



10.2.2017

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie visserij

inzake het beheer van de visserijvloten in de ultraperifere gebieden
(2016/2016(INI))

Rapporteur voor advies: Younous Omarjee

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie visserij onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. gezien de artikelen 3, 38, 43 en 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
2. overwegende dat de visserijsector, ondanks de moeilijkheden die eigen zijn aan de ultraperifere regio's als omschreven in artikel 349 VWEU, in die regio's over troeven en een groot ontwikkelingspotentieel beschikt;
3. overwegende dat de ultraperifere regio's met name worden gekenmerkt door onderbenutting van de visbestanden en door vloten die hoofdzakelijk uit kleine, oude vaartuigen bestaan;
4. wijst erop dat de exclusieve economische zones (EEZ) van de ultraperifere regio's 2 507 537 km² beslaan, d.w.z. evenveel als alle continentale EEZ van de Europese Unie samen;
5. wijst erop dat de afgelegen ligging van de ultraperifere regio's als algemeen beginsel is erkend en in aanmerking is genomen in het EU-recht, waardoor de invoering van een compensatieregeling voor de extra kosten voor visserij- en aquacultuurproducten in die regio's gerechtvaardigd en toegestaan is;
6. benadrukt dat ondersteuning van de visserij in de ultraperifere regio's cruciaal is om de economische, sociale en ecologische ontwikkeling van deze regio's te garanderen, alsook de optimale ontwikkeling van hun potentieel; benadrukt dat de visserij in de ultraperifere gebieden veel banen scheidt en ertoe bijdraagt dat de plaatselijke bevolking zich kan handhaven en welvarender en sterker wordt; wenst dat alles in het werk wordt gesteld om van de visserijsector nog meer een steunpilaar te maken voor de lokale ontwikkeling in die regio's, met name door het opzetten en consolideren van visserijtakken in die regio's te ondersteunen en door de lokale markten te stimuleren, in het bijzonder in de toeleveringsketen van visserijproducten;
7. wijst op het verband tussen voedselzekerheid en de totstandbrenging van duurzame visserij in de ultraperifere regio's; benadrukt in dit verband dat de lokale visserij moet bijdragen aan de voedselzekerheid van de plaatselijke bevolking, omdat de voedselzekerheid in de ultraperifere regio's vandaag de dag te sterk van invoer afhankelijk is;
8. erkent dat de complexe Europese regelgeving en de beperkingen die deze oplegt, met name op het gebied van het mededingingsrecht, een remmende werking kunnen hebben voor de totstandbrenging en ontwikkeling van de visserijtakken; wenst dat er in het kader van de toekomstige herzieningen van de regelgeving gezorgd wordt voor vereenvoudigingen of wijzigingen om de organisatie van vissers in branches in de ultraperifere regio's te faciliteren met het oog op de toegang tot de fondsen, het rendement van de financieringen door de Europese Unie zo hoog mogelijk te maken, de troeven van de visserij in die regio's optimaal te benutten en zo veel mogelijk economische activiteiten te ontwikkelen in aanvulling op het werk in de branche zelf, en

dat tegelijkertijd de fraudebestrijding wordt voortgezet en de duurzame benutting van de troeven van de visserij in die regio's wordt gewaarborgd;

