



29.3.2017

OPINIA

Komisji Rozwoju Regionalnego

dla Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1316/2013 i (UE) nr 283/2014 w odniesieniu do promowania łączności internetowej w lokalnych społecznościach (COM(2016)0589 – C8-0378/2016 – 2016/0287(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Rosa D'Amato

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

We wrześniu 2016 r. Komisja Europejska zaproponowała ambitną modernizację unijnych przepisów w dziedzinie telekomunikacji wraz z inicjatywami mającymi na celu spełnienie rosnących potrzeb Europejczyków w zakresie łączności oraz zwiększenie konkurencyjności Europy.

Wśród środków wspierających ten cel znajduje się nowy pakiet, który będzie propagował tworzenie lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego poprzez uproszczenie procedur planowania i mniej rygorystyczne obowiązki regulacyjne, między innymi, gdy taki dostęp jest zapewniany na zasadach niekomercyjnych lub dodatkowo w stosunku do świadczenia innych usług publicznych.

Przedmiotem niniejszej opinii ustawodawczej jest zatem analiza wniosku Komisji Europejskiej zawierającego proponowane zmiany do ram prawnych dotyczących telekomunikacji w ramach instrumentu „Łącząc Europę”, określonych w rozporządzeniach (UE) nr 1316/2013 i (UE) nr 283/2014, w dążeniu do propagowania bezpłatnego internetu w lokalnych społecznościach za pomocą finansowanego przez UE mechanizmu „WiFi4EU”.

We wniosku Komisji przewidziano przeznaczenie w latach 2017–2019 120 mln EUR na mechanizm WIFEU, a kwota ta powinna wesprzeć wprowadzenie najnowocześniejszych urządzeń Wi-Fi w ośrodkach życia społecznego. W związku z tym istotne jest, by dostarczane urządzenia i technologie spełniały najwyższe dostępne na rynku standardy, a świadczone usługi były przyjazne dla użytkownika i dostępne dla osób o niskich umiejętnościach cyfrowych.

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej uznaje za szczególnie ważne, by inicjatywa ta skupiała się zwłaszcza na obszarach wiejskich i terenach zagrożonych wyludnieniem i porzuceniem.

System WiFi4EU zostanie wprowadzony przy użyciu prostych i niebiurokratycznych procedur, takich jak aplikacje online, płatności voucherami i łagodne wymogi w dziedzinie monitorowania. Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej podkreśla jednak wagę właściwej kontroli wykonania w odniesieniu do usług świadczonych w całym cyklu życia projektu, a także zapewnienia należytej równowagi między uproszczeniem a kontrolą.

Oczekuje się, że interwencja będzie miała także rozległy pozytywny efekt domina, począwszy od zaangażowania lokalnych małych i średnich operatorów w sektorze ICT oraz udziału w życiu demokratycznym, w tym grup społecznych, które w przeciwnym razie miałyby trudności z dostępem do łączności, po propagowanie idei „internetu rzeczy i usług”.

W celu uniknięcia powielania projektów i rozproszenia środków sprawozdawczyni podkreśla również potrzebę synergii z finansowaniem z EFRR, biorąc również pod uwagę znaczne inwestycje na cel tematyczny nr 2 (zwiększanie dostępności, stopnia wykorzystania i jakości technologii informacyjnych i komunikacyjnych) w okresie programowania 2014–2020.

Chociaż sprawozdawczyni komisji opiniodawczej zgadza się z zaproponowaną przez Komisję zasadą równowagi geograficznej, uważa jednak, że zapisana w traktatach zasada spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej powinna zostać należycie uwzględniona we

wdrażaniu WIFI4EU i w określaniu kryteriów wyboru wniosków przedstawianych przez lokalne władze. Projekty w ramach tego systemu powinny proponować wyposażenie obszarów, na których aktualnie nie istnieją prywatne rozwiązania w dziedzinie Wi-Fi o podobnej charakterystyce.

