



Odbor za regionalni razvoj

2016/2097(INI)

26.1.2017

MNENJE

Odbora za regionalni razvoj

za Odbor za proračunski nadzor

o letnem poročilu za leto 2015 o zaščiti finančnih interesov EU – boj proti
goljufijam
(2016/2097(INI))

Pripravljalavka mnenja: Michela Giuffrida

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za proračunski nadzor kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. pozdravlja letno poročilo Komisije in opozarja, da bi bilo treba skupna prizadevanja držav članic in Komisije za doseganje cilja izboljšanja regionalne kohezije vselej pospremiti z zaščito finančnih interesov držav članic EU in tako zagotoviti, da je denar davkoplačevalcev dobro in povsem pregledno porabljen; ugotavlja, da boj proti goljufijam ali drugim nepravilnostim prav tako izboljšuje pogoje za črpanje iz skladov EU in učinkovito upravljanje z njimi, obenem pa izboljšuje javno dojetje projektov, ki jih financira EU; opozarja, da vse nepravilnosti niso goljufije in da je treba jasno razlikovati med napakami in goljufijami; poudarja, da se financiranje programov ne bi smelo prekiniti zaradi odkritja manjših napak; poziva države članice, naj odpravijo težave, povezane s prepoznim poročanjem o nepravilnostih; poudarja, da je boj proti goljufijam skupna odgovornost držav članic in Komisije;
2. poudarja, da je bil v sektorju boja proti goljufijam dosežen napredek v številnih pogledih; v zvezi s tem pozdravlja nedavno ustanovitev nove preiskovalne enote za evropske strukturne in investicijske sklade v okviru Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) in ustanovitev služb za usklajevanje boja proti goljufijam (AFCOS) v vseh državah članicah; opozarja, da je visoko povečanje deleža nepravilnosti (21 %) pri strukturnih in kohezijskih skladih, ki so bile v letu 2015 navedene kot goljufije, mogoče pripisati dejstvu, da so plačila za programsko obdobje 2007–2013 skoraj v celoti izvršena; ugotavlja, da večina nepravilnosti na področju kohezijske politike zadeva Evropski sklad za regionalni razvoj; poudarja, da je bilo za leto 2015 sporočenih 371 nepravilnosti, ki so bile opredeljene kot goljufije v kohezijski politiki, in 10 322 drugih nepravilnosti, ki niso bile opredeljene kot goljufije, ter da so bile te kršitve odkrite in da so bili zanje že sprejeti popravni ukrepi ali se takšni ukrepi sprejemajo;
3. meni, da bi določanje referenčnih meril za podatke iz letnega poročila in primerljive podatke o nacionalnih shemah porabe, tudi o nepravilnosti in goljufijah, lahko pomagalo potegniti usmerjene zaključke o porabi na področju kohezijske politike, vključno s potrebami po krepitvi zmogljivosti;
4. poudarja, da je treba okrepiti prizadevanja za zgodnje odkrivanje vseh vrst nepravilnosti; poziva Komisijo in države članice, naj si prizadevajo za usklajevanje klasifikacije, odkrivanja in sporočanja nepravilnosti med državami članicami; opozarja, da je treba informacije, ki so na voljo v državah članicah, nujno bolje uporabiti za odkrivanje goljufij; kljub temu pozdravlja preventivne in korektivne ukrepe, ki jih je sprejela Komisija, da bi odpravila goljufije ali druge nepravilnosti; poziva k tesnejšemu sodelovanju med nacionalnimi organi držav članic, da bi zmanjšali število nepravilnosti in okrepili njihovo preprečevanje;
5. poudarja potrebo po strukturiranem usklajevanju med organi upravljanja in organi za boj proti goljufijam ter pomen usklajevanja in izmenjave najboljših praks med državami članicami ali znotraj iste države članice, da bi v največji možni meri poenotili pristop k obravnavanju goljufij; pozdravlja pobude držav članic za sprejetje skupne strategije za preprečevanje goljufij in poziva Komisijo, naj okrepi prizadevanja za razširitev te

strategije na vse države članice; poudarja, da so razlogi za večino prekinitev in začasnih ustavitvev operativnih programov, kot je izpostavljeno že v letnem poročilu o dejavnostih Generalnega direktorata za regionalno in mestno politiko (GD REGIO) za leto 2015, v pomanjkljivostih pri organizaciji upravnih in nadzornih organov, pri upravljavskih pregledih na prvi stopnji, pri revizijski sledi in pri ravnanju z instrumenti finančnega inženiringa;

