



Odbor za regionalni razvoj

2016/2101(INI)

13.9.2016

MNENJE

Odbora za regionalni razvoj

za Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

o evropskem semestru za usklajevanje ekonomskih politik: izvajanje
prednostnih nalog za leto 2016
(2016/2101(INI))

Pripravlavec mnenja: Fernando Ruas

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za ekonomske in monetarne zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- ob upoštevanju sklepov Sveta z dne 7. decembra 2015 z naslovom Spodbujanje socialnega gospodarstva kot ključnega gonila gospodarskega in socialnega razvoja v Evropi (15071/15),
- 1. priznava, da je novi integrirani evropski semester bolj skladen, saj omogoča več priložnosti za vzpostavljanje stikov in komunikacijo med državami članicami in deležniki na vseh ravneh, s tem pa krepi nacionalno lastništvo ter daje manj priporočil ter se osredotoča na glavne ekonomske in socialne prednostne naloge, ki so dejavniki stabilizacije – namreč podpiranje naložb, izvajanje strukturnih reform in vzdrževanje odgovornih javnih financ – za spodbujanje rasti, novih delovnih mest, priložnosti za usposabljanje in izobraževanje ter raziskave in razvoj; ugotavlja, da bi lahko s krepitvijo socialnega gospodarstva s projekti, ki spodbujajo rast in socialna podjetja, zagotovili zaposlenost in blaginjo v regijah; meni, da je treba še okrepiti sodelovanje regionalnih in lokalnih oblasti, in predlaga uvedbo kodeksa ravnanja o sodelovanju lokalnih in regionalnih oblasti v evropskem semestru, ki bi bil podoben kodeksu za partnerstva v kohezijski politiki;
- 2. se zaveda, da se nekatere države članice še vedno spoprijemajo z visoko stopnjo brezposelnosti, zlasti med mladimi in dolgotrajno brezposelnimi; poudarja, da so zmogljivosti za podporo trgu dela v številnih državah članicah še vedno omejene in da skladi kohezijske politike včasih ostajajo glavni vir naložb v rast, razvoj, zaposlovanje in izobraževanje; poudarja, da so v okviru evropskega semestra na voljo orodja in mehanizmi, s katerimi bi omogočili, da bi se lahko prožnost, ki jo dovoljuje Pakt za stabilnost in rast, uporabljala na strateških področjih naložb za rast in trajnostno zaposlovanje; poleg tega poziva Komisijo, naj pomaga državam članicam v celoti izkoristiti fiskalni manevrski prostor za podpiranje produktivnih naložb, in želi opomniti, da koristi strukturnih reform postanejo vidne šele na dolgi rok; meni tudi, da bi bilo treba k ocenjevanju sedanjega evropskega semestra pritegniti upravičence naložb evropskih strukturnih in investicijskih skladov (skladi ESI) za obdobje 2014–2020;
- 3. poudarja, da imajo socialna podjetja osrednjo vlogo pri zagotavljanju visoko konkurenčnega in pravičnejšega regionalnega razvoja zaradi raznovrstnih poslovnih modelov ter socialnih in ekoloških ciljev; poudarja, da je treba povečati prepoznavnost že obstoječih partnerstev med regionalnimi in lokalnimi organi ter organizacijami socialnega gospodarstva v državah članicah; poziva Komisijo, naj predstavi akcijski načrt EU za socialna podjetja, da bi lahko dodobra izkoristili potencial za trajnostno rast;
- 4. je zaskrbljen zaradi kumulativnega pomanjkanja naložb, kar slabo vpliva na dolgoročno trajnostno rast in ustvarjanje kakovostnih delovnih mest, ter v zvezi s tem obžaluje pozno sprejetje operativnih programov v okviru kohezijske politike v sedanjem programskem obdobju; poudarja, da jih je pomembno hitro in dosledno izvajati, in to usklajeno z drugimi programi in pobudami, financiranimi s sredstvi EU; v zvezi s tem opozarja, da je treba Evropski sklad za strateške naložbe (EFSI) izvajati tako, da bo

dopolnjeval sklade ESI, kajti tako bo mogoče v polnosti izkoristiti javni in zasebni naložbeni potencial in zagotoviti pravičnejšo geografsko uravnoteženost; na splošno poudarja, da je treba izkoristiti sinergijo in dopolnjevanje med različnimi skladi EU, programi, pobudami (vključno s programi za zaposlovanje in socialne inovacije (EaSI) in programom Obzorje 2020) in nacionalnimi naložbami, da bi povečali skupni učinek predvidenih naložb, zmanjšali teritorialne razlike in boljše uresničevali cilje strategije Evropa 2020; poudarja, da je treba okrepiti upravljanje na več ravneh ter izboljšati splošno kakovost javne uprave, tako horizontalno kot vertikalno in s posebnim poudarkom na upravni zmogljivosti, poostri pravila o javnih naročilih ter okrepiti preglednost, odgovornost in boj proti korupciji;

