



2016/2097(INI)

26.1.2017

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het jaarverslag 2015 over de bescherming van de financiële belangen
van de EU - De bestrijding van fraude
(2016/2097(INI))

Rapporteur voor advies: Michela Giuffrida

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. is verheugd over het jaarverslag van de Commissie en herinnert eraan dat de gezamenlijke inspanningen van de lidstaten en de Commissie om de doelstelling te realiseren van een versterking van de regionale cohesie altijd gepaard moet gaan met bescherming van de financiële belangen van de EU en haar lidstaten zodat wordt gegarandeerd dat het geld van de belastingbetalers goed wordt besteed en volledig kan worden verantwoord; merkt op dat de bestrijding van frauduleuze en niet-frauduleuze onregelmatigheden ook de voorwaarden verbetert voor de absorptie van de EU-middelen en voor een effectief beheer hiervan en tegelijk zorgt voor een positievere publieke perceptie van de door de EU gefinancierde projecten; herinnert eraan dat niet alle onregelmatigheden frauduleus zijn en dat er een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen fouten en fraude; beklemtoont dat financieringsprogramma's niet mogen worden opgeschort als er kleine fouten worden vastgesteld; verzoekt de lidstaten de problemen in verband met de laattijdige melding van onregelmatigheden op te lossen; benadrukt dat fraudebestrijding onder de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de lidstaten en de Commissie valt;
2. onderstreept dat veel positieve stappen zijn ondernomen op het gebied van fraudebestrijding; juicht in verband hiermee de recente oprichting van een nieuwe onderzoekseenheid voor de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF) binnen het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) toe, evenals de oprichting in elke lidstaat van een centrale fraudebestrijdingscoördinatiedienst (AFCOS); herinnert eraan dat het hoge stijgingspercentage (21%) van onregelmatigheden in de structuurfondsen en het cohesiefonds die in 2015 als frauduleus zijn gemeld, toe te schrijven kan zijn aan het feit dat de betalingen voor de programmeringsperiode 2007-2013 bijna zijn afgerond; merkt op dat de meeste onregelmatigheden in het cohesiebeleid betrekking hebben op het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO); benadrukt dat de 371 in 2015 als frauduleus gemelde onregelmatigheden in het cohesiebeleid en de 10 322 in 2015 als niet-frauduleus gemelde onregelmatigheden vastgestelde schendingen zijn waarvoor corrigerende maatregelen zijn of binnenkort zullen worden genomen;
3. is van mening dat het nuttig kan zijn de gegevens uit het jaarverslag met vergelijkbare gegevens over nationale uitgavenregelingen, ook op het gebied onregelmatigheden en fraude, te vergelijken om gerichte conclusies te kunnen trekken over uitgaven voor het cohesiebeleid, ook voor de behoeften aan capaciteitsopbouw;
4. beklemtoont dat er meer inspanningen moeten worden geleverd om alle soorten onregelmatigheden vroegtijdig op te sporen; dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan stappen te ondernemen om de indeling, opsporing en melding van de onregelmatigheden te harmoniseren tussen de lidstaten; herinnert eraan dat er dringend beter gebruik moet worden gemaakt van de beschikbare informatie in de lidstaten om fraude op te sporen; is echter verheugd over de preventieve en corrigerende maatregelen van de Commissie om frauduleuze en niet-frauduleuze onregelmatigheden te vermijden; roept op tot nauwere samenwerking tussen de nationale overheden van de lidstaten om het aantal onregelmatigheden te verminderen en de preventie van fraude te verbeteren;