POPRAWKI

Komisja Rozwoju Regionalnego zwraca się do Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii, jako komisji przedmiotowo właściwej, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(1a) W komunikacie z dnia 26 sierpnia 2010 r. zatytułowanym „Europejska agenda cyfrowa” Komisja zauważa, że w strategii „Europa 2020” podkreślono znaczenie upowszechnienia internetu szerokopasmowego dla propagowania włączenia społecznego i konkurencyjności w Unii oraz potwierdziła cel, jakim jest zapewnienie do 2013 r. wszystkim obywatelom Unii podstawowego dostępu do internetu szerokopasmowego, a także dopilnowania, by do 2020 r. wszyscy obywatele unijni mieli dostęp do internetu o szybkości powyżej 30 Mb/s, a przynajmniej połowa unijnych gospodarstw domowych uzyskała dostęp do łącz internetowych o przepustowości przekraczającej 100 Mb/s.

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(2) Wśród środków mających na celu wspieranie europejskiej wizji łączności w komunikacie tym propaguje się tworzenie lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego poprzez uproszczenie

(2) Wśród środków mających na celu wspieranie europejskiej wizji łączności w komunikacie tym propaguje się tworzenie lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego poprzez uproszczenie

procedur planowania i zmniejszenie przeszkód regulacyjnych. Takie punkty dostępu, w tym mające charakter pomocniczy w stosunku do świadczenia usług publicznych lub niekomercyjnych, mogą w znacznym stopniu przyczynić się do polepszenia istniejących bezprzewodowych sieci łączności i tworzenia ich nowych generacji, ułatwiając zagęszczenie sieci łączności zgodnie ze zmieniającymi się potrzebami.

procedur planowania i zmniejszenie przeszkód regulacyjnych. Takie punkty dostępu, w tym mające charakter pomocniczy w stosunku do świadczenia usług publicznych lub niekomercyjnych, mogą w znacznym stopniu przyczynić się do polepszenia istniejących bezprzewodowych sieci łączności i tworzenia ich nowych generacji, ułatwiając zagęszczenie sieci łączności *na terytorium unijnym* zgodnie z *bieżącymi i* zmieniającymi się potrzebami. ***Z uwagi na szybkie postępy technologii cyfrowej należy prowadzić regularną weryfikację i kontrolę jakości, aby zapewnić wysoką jakość i właściwe funkcjonowanie lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego, z myślą o zapewnieniu tej inicjatywie równowagi i trwałości.***

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(2a) Kolejne unijne środki służące wizji łączności w Unii powinny zagwarantować, by dzięki łączności we wszystkich domach korzystanie z internetu przez obywateli Unii zostało ułatwione, a także, by propagowana była idea „internetu rzeczy i usług”.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(3) W następstwie komunikatu określającego europejską wizję internetu na jednolitym rynku cyfrowym oraz w celu

(3) W następstwie komunikatu określającego europejską wizję internetu na jednolitym rynku cyfrowym oraz w celu

promowania włączenia cyfrowego Unia powinna wspierać, poprzez ukierunkowane wsparcie, zapewnienie bezpłatnej lokalnej łączności bezprzewodowej w ośrodkach lokalnego życia społecznego, w tym w przestrzeniach zewnętrznych dostępnych publicznie. Takie wsparcie nie jest jeszcze objęte rozporządzeniami (UE) nr 1316/2013¹⁵ i (UE) nr 283/2014¹⁶.

promowania **umiejętności cyfrowych i** włączenia cyfrowego Unia powinna wspierać, poprzez ukierunkowane wsparcie, zapewnienie bezpłatnej, **szybkiej** lokalnej łączności bezprzewodowej **wysokiej jakości** w ośrodkach lokalnego życia społecznego, w tym w przestrzeniach zewnętrznych dostępnych publicznie, **o minimalnej szybkości połączenia 100 megabit/s, aby osiągnąć cele związane ze społeczeństwem gigabitowym, których dążeniem jest uruchomienie ultraszybkich sieci szerokopasmowych do 2025 r.** Takie wsparcie nie jest jeszcze objęte rozporządzeniami (UE) nr 1316/2013¹⁵ i (UE) nr 283/2014¹⁶. **Włączenie cyfrowe nie powinno dyskryminować stref oddalonych i obszarów wiejskich. Lepsza łączność internetowa powinna prowadzić do szerszego dostępu do informacji i kanałów komunikacji, a zatem mieć pozytywny wpływ na wskaźnik postępu społecznego regionów.**

¹⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1316/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. ustanawiające instrument „Łącząc Europę”, zmieniające rozporządzenie (UE) nr 913/2010 oraz uchylające rozporządzenia (WE) nr 680/2007 i (WE) nr 67/2010, Dz.U. L 348 z 20.12.2013, s. 129, zmienione ostatnio przez rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 z dnia 25 czerwca 2015 r., Dz.U. L 169 z 1.7.2015, s. 1.