9. herinnert eraan dat het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV), die ontworpen zijn voor de problemen en uitdagingen van het continentale Europa, slechts in beperkte mate beantwoorden aan de specifieke kenmerken van de visserij in de ultraperifere regio's en niet op eenvormige wijze toepasbaar zijn op de uitdagingen en de specifieke kenmerken van de visserij in die gebieden, en daarom een zekere mate van flexibiliteit en pragmatisme moeten vertonen of in uitzonderingen moeten voorzien; vraagt ook dat er voor elk regionaal zeebekken een specifieke strategie wordt ingevoerd die is afgestemd op de bijzondere omstandigheden in elk van de ultraperifere regio's;
10. roept de Europese Unie op om, onverminderd de toepassing van de beginselen van duurzaamheid en duurzame ontwikkeling die in het kader van het GVB zijn vastgesteld, het uitzonderlijke visserijpotentieel van de ultraperifere regio's te benutten;
11. verzoekt om onverkorte toepassing van artikel 349 VWEU in het beleid, de regelgeving, de fondsen en de programma's van de Unie die betrekking hebben op het visserijbeleid van de Unie, en in het bijzonder in het EFMZV;
12. acht het absoluut noodzakelijk dat er specifieke regels worden vastgesteld voor de vloten van de ultraperifere regio's;
13. herinnert eraan dat de vissers van de ultraperifere regio's vanwege de bijzondere kenmerken en met name de moeilijke klimaatomstandigheden aldaar kampen met de vroegtijdige veroudering van hun vaartuigen, wat problemen oplevert voor de veiligheid en de doeltreffendheid ervan en de arbeidsomstandigheden minder aantrekkelijk maakt dan die op moderne vaartuigen; is daarom van mening dat de huidige obstakels moeten worden weggenomen om, met inachtneming van de internationale verplichtingen van de Unie en met name de eis om geen overheidssteun te verlenen die tot overbevissing kan leiden, beter in te spelen op de specifieke behoeften van de ultraperifere regio's door de vernieuwing en modernisering toe te staan van de traditionele of ambachtelijke vloten, met inbegrip van de garnalenvloot, die hun volledige vangsten aan land brengen in de havens van de ultraperifere regio's en daar zodoende de werkgelegenheid in de sector steunen; wijst op het belang van de kleinschalige visserij voor de lokale arbeidsmarkten en op de mogelijkheden die het EFMZV biedt voor processen waarin bottom-upinitiatieven voorrang genieten, met name in kustgebieden;
14. verzoekt de Commissie om, naar analogie met het POSEI-programma voor de landbouw in de ultraperifere regio's, de mogelijkheid te bestuderen om binnen het volgend meerjarig financieel kader een financieringsinstrument te creëren dat specifiek bestemd is voor de ondersteuning van de visserij in de ultraperifere regio's en de mogelijkheid biedt om het buitengewone potentieel van de visserij in die regio's daadwerkelijk te benutten;
15. constateert met bezorgdheid dat de sociaal-economische gevolgen van deze situatie bijzonder ernstig zijn in de ultraperifere regio's, waar al grote werkloosheid heerst (24,6 % op Réunion, met een jeugdwerkloosheid van 52,4 %) en dat er vanwege het lage niveau van investeringen in de visserijvlooten geen maatregelen kunnen worden

genomen om de werkgelegenheid te stimuleren, de aantrekkelijkheid van de visserij te vergroten en de vaardigheden en opleiding van (potentiële) vissers te verbeteren;