6. poudarja, da podatkov o sporočenih nepravilnostih, za katere je bilo nato ugotovljeno, da gre za goljufije, ni moč uporabiti v statistične namene za oblikovanje indeksa o razsežnostih pojava goljufij v državah članicah, ker ne obstaja enotna evropska definicija goljufije in ker se pravni sistemi med seboj razlikujejo;
7. ceni prizadevanja držav članic pri odkrivanju, vrednotenju in sporočanju nepravilnosti ter pri izvajanju učinkovitih in sorazmernih ukrepov za boj proti goljufijam; poudarja, da ukrepi za boj proti goljufijam spodbujajo razvoj; poziva Komisijo, naj tudi s tehnično pomočjo okrepi tehnično in upravno zmogljivost upravljavskih organov, da bi zagotovili učinkovite nadzorne sisteme, tudi z uvedbo preprostejših in preglednejših aplikacij, s katerimi bi bilo mogoče zmanjšati tveganje za goljufije in zagotoviti, da bo mogoče povrniti morebitne izgube; priporoča izboljšanje preglednosti na vseh ravneh upravljanja projektov; spodbuja Komisijo in države članice, naj nadaljujejo v tej smeri in v kontrolne sisteme in postopke postopoma vključujejo sistematično uporabo informacijskih orodij za boj proti nepravilnostim; poziva Komisijo, naj pripravi in sprejme posebne smernice za pomoč nacionalnim organom pri odkrivanju nepravilnosti;
8. priporoča, naj se dodatno spodbujajo decentralizirani pristopi za izvajanje programov in ukrepov kohezijske politike, da bi se povečala privrženost tem programom in ukrepom ter odgovornost zanje na terenu, blizu državljanov, kar bo dodatno prispevalo k preprečevanju goljufij; spodbuja Komisijo, naj dodatno oceni uporabo orodja za oceno tveganja Arachne v državah članicah, da bi se okrepilo upravljalno preverjanje;
9. poziva Komisijo, naj okrepi preventivne ukrepe; v zvezi s tem pozdravlja oblikovanje sistema za zgodnje odkrivanje tveganj in poziva predvsem k okrepitvi tehničnih in upravnih zmogljivosti organov upravljanja, da bi zagotovili zmogljivejše kontrolne sisteme, ki bi lahko zmanjšali tveganje goljufij in izboljšali sposobnosti odkrivanja, tudi v manj razvitih regijah, ne da bi pri tem povzročali pretirane finančne in upravne obremenitve;
10. poudarja, da bi moralo preprečevanje zajemati nenehno usposabljanje in podpiranje osebja, ki je v pristojnih organih odgovorno za upravljanje skladov in nadzor nad njimi, pa tudi izmenjavo informacij in najboljše prakse med državami članicami; opozarja na odločilno vlogo lokalnih in regionalnih oblasti ter deležnikov pri preprečevanju goljufij; poziva Komisijo in države članice, naj spoštujejo določbe, ki urejajo predhodne pogojenosti v kohezijski politiki, zlasti na področju javnih naročil; poziva države članice, naj okrepijo prizadevanja na področjih, ki jih je v letnem poročilu izpostavila Komisija, predvsem v zvezi z javnimi naročili, finančnim kriminalom, konfliktom interesov, korupcijo, prijavljanjem nepravilnosti in opredelitvijo goljufij;
11. poudarja, da je v obdobju 2008–2014 urad OLAF kot goljufije potrdil samo 87 od skupaj 816 nepravilnosti (10 %), ki so jih države članice sporočile kot sume goljufij; poudarja, da so nepravilnosti, ki niso goljufije, pogosto povezane z nezadostnim

poznavanjem kompleksnih predpisov in zahtev in so pogosto posledica zapletenosti postopkov in zahtev; poziva države članice, naj okrepijo svoja prizadevanja za izboljšanje nadzora kakovosti informacij, ki jih predloži sistem za upravljanje nepravilnosti, zlasti kar zadeva opis odkritih nepravilnosti, prizadeta prednostna področja, lokalizacijo projektov in ukrepov, na katere so vplivale goljufije in nepravilnosti;