¹⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 283/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie wytycznych dotyczących sieci transeuropejskich w dziedzinie infrastruktury telekomunikacyjnej, uchylające decyzję nr 1336/97/WE, Dz.U. L 86 z 21.3.2014, s. 14.

¹⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1316/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. ustanawiające instrument „Łącząc Europę”, zmieniające rozporządzenie (UE) nr 913/2010 oraz uchylające rozporządzenia (WE) nr 680/2007 i (WE) nr 67/2010, Dz.U. L 348 z 20.12.2013, s. 129, zmienione ostatnio przez rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 z dnia 25 czerwca 2015 r., Dz.U. L 169 z 1.7.2015, s. 1.

¹⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 283/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie wytycznych dotyczących sieci transeuropejskich w dziedzinie infrastruktury telekomunikacyjnej, uchylające decyzję nr 1336/97/WE, Dz.U. L 86 z 21.3.2014, s. 14.

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 4

Tekst proponowany przez Komisję

(4) Tego rodzaju wsparcie powinno zachęcać podmioty realizujące zadania publiczne, takie jak organy publiczne *i dostawcy usług publicznych*, do udostępniania bezpłatnej lokalnej łączności bezprzewodowej jako *usługi pomocniczej* w stosunku do ich zadania publicznego, *aby umożliwić* społecznościom lokalnym *czierpania* korzyści płynących z bardzo szybkich łączy szerokopasmowych w ośrodkach życia społecznego. Do podmiotów tych mogłyby należeć *organy gminne* oraz inne lokalne organy publiczne, biblioteki i *szpitale*.

Poprawka

(4) Tego rodzaju wsparcie powinno zachęcać podmioty realizujące zadania publiczne, takie jak *lokalne* organy publiczne, do udostępniania bezpłatnej lokalnej łączności bezprzewodowej, *a jednocześnie do zapewniania wysokiego poziomu bezpieczeństwa cyberprzestrzeni*, jako *usługę pomocniczą* w stosunku do ich zadania publicznego; *w tym kontekście takie wsparcie powinno zatem pomóc w zapewnianiu* społecznościom lokalnym *dostępu do informacji oraz udziału w (cyfrowym) życiu publicznym, a także może ono poprawić ich umiejętności cyfrowe i umożliwić im czerpanie* korzyści płynących z bardzo szybkich łączy szerokopasmowych w ośrodkach życia społecznego. Do podmiotów tych mogłyby należeć *budynki administracji gminnej* oraz inne lokalne organy publiczne *i znajdujące się w ich bezpośrednim sąsiedztwie lokale, takie jak biblioteki publiczne, muzea, szkoły i uniwersytety, ośrodki gminne, przestrzenie wielofunkcyjne, placówki kulturalne, sportowe i młodzieżowe, place i parki miejskie, a także obiekty opieki zdrowotnej, a przy tym dopilnować należałoby tego, by z punktu widzenia MŚP współdziałanie tych podmiotów z lokalnymi usługodawcami było mniej uciążliwe i szybsze, a cały proces był mniej biurokratyczny. Oferta szybkiej bezpłatnej łączności bezprzewodowej mogłaby także objąć wolno dostępne przestrzenie w transporcie publicznym, takie jak miejsca, w których czeka się na transport. Poprawa dostępu do szybkich i ultraszybkich usług szerokopasmowych i ICT, zwłaszcza na obszarach odległych, może podnieść jakość życia mieszkających tam osób dzięki ułatwieniu dostępu do usług (np. e-*

zdrowie i e-administracja) i zwiększeniu możliwości dla lokalnych przedsiębiorstw i podmiotów rozpoczynających działalność gospodarczą, a w efekcie prowadzić do zwiększenia włączenia społecznego, wzrostu gospodarczego i konkurencyjności. Właściwe organy powinny zatem dopilnować, aby nikt nie pozostał w tyle oraz aby treści i usługi internetowe były wszystkim dostępne, w tym obywatelom nieposiadającym umiejętności cyfrowych i osobom niepełnosprawnym.

