



---

*Aluekehitysvaliokunta*

---

**2016/2016(INI)**

10.2.2017

# LAUSUNTO

aluekehitysvaliokunnalta

kalatalousvaliokunnalle

kalastuslaivastojen hallinnoinnista syrjäisimmillä alueilla  
(2016/2016(INI))

Valmistelija: Younous Omarjee

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kalatalousvaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 3, 38, 43 ja 349 artiklan;
2. katsoo, että huolimatta syrjäisimmille alueille ominaisista, muun muassa SEUT-sopimuksen 349 artiklassa mainituista rajoituksista kalastusalalla on vahvuuksia ja huomattavia kehitysmahdollisuuksia;
3. katsoo, että syrjäisimmille alueille ovat ominaisia muun muassa kalavarojen alihyödyntäminen ja pääosin vanhoista ja pienikokoisista aluksista koostuvat laivastot;
4. muistuttaa, että syrjäisimpien alueiden talousvyöhykkeiden pinta-ala on 2 507 537 km<sup>2</sup> eli yhtä suuri kuin unionin manneralueeseen kuuluvien talousvyöhykkeiden pinta-ala yhteensä;
5. muistuttaa, että syrjäisimpien alueiden syrjäisyys on tunnustettu ja otettu huomioon yhtenä EU:n oikeuden yleisenä periaatteena, minkä perusteella on otettu käyttöön korvausjärjestelmä syrjäisimpien alueiden kalastus- ja vesiviljelytuotteiden lisäkustannuksia varten;
6. korostaa, että kestävä kalastustoiminnan tukeminen syrjäisimmillä alueilla on ratkaisevan tärkeää, jotta voidaan taata kyseisten alueiden taloudellinen, sosiaalinen ja ekologinen kehitys ja niiden potentiaalin täysimääräinen kehitys; korostaa, että kalastus luo runsaasti työpaikkoja syrjäisimmillä alueilla, auttaa säilyttämään paikallisyhteisöjä ja tekee niistä vauraampia ja elinvoimaisempia; kehottaa toteuttamaan kaikki mahdolliset toimenpiteet, jotta kalatalousalalla olisi yhä vahvempi rooli näiden alueiden paikallisessa kehityksessä, etenkin tukemalla kalatalouden eri toimialojen luomista ja vakauttamista näillä alueilla ja edistämällä paikallisten markkinoiden toimintaa muun muassa kalataloustuotteiden toimitusketjussa;
7. korostaa elintarviketurvan ja syrjäisimpien alueiden kestävä kalastuksen toteuttamisen välistä yhteyttä; painottaa tässä yhteydessä, että paikallinen kalastusala on saatava osallistumaan paikallisen väestön elintarviketurvaa koskevan tavoitteen saavuttamiseen, sillä elintarviketurva on syrjäisimmillä alueilla tällä hetkellä liian riippuvainen tuonnista;
8. toteaa, että EU:n lainsäädännön monitahoisuus ja siinä erityisesti kilpailuoikeuden tasolla määrätyt rajoitteet voivat jarruttaa kalatalouden eri toimialojen luomista ja kehittämistä; pyytää asetusten tulevien tarkistamisten yhteydessä yksinkertaistamaan tai muuttamaan säännöksiä, jotta helpotetaan kalastajien järjestäytymistä toimialoihin syrjäisimmillä alueilla, parannetaan rahoituksen saatavuutta, maksimoidaan unionin rahoituksella saatava hyöty ja optimoidaan kalastuksen vahvuudet näillä alueilla sekä luodaan varsinaista tuotantoketjuun liittyvää työtä täydentäviä taloudellisia toimintoja ja jatketaan samalla petosten torjuntaa ja hyödynnetään kestävästi kalastuksen vahvuudet näillä alueilla;