12. priporoča, naj se sprejmejo ukrepi za izboljšanje uporabe poenostavitvenih ukrepov v obdobju 2014–2020 in zato, da bi regulativni okvir za sklade ESI po letu 2020 postal orodje za zmanjševanje tveganja nepravilnosti, do katerih pride zaradi napak; poudarja pomen uporabe načela enotne revizije; meni, da bo poenostavitev pravil in postopkov pripomogla k zmanjšanju števila nepravilnosti, ki niso goljufije; spodbuja države članice ter njihove lokalne in regionalne organe, naj delijo primere najboljše prakse, obenem pa naj ves čas upoštevajo potrebo po ustreznem ravnovesju med previdnostnimi orodji in poenostavljenimi postopki;
13. poudarja, da mora Evropska komisija v svoji vmesni oceni kohezijske politike za leto 2018 upoštevati, da je treba preprečevati in zmanjšati tveganje nepravilnosti, vključno z goljufijami; obžaluje, da postaja financiranje iz skladov EU zaradi zapletenih postopkov manj privlačno; poziva Komisijo, naj analizira koristi uvedbe spodbud za povečanje učinkovitosti porabe; poziva Komisijo, naj oblikuje mehanizem za izmenjavo informacij med pristojnimi nacionalnimi organi, da bi omogočila navzkrižno primerjavo računovodskih izkazov za transakcije med državami članicami in pomagala pri odkrivanju morebitnih mednarodnih goljufij v okviru večletnega finančnega okvira 2014–2020;
14. poudarja, da je treba s komunikacijskimi in izobraževalnimi kampanjami v vseh uradnih jezikih EU in ukrepi za ozaveščanje obvestiti državljane o učinkovitosti sprejetih ukrepov za boj proti goljufijam, da bi preprečili napačno predstavo o stopnji napak in številu goljufij; priporoča izboljšanje preglednosti in spodbujanje dostopa do informacij o nepravilnostih; poudarja pomen učinkovitejše izmenjave informacij med državami članicami;
15. izraža zaskrbljenost glede obsega sodelovanja med vsemi nadzornimi strukturami v državah članicah; poziva Komisijo in države članice, naj podpirajo pobude za krepitev zmogljivosti usklajevanja med nadzornimi strukturami, zlasti tistimi, ki kot prve izvajajo nadzor v neposrednem stiku z upravičenci; opozarja, da so postale goljufije in korupcija vedno bolj nadnacionalne; v zvezi s tem poudarja, da bi bilo ustrezno vzpostaviti neodvisno evropsko javno tožilstvo, ki bi zaščitilo finančne interese EU in istočasno poskrbelo, da se pojasni odnos med tožilstvom in obstoječimi organi v EU ter da se jasno razdelijo pristojnosti z namenom preprečevanja nepotrebnega prekrivanja;
16. meni, da je treba obravnavati slabo komuniciranje med državami članicami in uradom OLAF; poziva Komisijo in države članice, naj podpirajo pobude za boljše komuniciranje med javnimi strukturami, pa tudi med civilno družbo držav članic in uradom OLAF; poudarja, da je to pomembno za boj proti korupciji v državah članicah;
17. izraža zaskrbljenost glede razhajanj med informacijami, ki jih urad OLAF prejme od držav članic, iz javnih virov in iz zasebnih virov; poziva Komisijo, naj podpre pobude za povečanje zbiranja javnih informacij, in poziva države članice, naj izboljšajo

kakovost podatkov, ki jih posredujejo.

**IZID KONČNEGA GLASOVANJA
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

Datum sprejetja	24.1.2017
Izid končnega glasovanja	+: 28 -: 0 0: 8
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Ivan Jakovčič, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Jens Nilsson, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spiraki (Maria Spyraiki), Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Andor Deli, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis (Dimitrios Papadimoulis), Maurice Ponga, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropė, Iuliu Winkler