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 4 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(4a) Unijna inicjatywa tworzenia lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego powinna przygotować grunt pod utworzenie wspólnej ogólnoeuropejskiej sieci dzięki WiFi4EU (SSID), która może stać się znakiem towarowym ogólnounijnej szybkiej i bezpiecznej sieci Wi-Fi.

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 5

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(5) Lokalna łączność bezprzewodowa powinna zostać uznana za bezpłatną, jeżeli jest świadczona bez odpowiedniego wynagrodzenia, zarówno w postaci bezpośrednich płatności, jak i w postaci innych opłat, w tym między innymi reklam lub udostępniania danych osobowych.

(5) Lokalna łączność bezprzewodowa powinna zostać uznana za bezpłatną, jeżeli jest świadczona bez odpowiedniego wynagrodzenia, zarówno w postaci bezpośrednich płatności, jak i w postaci innych opłat, w tym między innymi reklam, **ograniczeń czasowych** lub udostępniania danych osobowych, **lecz w każdym razie zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)**

2016/679 oraz dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/680. Współfinansowany przez Unię bezprzewodowy internet nie może być w żadnym przypadku uzależniony od nabywania dóbr lub usług.

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 6

Tekst proponowany przez Komisję

(6) Ze względu na szczególny cel niniejszej interwencji oraz jej ukierunkowanie na lokalne potrzeby, należy ją uznać za odrębny projekt będący przedmiotem wspólnego zainteresowania w sektorze telekomunikacyjnym w rozumieniu rozporządzeń (UE) nr 1316/2013 i (UE) nr 283/2014.

Poprawka

(6) Ze względu na szczególny cel niniejszej interwencji oraz jej ukierunkowanie na lokalne potrzeby, **a także na konieczność stworzenia wspólnego unijnego standardu w dziedzinie mapowania, dzięki któremu można będzie ustalić, które regiony znajdują się w największej potrzebie oraz określić potencjalny efekt mnożnikowy,** należy ją uznać za odrębny projekt będący przedmiotem wspólnego zainteresowania w sektorze telekomunikacyjnym w rozumieniu rozporządzeń (UE) nr 1316/2013 i (UE) nr 283/2014.

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 8

Tekst proponowany przez Komisję

(8) Biorąc pod uwagę niekomercyjny charakter niniejszej interwencji i małą skalę poszczególnych projektów, obciążenia administracyjne powinny zostać ograniczone do minimum. W związku z tym interwencja powinna zostać wdrożona z wykorzystaniem najbardziej odpowiednich form pomocy finansowej, w szczególności dotacji, dostępnych w ramach rozporządzenia finansowego

Poprawka

(8) Biorąc pod uwagę niekomercyjny charakter niniejszej interwencji i małą skalę poszczególnych projektów, obciążenia administracyjne powinny zostać ograniczone do minimum, z **uwzględnieniem konieczności zapewnienia rozliczalności oraz należytej równowagi między uproszczeniem a kontrolą.** W związku z tym interwencja powinna zostać wdrożona z

obecnie lub w przyszłości. Niniejsza interwencja nie powinna być finansowana z wykorzystaniem instrumentów finansowych.

wykorzystaniem najbardziej odpowiednich form pomocy finansowej, w szczególności dotacji, dostępnych w ramach rozporządzenia finansowego obecnie lub w przyszłości. Niniejsza interwencja nie powinna być finansowana z wykorzystaniem instrumentów finansowych. **Zastosowanie powinna mieć zasada należytego zarządzania finansami.**

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 8 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(8 a) Wdrożenie tej inicjatywy powinno uwzględniać ewentualną synergię z innymi istniejącymi programami i funduszami UE.