5. benadrukt de noodzaak van gestructureerde coördinatie tussen administratieve instanties en fraudebestrijdingsorganen en het belang van coördinatie en uitwisseling van beste praktijken tussen de lidstaten en binnen dezelfde lidstaat, teneinde de aanpak van de bestrijding van fraude zo veel mogelijk te harmoniseren; is verheugd over de initiatieven van de lidstaten om een gezamenlijke antifraudestrategie te hanteren en roept de Commissie op haar inspanningen te intensiveren om de strategie naar alle lidstaten uit te breiden; benadrukt dat, zoals uit het jaarlijks activiteitenverslag 2015 van het directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling van de Commissie (DG REGIO) blijkt, de meeste onderbrekingen en opschortingen van operationele programma's te wijten zijn aan tekortkomingen op het gebied van de beheersorganisatie en controleorganen, de beheerscontroles van het eerste niveau, het controlespoor en het beheer van financieringsinstrumenten;
6. wijst erop dat de gegevens over de gemelde en daarna als fraude aangemerkte onregelmatigheden wegens het ontbreken van een Europese definitie van fraude en het bestaan van verschillende rechtsstelsels niet voor statistische doeleinden kunnen worden gebruikt voor een classificatie van de omvang van de fraude in de lidstaten;
7. prijst de inspanningen die de lidstaten verricht hebben om onregelmatigheden op te sporen, te evalueren en te melden en effectieve en proportionele antifraudemaatregelen te implementeren; beklemtoont dat actie voor het bestrijden van fraude helpt de ontwikkeling te bevorderen; dringt er bij de Commissie op aan ook gebruik te maken van technische bijstand om de technische en administratieve capaciteit van beheersautoriteiten te versterken om te zorgen voor effectieve controlesystemen, door onder andere eenvoudigere en transparantere toepassingen in te voeren die het risico van fraude kunnen beperken en waarborgen dat eventuele schade kan worden verhaald; raadt aan de transparantie op alle niveaus van het beheer van projecten te verbeteren; spoort de Commissie en de lidstaten aan op de ingeslagen weg door te gaan door geleidelijk het systematische gebruik van informatietechnologieën in de controlesystemen en -procedures te integreren teneinde onregelmatigheden te bestrijden; dringt er bij de Commissie op aan bijzondere richtsnoeren op te stellen en goed te keuren om de nationale overheden te helpen onregelmatigheden op te sporen;
8. beveelt aan gedecentraliseerde benaderingen voor de tenuitvoerlegging van cohesiebeleidsprogramma's en -maatregelen te blijven stimuleren en aan te moedigen om het gevoel van zeggenschap en verantwoordelijkheid in de praktijk dicht bij de burgers te vergroten, om fraude te voorkomen; spoort de Commissie aan het gebruik van het risicoscore-instrument Arachne in de lidstaten verder te evalueren om de beheerscontroles te verbeteren;
9. verzoekt de Commissie meer in te zetten op preventie; is in dit kader ingenomen met de invoering van een systeem voor het vroegtijdig opsporen van risico's, en dringt met name aan op het versterken van de technische en administratieve capaciteit van de beheersautoriteiten om te komen tot robuustere controlesystemen die het risico op fraude kunnen verminderen en de opsporing van fraude, ook in minder ontwikkelde regio's, kunnen verbeteren, zonder dat dit leidt tot al te grote financiële en administratieve lasten;
10. benadrukt dat preventie ook permanente vorming en ondersteuning moet inhouden voor het personeel dat bij de bevoegde instanties verantwoordelijk is voor het beheer en de

controle van de fondsen, evenals de uitwisseling van informatie en beste praktijken tussen de lidstaten; wijst op de sleutelrol die de lokale en regionale overheden en de belanghebbenden spelen bij het bestrijden van fraude; verzoekt de Commissie en de lidstaten de bepalingen betreffende de ex-antevoorwaarden in het cohesiebeleid na te leven, met name op het gebied van overheidsopdrachten; verzoekt de lidstaten hun inspanningen op te voeren op de gebieden waarop wordt gewezen in het jaarverslag van de Commissie, met name overheidsopdrachten, financiële misdrijven, belangenconflicten, corruptie, klokkenluiden, definitie van fraude;

