



**2016/2151(DEC)**

25.1.2017

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2015 година, раздел III – Комисия и изпълнителни агенции (2016/2151(DEC))

Докладчик по становище: Искра Михайлова

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отчита, че според Годишния доклад относно изпълнението на бюджета за 2015 г. на Сметната палата (Палатата) изчисленият процент грешки в областта на политиката на сближаване е намалял от 5,3% през 2013 г. и 5,7% през 2014 г. на 5,2% през 2015 г.; подчертава, че тенденцията към намаляване на процента на грешки през последните два програмни периода е резултат от засилените системи на управление и контрол на държавите членки и корективните мерки, предприети от Комисията; очаква вероятният процент грешки да продължи да намалява; приветства факта, че програмите, целящи информиране и обучение на бенефициентите, както и мерките за опростяване, са допринесли за намаляването на броя на грешките; призовава Комисията и държавите членки да предложат мерки за постигане на баланс между по-нататъшното опростяване и стриктното прилагане на правилата и доброто фискално управление;
2. отбелязва, че основните източници на грешки са установени при прилагането на правилата за допустимост, правилата за възлагането на обществени поръчки и правилата за държавните помощи; призовава Комисията съществено да опрости правилата относно държавните помощи, по-специално с цел осигуряване на по-добро съгласуване с политиката на сближаване; призовава следователно също така Комисията да предоставя своевременно информация и обучение на органите относно правилата за обществените поръчки и държавните помощи; напомня, че Комисията следва да осигури правна съгласуваност между правилата за държавните помощи, приложими към европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондовете), и правилата за обществените поръчки; подчертава, че грешките, допуснати през 2015 г., все още могат да бъдат коригирани преди приключването; отбелязва със задоволство съществените подобрения в контрола, упражняван от одитните органи, в сравнение с предходната година; подчертава, че три четвърти от грешките се дължат на недопустими разходи, включени в декларациите за разходи, и недопустими проекти, докато една седма от общия процент грешки се дължи на сериозни нарушения на правилата за обществените поръчки (половината през 2014 г.);
3. припомня, че не всички нередности са измама, и че трябва да се прави разграничение между нередностите, които не са свързани с измама, и свързаните с измама нередности; посочва, че несвързаните с измама нередности често се дължат на слаби системи за финансово управление и контрол, както и на липса на административен капацитет, свързан както с познаването на правилата, така и с експертния опит относно конкретните дейности или услуги;
4. призовава Комисията чрез Групата на високо равнище<sup>1</sup> да обърне специално внимание на националните правила за допустимост в своя одит на националните системи за управление и контрол и да помогне на държавите членки да ги опростят,

---

<sup>1</sup> Група на високо равнище от независими експерти за наблюдение на опростяването за бенефициентите на европейските структурни и инвестиционни фондове.

за да могат да бъдат направени промени; в този контекст подчертава значението на прилагането на принципа за единен одит; призовава Комисията чрез предоставяне на опростени и ефективни насоки да изясни понятието подлежащ на възстановяване ДДС, за да се избегне различно тълкуване на термина „невъзстановим ДДС“ и неоптимално използване на средствата на ЕС; призовава Комисията, държавите членки и регионалните органи да гарантират, че бенефициентите получават съгласувана информация за условията на финансиране, особено що се отнася до допустимостта на разходите и съответните тавани за възстановяване на разходи;