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 9

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(9) Z uwagi na ograniczony zasięg poszczególnych lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego oraz niewielką wartość poszczególnych projektów objętych działaniem, punkty dostępu korzystające z pomocy finansowej na mocy niniejszego rozporządzenia nie powinny stanowić konkurencji dla ofert handlowych. W celu dodatkowego zagwarantowania, że taka pomoc finansowa nie będzie nadmiernie zakłócać konkurencji, wypierać inwestycji prywatnych ani zniechęcać prywatnych operatorów do inwestowania, interwencja powinna być ograniczona do projektów, które nie powielają na tym samym obszarze już istniejących **prywatnych lub**

(9) Z uwagi na ograniczony zasięg poszczególnych lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego oraz niewielką wartość poszczególnych projektów objętych działaniem, punkty dostępu korzystające z pomocy finansowej na mocy niniejszego rozporządzenia nie powinny stanowić konkurencji dla ofert handlowych. W celu dodatkowego zagwarantowania, że taka pomoc finansowa nie będzie nadmiernie zakłócać konkurencji, wypierać inwestycji prywatnych ani zniechęcać prywatnych operatorów do inwestowania, interwencja powinna być ograniczona do projektów, które nie powielają na tym samym obszarze **obsługiwanych przez istniejące**

publicznych ofert o podobnych cechach. Nie powinno to jednak wykluczać dodatkowego wsparcia dla tworzenia przedmiotowych punktów w ramach niniejszej inicjatywy z publicznych lub prywatnych źródeł finansowania.

publiczne routery WLAN już istniejących **dostępnych bezpłatnie na podobnych warunkach** ofert o podobnych cechach. Nie powinno to jednak wykluczać dodatkowego wsparcia dla tworzenia przedmiotowych punktów w ramach niniejszej inicjatywy z publicznych lub prywatnych źródeł finansowania. **Podwójne finansowanie należy wykluczyć, jednak gminy, które już oferują dostęp o mniejszej szybkości, powinny nadal mieć możliwość otrzymania wsparcia w celu upowszechniania na całym obszarze dostępu do szybkiego internetu.**

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 9 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(9a) Dostępne środki budżetowe należy podzielić w sposób zrównoważony geograficznie między projekty we wszystkich państwach członkowskich i przeznaczyć na obszary zagrożone długotrwałą przepaścią cyfrową, zapewniając odpowiednią minimalną liczbę voucherów na państwo członkowskie. Danie lokalnym MŚP pierwszeństwa przy pozyskiwaniu i wykonaniu pod względem technicznym zamówień związanych z udostępnianiem WLAN zgodnie z niniejszym rozporządzeniem zapewniłoby potencjał innowacyjności i tworzenia miejsc pracy w gminach. Zasada dążenia do zapewnienia przydziału wyważonego pod względem geograficznym powinna zostać włączona do odpowiednich programów prac przyjmowanych zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1316/2013, a w zaproszeniach do składania wniosków powinna zostać doprecyzowana.

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 10

Tekst proponowany przez Komisję

(10) Aby zagwarantować szybkie zapewnienie łączności zgodnej z niniejszym rozporządzeniem, pomocy finansowej należy udzielić z jak najszerszym wykorzystaniem narzędzi internetowych umożliwiających szybkie składanie i rozpatrywanie wniosków oraz wspieranie tworzenia, kontroli i monitorowania lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego.

Poprawka

(10) Aby zagwarantować szybkie zapewnienie łączności zgodnej z niniejszym rozporządzeniem, ***istotne jest, by władze lokalne i regionalne oraz dostarczyciele urządzeń Wi-Fi, zwłaszcza małe i średnie przedsiębiorstwa z siedzibą w lokalnych społecznościach, były niezwłocznie i skutecznie informowane przez biura kompetencji w zakresie łączności szerokopasmowej o dostępności wzmocnionej łączności, a także, by w razie konieczności udzielano im wsparcie w składaniu wniosków.*** Pomocy finansowej należy udzielić z jak najszerszym wykorzystaniem narzędzi internetowych umożliwiających szybkie składanie i rozpatrywanie wniosków oraz wspieranie tworzenia, ***skutecznej*** kontroli i monitorowania lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego, ***także właściwej kontroli wykonania w odniesieniu do usług świadczonych w całym cyklu życia projektu, zwłaszcza mając na uwadze nowe przyjęte procedury administracyjne (system voucherów).*** ***Z uwagi na wspólne wyzwania, przed którymi stoją wiejskie, odległe i rzadko zaludnione obszary w porównaniu z obszarami miejskimi jeśli chodzi o szerokopasmowy internet, takie jak strukturalnie niższy i rozdrobniony popyt oraz wyższe koszty budowy i utrzymania infrastruktury na jednostkę (tzn. na użytkownika końcowego), należy podjąć środki z myślą o tym, by te obszary mogły korzystać z bezpłatnej, szybkiej i wysokiej jakości lokalnej łączności bezprzewodowej. Władze lokalne powinny zadbać o widoczność i reklamę lokalnych***

