



Utskottet för regional utveckling

2016/2101(INI)

13.9.2016

YTTRANDE

från utskottet för regional utveckling

till utskottet för ekonomi och valutafrågor

över den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken: genomförande av 2016 års prioriteringar (2016/2101(INI))

Föredragande av yttrande: Fernando Ruas

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- med beaktande av rådets slutsatser av den 7 december 2015 *Främjandet av den sociala ekonomin som en viktig drivande faktor för ekonomisk och social utveckling i Europa* (15071/15),
- 1. Europaparlamentet uppmärksammar att den nya integrerade europeiska planeringsterminen är mer samordnad, vilket ger ökade möjligheter till samarbete och kommunikation med medlemsstaterna och aktörer på alla nivåer, stärker det nationella egenansvaret och leder till färre rekommendationer liksom till en fokusering på tre centrala prioriteringar som stabiliserande inslag – stöd till investeringar, fortsatta strukturreformer och ansvarsfulla offentliga finanser – för att öka tillväxten, skapandet av sysselsättning, utbildningsmöjligheter liksom forskning och innovation. Parlamentet noterar att främjandet av den sociala ekonomin genom projekt som stimulerar tillväxt och sociala företag kan öka sysselsättningen och välbståndet i regionerna. Parlamentet anser att lokala och regionala myndigheters deltagande fortfarande behöver stärkas, och föreslår att det upprättas en uppförandekod för deltagandet av lokala och regionala myndigheter i den europeiska planeringsterminen, liknande den om partnerskap som införts genom sammanhållningspolitiken.
- 2. Europaparlamentet noterar att arbetslösheten fortfarande är hög i vissa medlemsstater, särskilt när det gäller ungdoms- och långtidsarbetslösheten. Parlamentet betonar att kapaciteten att stödja arbetsmarknaden fortfarande är begränsad i många medlemsstater, och att de sammanhållningspolitiska medlen ibland är den enda källan till finansiering för investeringar i tillväxt, utveckling, sysselsättning och utbildning. Parlamentet lyfter i detta sammanhang fram möjligheterna att utforska verktyg och mekanismer inom den europeiska planeringsterminen för att se till att flexibiliteten som stabilitets- och tillväxtpakten medger kan utnyttjas på strategiska investeringsområden för att säkerställa tillväxt och hållbar sysselsättning. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen att hjälpa medlemsstaterna att till fullo utnyttja sina finanspolitiska möjligheter till att stödja produktiva investeringar, och påminner om att fördelarna med strukturreformerna blir synliga på längre sikt. Parlamentet anser även att man bör överväga att involvera mottagare av investeringsstöd från de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) för 2014–2020 vid bedömningen av den pågående europeiska planeringsterminen.
- 3. Europaparlamentet betonar den nyckelroll som sociala företag spelar i skapandet av en mycket konkurrenskraftig och rättvisare regional utveckling genom sina många olika affärsmodeller med sociala och miljörelaterade mål. Parlamentet understryker behovet av att öka synligheten för de befintliga partnerskapen mellan regionala och lokala myndigheter och organisationer inom den sociala ekonomin i medlemsstaterna. Parlamentet uppmanar kommissionen att presentera en handlingsplan för EU om sociala företag för att frigöra den hållbara tillväxtens fulla potential.
- 4. Europaparlamentet är oroat över den kumulativa bristen på investeringar, vilket påverkar den långsiktiga tillväxten och skapandet av kvalitativa arbetstillfällen, och beklagar i detta sammanhang det sena antagandet av de operativa programmen inom ramen för

sammanhållningspolitiken under nuvarande programperiod. Parlamentet understryker därför vikten av att de operativa programmen genomförs snabbt och konsekvent och på ett samordnat sätt med andra EU-finansierade program och initiativ. Parlamentet påminner i detta sammanhang om att Europeiska fonden för strategiska investeringar (EFS) måste genomföras så att den fungerar som ett komplement och tillägg till ESI-fonderna, så att de offentliga och privata investeringarna kan utnyttjas maximalt och en mer rättvis geografisk balans kan säkras. Parlamentet upprepar mer generellt att synergier och komplementaritet mellan olika EU-fonder, program, initiativ (inbegripet programmet för sysselsättning och social innovation (EaSI) och Horisont 2020) och nationella investeringar måste utnyttjas för att man ska kunna optimera de planerade investeringarnas fulla potential, minimera de territoriella skillnaderna och bättre uppnå målen i Europa 2020-strategin. Parlamentet understryker även behovet av att förbättra flernivåstyret och den offentliga förvaltningens övergripande kvalitet, både horisontellt och vertikalt, med ett särskilt fokus på administrativ kapacitet samt stärkande av reglerna för offentlig upphandling, transparens, ansvarsskyldighet och korruptionsbekämpning.