9. muistuttaa, että yhteinen kalastuspolitiikka ja Euroopan meri- ja kalatalousrahasto (EMKR), jotka on suunniteltu ratkaisemaan Manner-Euroopan ongelmia ja haasteita, vastaavat vain rajallisesti syrjäisimpien alueiden kalastuksen erityisominaisuuksiin eivätkä ole suoraan sovellettavissa syrjäisimpien alueiden kalastuksen erityisominaisuuksiin, joten tarvitaan joustoa ja käytännöllisyyttä tai poikkeuksia; kehottaa ottamaan käyttöön kullakin alueellisella merialueella sovitettun strategian, joka on mukautettu kunkin syrjäisimmän alueen erityistilanteeseen;
10. kehottaa unionia – YKP:n yhteydessä vahvistettuja kestävyyttä ja kestäväää kehitystä koskevia periaatteita noudattaen – hyödyntämään syrjäisimpien alueiden kalastuksen poikkeuksellista potentiaalia;
11. vaatii SEUT-sopimuksen 349 artiklan täysimääräistä ja yhdenmukaista soveltamista kalastuspolitiikkaan liittyvissä unionin toimintapolitiikoissa, säännöksissä, rahastoissa, ohjelmissa ja varsinkin EMKR:ssä;
12. katsoo, että syrjäisimpien alueiden laivastoja varten on ehdottomasti otettava käyttöön erityissäännöt;
13. muistuttaa, että syrjäisimpien alueiden erityispiirteiden ja erityisesti hankalien ilmasto-olosuhteiden vuoksi näiden alueiden kalastajat joutuvat ratkaisemaan alusten ennen aikaisesta vanhenemisesta johtuvia turvallisuus- ja tehokkuusongelmia, joiden vuoksi alukset ovat työolosuhteiltaan vähemmän houkuttelevia kuin nykyaikaiset alukset; katsoo, että nykyiset ongelmat olisi ratkaistava, jotta voidaan ottaa huomioon entistä paremmin syrjäisimpien alueiden erityisominaisuudet ja sallia sellaisten perinteisten ja pienimuotoisten laivastojen uudistaminen ja nykyaikaistaminen – katkarapualukset mukaan lukien – jotka purkavat kaiken saaliinsa syrjäisimpien alueiden satamissa ja jotka tukevat syrjäisimpien alueiden kalatalouden eri toimialojen paikallista kestäväää kehitystä ja näin muodostuvia työmarkkinoita noudattaen EU:n kansainvälisiä velvoitteita ja erityisesti vaatimusta olla myöntämättä julkista tukea, joka voisi johtaa ylikalastukseen; korostaa pienimuotoisen kalastuksen merkitystä paikallisten työmarkkinoiden kannalta ja EMKR:n potentiaalia alhaalta ylöspäin suuntautuvien lähestymistapojen käytössä erityisesti rannikkoalueilla;
14. pyytää komissiota tutkimaan mahdollisuutta luoda syrjäisimpien alueiden maataloutta koskevan POSEI-järjestelyn tapaan seuraavan monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa väline, joka on erityisesti tarkoitettu syrjäisimpien alueiden kalastuksen tueksi ja jonka avulla voitaisiin todella hyödyntää syrjäisimpien alueiden kalastuksen poikkeuksellisia mahdollisuuksia;
15. panee huolestuneena merkille, että nykyisellä tilanteella on huomattavat sosioekonomiset vaikutukset syrjäisimpiin alueisiin, jotka kärsivät jo nyt korkeasta työttömyydestä (24,6 prosenttia Réunionilla, jossa nuorisotyöttömyys on 52,4 prosenttia), ja että vähäiset investoinnit kalastuslaivastoihin estävät toimia, joiden avulla voitaisiin parantaa (potentiaalisten) kalastajien työllisyyttä, houkuttelevuutta, osaamista ja koulutusta;
16. pyytää komissiota, jäsenvaltioita ja paikallisviranomaisia määrittämään ja kannustamaan unionin koheesiorahastojen ja etenkin Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR), Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maalousrahasto),

Euroopan meri- ja kalatalousrahaston (EMKR) ja Euroopan sosiaalirahaston (ESR) käyttöä, jotta vahvistetaan investointeja infrastruktuureihin, joita tarvitaan syrjäisimpien alojen kalatalouden eri toimialojen kehittämiseen; kannustaa erityisesti investoimaan hankkeisiin, jotka liittyvät kalatalousalan ammattien uuteen arvostukseen, koulutukseen ja alan houkuttelevuuden ja alalla pysymisen lisäämiseen nuorten keskuudessa, sekä innovoiviin hankkeisiin, joilla pyritään kalastuksen kestävyys, valikoivien kalastusmenetelmien käyttöönottoon ja yhteisvastuullisten toimialojen kehitykseen luomalla synergiaa rakennerahastojen ja muiden Euroopan unionin ohjelmien välille;