16. verzoekt de Commissie, de lidstaten en de lokale overheden vast te stellen hoe Europese cohesiefondsen, met name het Efro, het Elfpo, het EFMZV en het ESF, gebruikt kunnen worden -en dat gebruik ook aan te moedigen - teneinde de investeringen in de noodzakelijke infrastructuur voor de ontwikkeling van de plaatselijke visserijtakken in de ultraperifere regio's te versterken; moedigt met name investeringen aan in projecten ten behoeve van de opwaardering van de visserijberoepen, opleidingsprojecten en projecten die de aantrekkelijkheid van en de vestigingsmogelijkheden in de sector voor jongeren verbeteren en innovatieve projecten die gericht zijn op de duurzaamheid van de visserijtakken, de invoering van selectieve vistechnieken en de ontwikkeling van medeverantwoordelijkheid dragende branches door synergieën tot stand te brengen tussen de structuurfondsen en andere programma's van de Unie;
17. verzoekt de Commissie te zorgen voor betere toegang van de vissers en visserijtakken van de ultraperifere regio's tot alle mogelijke Europese financieringsinstrumenten; verzoekt de Commissie meer rekening te houden met de strategische ligging van de ultraperifere regio's en met de rol die zij kunnen spelen bij een duurzame exploitatie van zeeën, oceanen en kustgebieden, bij het mondiaal maritiem bestuur en bij de ontwikkeling van een kenniseconomie gebaseerd op de zee;
18. betreurt dat de ultraperifere regio's pas sinds de jaren '90 steun krijgen voor de modernisering van hun vloten en de verhoging van hun vangstcapaciteit en dat het gebrek aan samenhang tussen de interne en externe aspecten van het Europees beleid op visserijgebied een sterke belemmerende factor vormt voor de ontwikkeling van die sector in de ultraperifere regio's en zodoende de mogelijkheden beperkt om de zogenoemde "dubbele bestraffing" te verzachten; beklemtoont met name dat er effectbeoordelingen voor de ultraperifere regio's en de overzeese gebiedsdelen moeten worden verricht telkens wanneer visserijovereenkomsten en handelsakkoorden voor hen gevolgen hebben; verzoekt de Commissie haar handelsbeleid beter af te stemmen op het overige sectorale beleid van de Unie, met name het GVB; wenst dat bij de sluiting van overeenkomsten daadwerkelijk rekening wordt gehouden met de belangen van de ultraperifere regio's, met name door daarin de verplichting tot aanlanding in die regio's of tot indienstneming van zeelieden uit die regio's op te nemen; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de lokale belanghebbenden centraal worden gesteld in het besluitvormingsproces over de visserijvloten in de ultraperifere regio's; is ervan overtuigd dat het van belang is erop toe te zien dat de vissers in de ultraperifere regio's toegang hebben tot informatie over de wijze waarop zij gebruik kunnen maken van de steunmaatregelen die de Unie momenteel aanbiedt;
19. verzoekt de Unie om van de bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), die een gezonde en duurzame ontwikkeling van de visserijsector in de weg staat, een prioriteit te maken bij haar optreden op internationaal niveau, met name bij onderhandelingen over economische, handels- en visserijovereenkomsten, en specifieke instrumenten te creëren voor de IOO-bestrijding in de EEZ van de ultraperifere regio's;
20. beveelt aan rekening te houden met de impact van de financiële crisis en de ernstige

economische gevolgen ervan, die de volledige benutting van de specifieke regeling voor de modernisering van de vloten van de ultraperifere regio's (Verordening (EG) nr. 639/2004) belemmeren;

21. wijst erop dat de ultraperifere regio's afhankelijk zijn van de visbestanden in hun EEZ, die in biologisch opzicht zeer kwetsbaar zijn, en dat het daarom belangrijk is hun kwetsbare gebieden op adequate en efficiënte wijze te beschermen, met name door de toegang ertoe voor te behouden aan de plaatselijke vloten die werken met duurzaam, milieuvriendelijk vistuig, en op die manier de negatieve gevolgen van IOO-visserij voor die gebieden te beperken; acht het in dit verband van cruciaal belang dat er betrouwbare gegevens over de toestand van de bestanden en de praktijken in deze overzeese EEZ beschikbaar en toegankelijk zijn;
22. betreurt dat de Commissie er niet in geslaagd is om binnen de termijn van 30 juni 2012 een verslag over de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 639/2004 te publiceren; is van mening dat dit een gemiste kans is, omdat dat verslag een onschatbare bron van informatie zou zijn geweest voor eventuele toekomstige afwijkingen van de GVB-regeling voor het beheer van in- en uitschrijvingen uit het vlootregister die bevorderlijk zouden zijn voor de ontwikkeling van de visserijvloten in de ultraperifere regio's; vraagt de Commissie met klem meer om meer informatie over de redenen waarom zij besloten heeft dit verslag niet te publiceren.

**UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING
IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	6.2.2017
Uitslag eindstemming	+: 26 -: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Constanze Krehl, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Terry Reintke, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Joachim Zeller
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Petras Auštrevičius, Andor Deli, Maurice Ponga, Bronis Ropė, Branislav Škripek, Hannu Takkula, Julie Ward
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Sofia Ribeiro