11. benadrukt dat voor de periode 2008-2014 van de 816 onregelmatigheden die door de lidstaten als mogelijk frauduleus zijn gemeld, er slechts 87 (10 %) door OLAF als frauduleus zijn aangemerkt; wijst erop dat de niet-frauduleuze onregelmatigheden vaak te wijten zijn aan een onvoldoende kennis van de ingewikkelde voorschriften en vereisten en vaak verband houden met de complexiteit van de procedures en vereisten; verzoekt de lidstaten meer inspanningen te leveren voor een betere kwaliteitscontrole van de door het beheerssysteem voor onregelmatigheden (IMS) geproduceerde informatie, met name voor wat betreft de beschrijving van vastgestelde onregelmatigheden, de betrokken prioriteitsgebieden en de lokalisatie van de projecten en acties waarbij fraude en onregelmatigheden zijn vastgesteld;
12. beveelt aan dat er stappen worden ondernomen om de uitvoering van vereenvoudigende maatregelen voor de periode 2014-2020 te verbeteren met het oog op het regelgevingskader voor ESI-fondsen na 2020, als instrument om het risico van onregelmatigheden ten gevolge van fouten te beperken; beklemtoont dat het belangrijk is het beginsel van één enkele audit toe te passen; is van mening dat een vereenvoudiging van de regels en procedures het aantal niet-frauduleuze onregelmatigheden zal helpen verminderen; spoort de lidstaten en de lokale en regionale overheden aan beste praktijken ter zake te delen, zonder te vergeten dat er altijd een goed evenwicht moet zijn tussen bewakingsinstrumenten en vereenvoudigde procedures;
13. benadrukt dat de Commissie er bij haar tussentijdse evaluatie van het cohesiebeleid in 2018 rekening mee moet houden dat het risico op onregelmatigheden, ook frauduleuze, moet worden voorkomen en verkleind; betreurt dat de ingewikkelde procedures financiering door de EU-fondsen minder aantrekkelijk maken; verzoekt de Commissie de voordelen te onderzoeken van de invoering van stimulansen om de doelmatigheid van de uitgaven te vergroten; verzoekt de Commissie te voorzien in een mechanisme voor de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde nationale autoriteiten om het mogelijk te maken boekhouddocumenten van transacties tussen lidstaten met elkaar te vergelijken, teneinde eventuele transnationale fraude op te sporen in het kader van het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020,
14. benadrukt dat er voorlichtings- en bewustmakingscampagnes moeten worden georganiseerd, in alle officiële talen van de Europese Unie, om de burgers te informeren over de effectiviteit van de getroffen antifraudemaatregelen om misverstanden te voorkomen met betrekking tot de foutenpercentages en het aantal fraudegevallen; raadt aan om de transparantie en de toegang tot informatie over onregelmatigheden te verbeteren; wijst erop dat een efficiëntere uitwisseling van informatie tussen de lidstaten belangrijk is;

15. uit zijn bezorgdheid over het niveau van samenwerking tussen alle controlestructuren in de lidstaten; dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan initiatieven te steunen die de coördinatiecapaciteit tussen de controlestructuren verbeteren, met name tussen de structuren die de eerstelijnscontrole verrichten, in rechtstreeks contact met de begunstigden; wijst erop dat fraude en corruptie almaar vaker een transnationaal karakter vertonen; benadrukt in dit kader het belang van de oprichting van een onafhankelijk Europees parket om de financiële belangen van de Europese Unie te beschermen; wijst er echter op dat de relatie tussen dit Europees parket en de andere bestaande organen van de EU goed moet worden omschreven en dat de bevoegdheden duidelijk moeten worden afgebakend om elke nutteloze overlapping van bevoegdheden te voorkomen;
16. overweegt de kwestie aan te pakken van gebrekkige communicatie tussen de lidstaten en OLAF; verzoekt de Commissie en de lidstaten initiatieven aan te moedigen voor een verbetering van de communicatie, niet alleen tussen overheidsinstanties, maar ook tussen het maatschappelijk middenveld in de lidstaten en OLAF; benadrukt dat dit belangrijk is in de strijd tegen corruptie in de lidstaten;
17. uit zijn bezorgdheid over de discrepantie tussen de informatie die OLAF ontvangt van openbare en particuliere bronnen in de lidstaten; verzoekt de Commissie initiatieven te steunen die erop gericht zijn meer publieke informatie te verzamelen en roept de lidstaten op om de kwaliteit van de verstrekte gegevens te verbeteren;

**UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING
IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	24.1.2017
Uitslag eindstemming	+: 28 -: 0 0: 8
Bij de eindstemming aanwezige leden	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Jens Nilsson, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyraiki, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Andor Deli, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis, Maurice Ponga, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropè, Iuliu Winkler