17. pyytää komissiota helpottamaan EU:n kaikkien mahdollisten rahoitusvälineiden saatavuutta syrjäisimpien alueiden kalastusalueille ja sen toimijoille; kehottaa komissiota ottamaan paremmin huomioon syrjäisimpien alueiden strategisen sijainnin ja roolin, joka niillä voi olla sen varmistamisessa, että meriä, valtameriä ja rannikkoalueita käytetään kestävästi, samoin kuin maailmanlaajuisessa meriasioiden hallinnoinnissa ja mereen perustuvan osaamistalouden kehittämisessä;
18. pitää valitettavana, että syrjäisimmät alueet ovat saaneet vasta 1990-luvulta lähtien tukea laivaston uudistamiseen ja kalastuskapasiteetin lisäämiseen, ja toteaa, että unionin epäjohtamukaiset sisäiset ja ulkoiset toimintapolitiikat kalatalousalalla haittaavat voimakkaasti tämän alan kehitystä syrjäisimmillä alueilla estäen ns. ”kaksoisrangaistuksen” keventämisen mahdollisuuden; korostaa erityisesti, että syrjäisimmillä alueilla sekä merentakaisilla mailla ja alueilla on tehtävä vaikutusanalyyskejä aina, kun kalastussopimukset ja kauppasopimukset koskevat niitä; kehottaa komissiota nivomaan kauppapolitiikkansa aiempaa paremmin yhteen unionin muiden alakohtaisten politiikanalojen, erityisesti yhteisen kalastuspolitiikan kanssa; pyytää siksi ottamaan kunnolla huomioon syrjäisimpien alueiden edut, kun tehdään sopimuksia, ja määräämään erityisesti velvoitteita aluksesta purkamisesta syrjäisimmillä alueilla ja syrjäisimmiltä alueilta peräisin olevien henkilöiden palkkaamisesta aluksiin; kehottaa komissiota varmistamaan, että paikalliset sidosryhmät ovat syrjäisimpien alueiden kalastuslaivastoja koskevan päätöksentekoprosessin keskiössä; katsoo, että on tärkeää varmistaa, että syrjäisimpien alueiden kalastajilla on käytettävissään tietoja, joiden avulla he voivat hyödyntää EU:n tällä hetkellä tarjoamaa tukea;
19. kehottaa EU:ta tekemään kalatalousalan vakaata ja kestävä kehitystä estävän laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjunnasta ensisijaisen tavoitteen kansainvälisessä toiminnassaan, myös talous-, kauppa- ja kalastussopimusneuvotteluissa, ja säätämään erityissäännöksiä sen torjumiseksi syrjäisimpien alueiden talousvyöhykkeillä;
20. kehottaa ottamaan huomioon finanssikriisin seuraukset ja sen vakavat taloudelliset vaikutukset, jotka estävät hyödyntämästä täysimääräisesti syrjäisimpien alueiden laivastojen nykyaikaistamista koskevaa erityisjärjestelyä (asetus (EY) N:o 639/2004);
21. muistuttaa, että syrjäisimmät alueet ovat riippuvaisia biologisesti erittäin hauraiden talousvyöhykkeidensä kalavaroista; toteaa, että tämän vuoksi on olennaista suojella riittävästi ja tehokkaasti näiden alueiden biologisesti herkkiä merialueita erityisesti tarjoamalla yksinomainen pääsy paikallisille laivastoille, jotka käyttävät ympäristöä kunnioittavia kestäviä pyydyksiä ja vähentävät samalla laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen kielteistä vaikutusta näihin vyöhykkeisiin; katsoo siksi,

että on olennaisen tärkeää, että näiden merentakaisten talousvyöhykkeiden kalavarojen ja kalastuskäytäntöjen tilasta on saatavilla ja käytettävissä luotettavia tietoja;

22. pitää valitettavana, ettei komissio ole julkaissut täytäntöönpanokertomusta asetuksesta (EY) 639/2004 määräaikaan eli 30. kesäkuuta 2012 mennessä; katsoo, että näin menetettiin hyvä tilaisuus, sillä tämä julkaisu olisi ollut ratkaiseva tiedonlähde harkittaessa YKP:n lisäysten ja poistojen hallinnointijärjestelmään sisällytettäviä mahdollisia tulevia poikkeuksia, jotka voisivat edistää kalastuslaivastojen kehittämistä syrjäisimmillä alueilla; vaatii komissiota antamaan lisätietoja siitä, miksi päätös olla julkaisematta tätä kertomusta tehtiin.

**LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	6.2.2017
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 26 -: 0 0: 1
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boştinaru, Rosa D’Amato, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Constanze Krehl, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Terry Reintke, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Joachim Zeller
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Petras Auštrevičius, Andor Deli, Maurice Ponga, Bronis Ropė, Branislav Škripek, Hannu Takkula, Julie Ward
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)</b>	Sofia Ribeiro