punktów dostępu bezprzewodowego, organizując kampanie informacyjne adresowane do społeczeństwa. Ponadto w celu zwiększenia świadomości znaczenia, jakie ma propagowanie łączności, również projektom, które nie otrzymują wsparcia w ramach systemu WiFi4EU, a zostały pozytywnie ocenione, można przyznać znak jakości na wzór „pieczęci doskonałości”, co może w stosownych przypadkach prowadzić do systemu przyspieszonego trybu rozpatrywania wniosków objętych innymi źródłami finansowania.

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 11

Tekst proponowany przez Komisję

(11) Biorąc pod uwagę potrzeby łączności internetowej w Unii oraz konieczność wspierania sieci dostępu, które mogą zapewnić w całej UE korzystanie z internetu za pośrednictwem bardzo szybkich usług szerokopasmowych, należy dążyć do tego, by pomoc finansowa przyznawana była w sposób równomierny pod względem geograficznym.

Poprawka

(11) Biorąc pod uwagę potrzeby łączności internetowej w Unii oraz ***ewolucję przepaści cyfrowej między miastem i wsią, która pogłębia się wraz z rozwojem nowych technologii, a także*** *związaną z tym* konieczność wspierania sieci dostępu, które mogą zapewnić w całej UE ***(w tym w regionach odizolowanych, obszarach o ograniczonym dostępie, na wyspach i w regionach najbardziej oddalonych)*** korzystanie z internetu ***w łatwy i przyjazny dla użytkownika sposób*** za pośrednictwem bardzo szybkich usług szerokopasmowych ***i z zastosowaniem wielojęzycznych stron dostępu,*** należy dążyć do tego, by pomoc finansowa przyznawana była w sposób równomierny pod względem geograficznym, ***z uwzględnieniem zasady spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej oraz różnych poziomów rozwoju infrastruktury ICT. W przypadku klęsk żywiołowych (np. powodzi lub trzęsienia ziemi) bezpłatna sieć Wi-Fi powinna być nieograniczona, bezpieczna i szybka, aby ułatwić szybką komunikację między***

slużbami ratunkowymi i obywatelami.

Poprawka 15

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(11a) Podział interwencji powinien uwzględniać różnice społeczno-gospodarcze między regionami Unii i przyczyniać się do poprawy jakości życia, stwarzając lepsze środowisko pracy, zmniejszając ryzyko bezrobocia i wyludnienia. Szczególną uwagę poświęcić należy obszarom wiejskim, obszarom dotkniętym transformacją przemysłową i regionom, które ponoszą konsekwencje poważnych i stałych naturalnych i demograficznych utrudnień. Uwzględniając korzyści płynące z tego programu dla gospodarczego i społecznego rozwoju społeczności oraz na podstawie wstępnego sprawozdania z oceny pierwszego etapu wdrażania tego działania, które to sprawozdanie powinno zostać udostępnione Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, inicjatywa ta powinna służyć przygotowaniu przyszłego zrównoważonego rozszerzenia programu.

Poprawka 16

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 2
Rozporządzenie (UE) nr 283/2014
Artykuł 4 – ustęp 1 – litera c**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

c) wspierają zapewnianie bezpłatnej lokalnej łączności bezprzewodowej w ośrodkach lokalnego życia społecznego.

c) wspierają zapewnianie bezpłatnej, ***nieograniczonej, bezpiecznej i szybkiej*** lokalnej łączności bezprzewodowej w ośrodkach lokalnego życia społecznego, ***spełniającej najwyższe istniejące na rynku***

standardy.