5. priznava, da morajo biti instrumenti kohezijske politike usklajeni s širšim okvirom gospodarskega upravljanja, da bi podprli prizadevanja za obnovo, ki so potrebna za doseganje skladnosti s pravili evropskega semestra; priznava pa, da legitimnost kohezijske politike sloni na Pogodbah in da je ta politika izraz evropske solidarnosti, njen glavni namen pa je krepitev gospodarske, socialne in teritorialne kohezije v EU z zmanjševanjem razlik med regijami v razvitosti, in sicer s financiranjem naložb, povezanih s cilji strategije Evropa 2020, ter s približevanjem Unije državljanom; zato meni, da bi bilo treba ukrepe, ki povezujejo učinkovitost evropskih strukturnih in investicijskih skladov z dobrim gospodarskim upravljanjem, uporabljati preudarno, uravnoteženo in le v skrajni sili ter da bi bilo treba o njihovih učinkih poročati; poleg tega opozarja, da je treba pri uporabi teh ukrepov vedno upoštevati specifične socialno-ekonomske razmere v posamezni državi članici, da ne bi omejevali regionalnih in lokalnih naložb, ki so za gospodarstvo držav članic nujno potrebne, zlasti za mala in srednja podjetja, saj povečujejo rast in ustvarjanje delovnih mest ter spodbujajo konkurenčnost in produktivnost, še posebno ob velikem pritisku na javno porabo;
6. v primeru dveh držav članic, o katerih je Svet 12. julija 2016 sprejel sklepe, kar je sprožilo sankcije v okviru postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem na podlagi člena 126(8) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), želi spomniti na predlog Komisije z dne 27. julija 2016 in z njim povezani sklep Sveta z dne 8. avgusta, da odpravi morebitne naložene globe, ob upoštevanju utemeljenih zahtevkov teh držav članic, težavnih gospodarskih razmer, reformnih prizadevanj obeh držav in njune zaveze o spoštovanju pravil Pakta za stabilnost in rast; glede tega meni, da bi bilo treba pri predlogu o začasnih ustavitvi dela obveznosti za evropske strukturne in investicijske sklade za leto 2017 v okviru ukrepov, ki povezujejo učinkovitost z dobrim gospodarskim upravljanjem, upoštevati mnenja Parlamenta, ki bodo med drugim izražena v strukturiranem dialogu;
7. poziva Komisijo, naj bolj upošteva strategijo Evropa 2020 in ustrezno obravnava njene glavne cilje – tako da izboljša njeno izvajanje, jo analizira strategije v okviru evropskega semestra ter predlaga ukrepe in metodologije za boljše spremljanje odhodkov skladov EU, povezanih s cilji strategije Evropa 2020; meni, da bo skorajšnji pregled večletnega finančnega okvira priložnost za analizo, oceno in po potrebi izboljšanje dodane vrednosti skladov ESI in podpore iz teh skladov za doseganje ciljev strategije Evropa 2020, saj je posredno povezana s procesi evropskega semestra;
8. poudarja, da je treba za doseganje ciljev politike teritorialne kohezije ponovno uravnotežiti ekonomska neravnovesja zaradi različnih monetarnih politik med

evroobmočjem in neevroobmočjem;

9. meni, da je zagotavljanje preglednosti in učinkovitosti javne porabe bistvenega pomena za vzpostavitev okolja, ki bo spodbujalo rast; poleg tega meni, da bi bilo potrebne več doslednosti pri poenostavljanju upravnih postopkov, saj je glavni namen zmanjšati upravne obremenitve; pozdravlja, da je več držav članic v svojih operativnih programih obravnavalo priporočila za posamezne države, in sicer z načrtnimi naložbami ali reformami, sprejetimi v okviru predhodnih pogojev; poudarja, da bi lahko priporočila za posamezne države skupaj s predhodnimi pogoji v okviru kohezijske politike postala koristno orodje, imela pa bi bistveno vlogo, saj imajo pomembne pozitivne učinke prelivanja na širše naložbeno okolje; se zaveda, da evropski strukturni in investicijski skladi že prispevajo k izvajanju strukturnih reform in izboljšujejo skupno gospodarsko učinkovitost držav članic, kot je priporočeno v priporočilih za posamezne države, saj pomagajo uresničevati strateške cilje EU glede spodbujanja gospodarske rasti, kakovostnih delovnih mest in trajnostnega razvoja v vsej Uniji, tudi v regijah ali na območjih z naravnimi ali geografskimi omejitvami;
10. meni, da bi moral program za podporo strukturnim reformam (SRSP) državam članicam na prostovoljni osnovi zagotoviti namensko in načrtno podporo, da bi jim pomagal pri oblikovanju in izvajanju institucionalnih, strukturnih in upravnih reform, pri čemer bi zagotovil, da ne bi prihajalo do dvojnega financiranja ali prekrivanja z drugimi instrumenti Skupnosti ali drugimi vrstami že obstoječe tehnične pomoči; poziva Evropsko komisijo, naj objavi enoten strateški dokument, v katerem bo določila prednostne naloge in merila za uporabo programa SRSP, ki bodo usklajeni z drugimi ukrepi EU za krepitev zmogljivosti; poudarja, da predlagani proračunski prenos iz tehnične pomoči v okviru kohezijske politike na SRSP na pobudo Komisije ne sme postati precedens za prihodnje predloge.

**IZID KONČNEGA GLASOVANJA
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

Datum sprejetja	8.9.2016
Izid končnega glasovanja	+: 26 -: 4 0: 2
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boșținaru, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihajlova (Iskra Mihaylova), Jens Nilsson, Andrej Novakov (Andrey Novakov), Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spiraki (Maria Spyraki), Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimulis (Dimitrios Papadimoulis)
Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Czesław Hoc, Karol Karski, Julia Reda, Tatjana Ždanoka