5. подчертава като цяло по-строгите процедури в регулаторната рамка за програмния период 2014 – 2020 г., съгласно които проверките на управлението и контролът трябва да се извършват преди заверяването на отчетите пред Комисията, и изразява убеждението си, че тези по-строги процедури следва да доведат до трайно намаляване на процента на грешки;
6. изразява задоволство от резултатите за ЕСИ фондовете, постигнати от Работната група за по-добро прилагане на Комисията, които доведоха до намаляване на натрупванията и забавянията в разпределението и използването на структурните фондове за 2006 – 2013 г.;
7. изразява съжаление за това, че органите в държавите членки са представили по-ниско равнище на заявки за плащания за възстановяване на разходи през 2015 г., отколкото през 2014 г., което е довело до спад на нивото на неизплатените заявки за плащания от 23,2 милиарда евро в края на 2014 г. на 10,8 милиарда евро в края на 2015 г., от които 2,8 милиарда евро са останали неизплатени от края на 2014 г.; посочва, че закъсненията в изпълнението на бюджета за 2014 – 2020 г. не следва да бъдат по-големи от тези за предходния период и да доведат до натрупване на неизплатени заявки за плащания към края на периода на финансиране; настоятелно призовава Комисията да следи отблизо положението заедно с държавите членки и да прави съответните промени в плана си за плащанията;
8. отбелязва със загриженост закъснелото стартиране на новия програмен период 2014 – 2020 г. (повечето от плащанията в областта на политиката на сближаване през 2014 г. са свързани с предходния програмен период) и че в края на 2015 г. са били определени по-малко от 20% от националните органи, отговарящи за ЕСИ фондовете; призовава държавите членки да ускорят този процес като въведат постоянно наблюдение на напредъка в изпълнението на проектите, а Комисията да предостави подкрепа и разяснения; посочва, че късното определяне на органите на управление сериозно забавя изпълнението на програмите за финансиране;
9. изразява съжаление, че към 30 юни 2016 г. директивите за държавните поръчки все още не са били транспонирани във всички държави членки и настоятелно призовава Комисията да продължи да помага на държавите членки да увеличат своя капацитет за транспониране на тези директиви, както и да изпълняват всичките си собствени планове за действие относно предварителните условия, които са важна предпоставка за предотвратяване на свързани и несвързани с измама нередности; подчертава значението на изпълнението на плана за действие относно обществените поръчки за ЕСИ фондовете през 2014 – 2020 г., с оглед опростяване, ускоряване и хармонизиране на електронните процедури за възлагане на обществени поръчки;

10. отбелязва, че средното ниво на усвояване на средствата за 1 025 финансови инструмента по Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и Европейския социален фонд (ЕСФ) е било 57% в края на 2014 г., което представлява увеличение от само 10% в сравнение с 2013 г.; изразява съжаление във връзка с коментара на Палатата относно удължаването на срока на допустимост на плащанията към крайните получатели в рамките на финансовите инструменти с решение на Комисията вместо с регламент за изменение; изразява загриженост в случай че Палатата счете всички плащания след 31 декември 2015 г. за нередовни; отбелязва със загриженост, че значителна част от първоначалния капитал на финансовите инструменти по ЕФРР и ЕСФ през програмния период 2007 – 2013 г. е използвана за разходи за управление и такси;
11. приканва Комисията да преразгледа предварителната оценка на дълговия инструмент за Механизма за свързване на Европа в светлината на създаването на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) и да направи задълбочена оценка на отражението на ЕФСИ върху други програми и финансови инструменти на Съюза;
12. отчита преразгледания финансов регламент, предложен наскоро от Комисията, и подкрепящите го документи, както и предложеното преразглеждане на многогодишната финансова рамка с цел опростяване на процедурите и повече гъвкавост и взаимодействия; настоятелно призовава Комисията и всички участващи институции и заинтересовани лица да преразгледат механизма за изпълнение на ЕСИ фондовете след 2020 г., като вземат предвид предложенията на Групата на високо равнище;
13. приветства подхода на Палатата за поставяне на акцент върху резултатите и счита за добра практика управляващите органи да определят съответни показатели за резултатите, с които да се измерва приносът на проектите за постигане на целите, заложен в оперативните програми в съответствие с критерия за допълняемост; подчертава необходимостта от засилване на комуникацията; призовава Комисията да установи по-ефективни канали за комуникация за увеличаване на видимостта на инвестициите, за които се използват ЕСИ фондове; призовава Комисията да разработи ограничен брой съответни показатели за измерване на ефективността;
14. настоятелно призовава Комисията и държавите членки да използват по най-добрия начин териториалните инструменти, като гарантират своевременното одобрение на финансирането за интегрирани стратегии за градско развитие, което ще позволи на градовете да инвестират във всеобхватни стратегии, да използват взаимодействията между политиките и да осигурят по-ефективно дългосрочно въздействие върху растежа и работните места.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА  
КОМИСИЯ**

<b>Дата на приемане</b>	24.1.2017
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 33 -: 1 0: 3
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Jens Nilsson, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyrali, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Petras Auštrevičius, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis, Maurice Ponga, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropė, Iuliu Winkler