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 4

Rozporządzenie (UE) nr 283/2014

Artykuł 6 – ustęp 8 a

Tekst proponowany przez Komisję

8a. Działania przyczyniające się do realizacji projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania w zakresie zapewniania bezpłatnej lokalnej łączności bezprzewodowej w ośrodkach lokalnego życia społecznego muszą spełniać warunki określone w sekcji 4 załącznika.

Poprawka

8a. Działania przyczyniające się do realizacji projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania w zakresie zapewniania bezpłatnej, **szybkiej** lokalnej łączności bezprzewodowej w ośrodkach lokalnego życia społecznego muszą spełniać warunki określone w sekcji 4 załącznika.

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 6

Rozporządzenie (UE) nr 283/2014

Załącznik – sekcja 4 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Działania mające na celu zapewnienie bezpłatnej lokalnej łączności bezprzewodowej w ośrodkach lokalnego życia społecznego, w tym w przestrzeniach zewnętrznych dostępnych publicznie, które odgrywają istotną rolę w publicznym życiu społeczności lokalnej, kwalifikują się do otrzymania pomocy finansowej.

Poprawka

Działania mające na celu zapewnienie bezpłatnej, **szybkiej i wysokiej jakości** lokalnej łączności bezprzewodowej w ośrodkach lokalnego życia społecznego, w tym w przestrzeniach zewnętrznych dostępnych publicznie, które odgrywają istotną rolę w publicznym życiu społeczności lokalnej, **a także w lokalnym transporcie publicznym, jeśli łączność ta jest ogólnie dostępna**, kwalifikują się do otrzymania pomocy finansowej. **Aby umożliwić pełne korzystanie z tych możliwości przez ogół społeczeństwa, unikać należy potencjalnych barier językowych. Oznacza to, że zaleca się, by cały system łączności był wielojęzyczny.**

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 6

Rozporządzenie (UE) nr 283/2014

Załącznik – sekcja 4 – ustęp 3 – punkt -1 (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

-1) są przedmiotem:

a) oceny kosztów i korzyści koncentrującej się na obszarach wiejskich oraz terenach zagrożonych wyludnieniem i porzuceniem, a także społecznej wartości dodanej łączności bezprzewodowej na tych obszarach, w dążeniu do europejskiego standardu w dziedzinie mapowania, dzięki któremu można będzie ustalić, które regiony znajdują się w największej potrzebie oraz określić potencjalny efekt mnożnikowy; oraz

b) zaproszenia do składania ofert;

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 6

Rozporządzenie (UE) nr 283/2014

Załącznik – sekcja 4 – ustęp 3 – punkt 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1) są wdrażane przez podmioty realizujące zadania publiczne, posiadające zdolność do planowania i nadzorowania tworzenia wewnętrznych i zewnętrznych lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego w miejscach publicznych;

1) są wdrażane przez podmioty realizujące zadania publiczne, posiadające zdolność do planowania i nadzorowania tworzenia wewnętrznych i zewnętrznych lokalnych punktów dostępu bezprzewodowego w miejscach publicznych ***poprzez prowadzenie ukierunkowanej kontroli jakości;***

Poprawka 21

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 6

Rozporządzenie (UE) nr 283/2014

Załącznik – sekcja 4 – ustęp 3 – punkt 2 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję

a) jest bezpłatny, łatwo dostępny i wykorzystuje najnowocześniejsze urządzenia; oraz

Poprawka

a) jest bezpłatny, **bezpieczny**, łatwo dostępny, wykorzystuje najnowocześniejsze urządzenia oraz **przewiduje możliwość korzystania ze wszystkich transgranicznych infrastruktur internetowych w celu uniknięcia segmentacji rynku na poziomie Unii oraz monopolu dużych przedsiębiorstw;**

Poprawka 22

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 6

Rozporządzenie (UE) nr 283/2014

Załącznik – sekcja 4 – ustęp 3 – punkt 2 – litera b

Tekst proponowany przez Komisję

b) wspiera dostęp do innowacyjnych usług cyfrowych, takich jak usługi świadczone za pośrednictwem infrastruktury usług cyfrowych;

