smanjenjem nejednakosti u stupnju razvijenosti različitih regija, financiranjem ulaganja povezanih s ciljevima strategije Europa 2020. i približavanjem Europske unije njezinim građanima; stoga smatra da bi mjere kojima se povezuje učinkovitost europskih strukturnih i investicijskih fondova i dobro gospodarsko upravljanje trebalo primjenjivati pametno i uravnoteženo, no samo kao krajnju mjeru, te da bi trebalo izvještavati o njihovim učincima; nadalje, podsjeća da bi primjena takvih mjera uvijek trebala biti opravdana i transparentna te da bi u obzir trebalo uzimati specifične društveno-gospodarske prilike u pojedinoj državi članici kako se ne bi ograničavala regionalna i lokalna ulaganja, koja su u potpunosti neophodna za gospodarstva država članica, posebno za mala i srednja poduzeća (MSP-ovi), jer se tim ulaganjima potiče rast i otvaranje radnih mjesta te konkurentnost i produktivnost, posebno u razdobljima snažnog pritiska na javne rashode;
6. u slučaju dviju država članica koje su predmet odluka Vijeća od 12. srpnja 2016., kojima su pokrenute sankcije u okviru postupka prekomjernog deficita na temelju članka 126. stavka 8. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), podsjeća na prijedlog Komisije od 27. srpnja 2016. i na kasniju odluku Vijeća od 8. kolovoza o ukidanju novčanih kazni koje su mogle biti nametnute, uzimajući u obzir obrazložene zahtjeve tih država članica, zahtjevno gospodarsko okruženje, napore obiju zemalja na području reformi i njihovu predanost poštovanju pravila iz Pakta o stabilnosti i rastu; smatra da bi u tom kontekstu u prijedlogu o obustavi dijela obveza za europske strukturne i investicijske fondove za 2017. u okviru mjera kojima se njihova učinkovitost povezuje sa zdravim gospodarskim upravljanjem trebalo voditi računa o mišljenju koje će Parlament iznijeti tijekom strukturiranog dijaloga;
7. poziva Komisiju da vodi više računa o strategiji Europa 2020. te da na primjeren način pristupi njezinim ključnim ciljevima, i to poboljšanjem provedbe, provođenjem analize strategije u kontekstu europskog semestra i predlaganjem mjera i metodologije za bolje praćenje izdataka fondova EU-a povezanih s ciljevima strategije Europa 2020.; smatra da će se predstojećom revizijom Višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) pružiti prilika za analizu, ocjenu i, po potrebi, povećanje dodane vrijednosti i potpore iz europskih strukturnih i investicijskih fondova radi ostvarenja ciljeva strategije Europa 2020., koja je neizravno povezana s postupcima europskog semestra;

8. ističe da je za postizanje ciljeva teritorijalne kohezije važno ponovno uspostaviti ravnotežu između gospodarskih asimetrija uzrokovanih različitim monetarnim politikama u europodručju i izvan njega;
9. smatra da je jamčenje transparentnosti i učinkovitosti javnih rashoda neophodno za stvaranje okruženja povoljnog za rast; nadalje smatra da bi trebalo odlučnije pristupiti pojednostavljenju administrativnih postupaka, a glavni cilj trebao bi biti smanjenje administrativnog opterećenja; pozdravlja činjenicu da je nekoliko država članica u svojim operativnim programima uspjelo ispuniti preporuke za pojedine zemlje koristeći se ciljanim ulaganjima i reformama provedenima u kontekstu *ex ante* uvjeta; ističe da bi preporuke za pojedine zemlje mogle biti koristan instrument za širenje investicijskih prilika te bi u kombinaciji s *ex ante* uvjetima u okviru kohezijske politike mogle imati ključnu ulogu jer imaju značajne pozitivne učinke prelijevanja na šire ulagačko okruženje; zadovoljan je zbog činjenice da ulaganja iz europskih strukturnih i investicijskih fondova već doprinose provedbi strukturnih reformi i poboljšavaju opću gospodarsku uspješnost država članica u skladu s relevantnim preporukama za pojedine zemlje i tako doprinose strateškom cilju Unije o poticanju gospodarskog rasta, kvalitetnih radnih mjesta i održivog razvoja diljem Unije, uključujući regije i područja sa zemljopisnim ili prirodnim ograničenjima;
10. smatra da bi se predloženim Programom potpore strukturnim reformama trebala pružiti usmjerena i ciljana potpora državama članicama koje to žele kako bi im se pomoglo u osmišljavanju i provedbi institucionalnih, strukturnih i administrativnih reformi, te pružila dodatna potpora uz jamstvo da nema preklapanja / dvostrukog financiranja s drugim instrumentima Unije ili potpore iz drugih, već postojećih oblika tehničke pomoći; u tom kontekstu poziva Komisiju da izda jedinstveni strateški dokument u kojemu se navode prioritete i kriteriji za uporabu Programa potpore strukturnim reformama u koordinaciji s drugim mjerama EU-a za jačanje kapaciteta; naglašava da predloženi prijenos proračunskih sredstava iz tehničke pomoći u okviru kohezijske politike na Program potpore strukturnim reformama na inicijativu Komisije ne bi smio biti presedan za bilo kakve buduće prijedloge.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

Datum usvajanja	8.9.2016
Rezultat konačnog glasovanja	+: 26 -: 4 0: 2
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyraiki, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Czesław Hoc, Karol Karski, Julia Reda, Tatjana Ždanoka