5. Europaparlamentet är medvetet om betydelsen av samstämmighet mellan de sammanhållningspolitiska instrumenten och den vidare ramen för ekonomisk styrning med hänsyn till det stöd för återhämtningsinsatser som behövs för att uppnå efterlevnad av den europeiska planeringsterminens bestämmelser. Parlamentet understryker emellertid att sammanhållningspolitikens legitimitet härrör från fördragen, och att denna politik är ett uttryck för europeisk solidaritet med huvudmålen att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen i EU genom att minska skillnaderna mellan utvecklingsnivåerna i de olika regionerna, samt finansiera investeringar kopplade till målen i Europa 2020-strategin och föra EU närmare medborgarna. Parlamentet anser därför att åtgärder som syftar till att skapa en koppling mellan ESI-fondernas effektivitet och en sund ekonomisk styrning bör tillämpas med omdöme och på ett balanserat sätt, och endast som en sista utväg, och att deras effekter bör rapporteras. Parlamentet påminner dessutom om att tillämpningen av sådana åtgärder alltid bör vara motiverad och transparent, samtidigt som hänsyn tas till den berörda medlemsstatens socio-ekonomiska förhållanden, så att regionala och lokala investeringar inte begränsas, då dessa är absolut nödvändiga för medlemsstaternas ekonomier, särskilt för små och medelstora företag eftersom sådana investeringar maximerar tillväxten och skapandet av sysselsättning samt stimulerar konkurrenskraften och produktiviteten, särskilt i tider när det råder stor press på de offentliga utgifterna.
6. När det gäller fallen med de två medlemsstater som var föremål för rådets beslut av den 12 juli 2016 som medförde sanktioner enligt förfarandet vid alltför stora underskott på grundval av artikel 126.8 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), uppmärksammar Europaparlamentet kommissionens förslag av den 27 juli 2016 och rådets efterföljande beslut av den 8 augusti 2016 att annullera de böter som skulle ha kunnat utfärdas, med beaktande av medlemsstaternas motiverade begäranden, den svåra ekonomiska situationen, bägge medlemsstaters reformansträngningar och deras åtaganden att efterleva bestämmelserna i tillväxt- och stabilitetspakten. Parlamentet anser i detta sammanhang att dess åsikt, som ska framföras under den strukturerade dialogen, bör beaktas i förslaget om att delvis hålla inne 2017 års åtaganden för ESI-fonderna inom ramen för de åtgärder som syftar till att skapa en koppling mellan ESI-fondernas effektivitet och en sund ekonomisk styrning.

7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ta större hänsyn till Europa 2020-strategin och att på allvar ta itu med dess centrala mål genom att förbättra genomförandet och utföra en strategianalys inom ramen för den europeiska planeringsterminen, och genom att föreslå åtgärder och metoder för att förbättra övervakningen av utgifter från EU-fonder som avser Europa 2020-målen. Parlamentet anser att den kommande översynen av den fleråriga budgetramen kommer att erbjuda ett tillfälle att analysera, utvärdera och vid behov förbättra mervärdet av och stödet från ESI-fonderna, för uppnåendet av målen i Europa 2020-strategin, som har en indirekt anknytning till den europeiska planeringsterminen.
8. Europaparlamentet betonar att man måste komma till rätta med de ekonomiska obalanserna som uppkommit till följd av olikheter i penningpolitiken mellan euroområdet och länderna utanför euroområdet, för att huvudmålen i den territoriella sammanhållningspolitiken ska kunna uppnås.
9. Europaparlamentet anser att det är viktigt att säkra transparens och effektivitet i de offentliga utgifterna för att skapa en tillväxtvänlig miljö. Parlamentet anser dessutom att en förenkling av de administrativa förfarandena bör eftersträvas mer kraftfullt med det huvudsakliga målet att minska den administrativa bördan. Parlamentet välkomnar att flera medlemsstater har lyckats hantera de landsspecifika rekommendationerna i sina operativa program i form av riktade investeringar eller reformer som genomförts inom ramen för förhandsvillkoren. Parlamentet framhåller att de landsspecifika rekommendationerna skulle kunna vara ett användbart verktyg för spridning av investeringsmöjligheter, och skulle tillsammans med förhandsvillkoren inom sammanhållningspolitiken kunna spela en nyckelroll eftersom de har betydande positiva spridningseffekter på den bredare investeringsmiljön. Parlamentet gläder sig över att investeringar finansierade ur ESI-fonderna redan bidrar till genomförandet av strukturformer och förbättrar det övergripande resultatet i medlemsstaterna, något som rekommenderas i de relevanta landsspecifika rekommendationerna, och bidrar till uppnåendet av EU:s strategiska mål att producera ekonomisk tillväxt, kvalitetsjobb och hållbar utveckling i hela unionen, däribland i regioner eller områden som brottas med miljörelaterade eller geografiska handikapp.
10. Europaparlamentet anser att det föreslagna stödprogrammet för strukturreformer bör tillhandahålla ett särskilt och riktat stöd till medlemsstaterna på frivillig väg, så att medlemsstaterna får hjälp med att utforma och genomföra institutionella, strukturella och administrativa reformer, som bidrar med ett kompletterande stöd och samtidigt säkerställer att det inte förekommer någon överlappande/dubbel finansiering genom andra unionsinstrument eller stöd via andra befintliga former av teknisk assistans. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang kommissionen att utfärda ett enskilt strategiskt dokument som anger prioriteringarna och kriterierna för hur stödprogrammet för strukturreformer ska användas tillsammans med andra EU-åtgärder för kapacitetsuppbyggnad. Parlamentet understryker att den föreslagna budgetöverföringen från anslagen för tekniskt stöd inom sammanhållningspolitiken till stödprogrammet för strukturreformer som gjorts på kommissionens initiativ inte bör utnyttjas som ett precedensfall när det gäller framtida förslag.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	8.9.2016
Slutomröstning: resultat	+: 26 -: 4 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyraiki, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Czesław Hoc, Karol Karski, Julia Reda, Tatjana Ždanoka