Poprawka

b) wspiera dostęp do innowacyjnych usług cyfrowych, takich jak usługi świadczone za pośrednictwem infrastruktury usług cyfrowych, **a także w komunikacji w sytuacjach nagłych i kryzysowych;**

Poprawka 23

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 6

Rozporządzenie (UE) nr 283/2014

Załącznik – sekcja 4 – ustęp 3 – punkt 2 – litera b a (nowa)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

ba) szybkość łącza nie spada poniżej pewnego poziomu w przypadku nadmiernej liczby użytkowników korzystających z łącza jednocześnie;

Poprawka 24

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 6

Rozporządzenie (UE) nr 1234/2014

Załącznik – sekcja 4 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję

Projekty powielające na tym samym obszarze już istniejące **prywatne lub publiczne** oferty o podobnych cechach nie są objęte pomocą finansową.

Poprawka

Projekty powielające na tym samym obszarze **obsługiwanych przez istniejące publiczne routery WLAN** już istniejące **dostępne bezpłatnie na podobnych warunkach** oferty o podobnych cechach (*np. pod względem jakości*) nie są objęte pomocą finansową, **co zapewnia lepszą integrację między wszystkimi istniejącymi publicznymi usługami Wi-Fi i pozwala uniknąć niewłaściwego wydatkowania. W tym celu projekty (otrzymujące wsparcie) powinny być skoordynowane z podobnymi projektami, które są finansowane z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Gminy, które już oferują dostęp o mniejszej szybkości, mogą kwalifikować się do otrzymania wsparcia w celu upowszechniania na całym obszarze dostępu do szybkiego internetu; mobilne usługi internetowe, dostępne bezpłatnie w miejscu świadczenia proponowanego projektu lokalnej łączności, nie są uznawane za dublowanie oferty.**

Poprawka 25

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 6

Rozporządzenie (UE) nr 283/2014

Tekst proponowany przez Komisję

Dostępne środki przydzielone **zostają** w sposób równomierny pod względem geograficznym i **zgodnie z zasadą „kto pierwszy ten lepszy”** projektom spełniającym **powyższe** warunki na podstawie otrzymanych wniosków.

Poprawka

Na podstawie otrzymanych wniosków projektem spełniającym **wyżej wymienione** warunki dostępne środki przydzielane są w sposób równomierny pod względem geograficznym, **z uwzględnieniem zapisanych w art. 174 TFUE zasad spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej z oraz różnic regionalnych w ramach zapewniania w całej Unii dostępu do szybkiego internetu. Odpowiedni odsetek budżetu należy przydzielić obszarom słabiej rozwiniętym pod względem gospodarczym i cyfrowym, w tym regionom odizolowanym, wyspom i obszarom górskim, przygranicznym i peryferyjnym, a także obszarom narażonym na klęski żywiołowe, aby zainwestować zasoby tam, gdzie są one najbardziej potrzebne.**

PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Tytuł	Propagowanie łączności internetowej w społecznościach lokalnych
Odsyłacze	COM(2016)0589 – C8-0378/2016 – 2016/0287(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	ITRE 6.10.2016
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	REGI 6.10.2016
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Rosa D'Amato 11.10.2016
Data przyjęcia	21.3.2017
Wynik głosowania końcowego	+: 32 –: 1 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Franc Bogovič, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Andor Deli, Josu Juaristi Abaunz, Ivana Maletić, Demetris Papadakis, Tomasz Piotr Poręba, Julia Reid, Davor Škrlec, Damiano Zoffoli, Milan Zver
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Luigi Morgano

GŁOSOWANIE KOŃCOWE IMIENNE W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ

32	+
ALDE	Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Andrew Lewer, Mirosław Piotrowski, Tomasz Piotr Poręba, Ruža Tomašić
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL Group	Josu Juaristi Abaunz, Martina Michels
PPE	Franc Bogovič, Andor Deli, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Milan Zver, Lambert van Nistelrooij
S&D	Andrea Cozzolino, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Luigi Morgano, Jens Nilsson, Demetris Papadakis, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Damiano Zoffoli
Verts/ALE	Davor Škrlec

1	-
EFDD	Julia Reid

0	0

Objaśnienia używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się