



2016/2305(INI)

23.3.2017

VÉLEMÉNY

a Regionális Fejlesztési Bizottság részéről

az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság részére

a növekedést, a versenyképességet és a kohéziót célzó internetkapcsolatról: az európai gigabitalapú társadalom és az 5G
(2016/2305(INI))

A vélemény előadója: Andrew Lewer

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Regionális Fejlesztési Bizottság felhívja az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságot, mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. aggodalmának ad hangot azt illetően, hogy az Unió lemaradt Észak-Amerika és az ázsiai és csendes-óceáni térség egyes területei mögött a 4G hozzáférés megvalósítása, illetve az 5G hozzáférés bevezetésének prognózisai terén; úgy véli, hogy Európának sok tennivalója van a felzárkózás terén, mivel 2015-ben az Egyesült Államok lakosságának több mint 75%-a, míg az európai lakosoknak mindössze 28%-a rendelkezett 4G-hozzáféréssel; további aggodalommal tölti el, hogy az iparági előrejelzések szerint 2022-re több mint 110 millió 5G-felhasználó lesz Észak-Amerikában, míg Nyugat-Európában csak 20 millió; aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az Unió 28 tagállama közül egyik sem érte el a digitális menetrend célkitűzései alapján előirányzott 100%-os gyors és ultragyors lefedettséget; kiemeli, hogy egyes tagállamokban az új generációs hozzáférés átlagos lefedettsége 25% alatt van;
2. úgy véli, hogy az 5G többet jelent a széles sáv technológiájának fejlődésénél, mivel a mindenütt elérhető ultraszéles sávú infrastruktúra új generációja továbblépés a vezeték nélküli hozzáférést biztosító meglévő hálózatokhoz képest; megjegyzi, hogy a változások számos gazdasági ágazatban elősegíthetnék a folyamatok átalakítását, és lehetővé tennék a tetszőleges helyszínen való letelepedést, tanulmányok végzését és munkavállalást Európában; úgy véli, hogy az internetkapcsolatok javítása hozzájárulhat a gazdasági növekedéshez, a munkahelyteremtéshez, a (területi és szociális) kohézióhoz és a versenyképességhez Európában, egyúttal előmozdítva az esélyegyenlőséget, a nemek közti egyenlőséget, és javítja a lakosság életkörülményeit;
3. kiemeli, hogy jelentős mennyiségű beruházás szükséges a gigabitalapú társadalom garantálásához és hangsúlyozza a kihívásokat, amelyeket ez a befektetőkkel, működtetőkkel és szolgáltatókkal szemben, továbbá a más iparágakkal való szinergiák létesítése terén támaszt; rámutat, hogy a következő évtizedben további 155 milliárd euróra lesz szükség a gigabitszintű kapcsolat megvalósításához a digitális egységes piacon; elismeri a további beruházások kiemelt jelentőségét a fogyasztói egységárak csökkentése, valamint a szolgáltatások minőségének és lefedettségi területének növelése terén; megjegyzi, hogy az iparági kutatások szerint a megabájtonkénti egységár csökkenésének több mint 90%-a a beruházásoknak köszönhető, szemben a statikus hatásokkal, mint pl. a piaci verseny; megjegyzi, hogy megabájtonkénti árral számolva az Egyesült Államok jóval olcsóbb piac a fogyasztók számára, mint Európa; úgy véli, hogy az egy fogyasztóra jutó átlagos bevétel (ARPU) félrevezető lehet, mivel nem tükrözi az egyesült államokbeli fogyasztók által használt nagyobb sebességet, nagyobb adatcsomagokat vagy korlátlan ajánlatokat;
4. hangsúlyozza, hogy az 5G-hálózat telepítése részben a támogatások és pénzügyi eszközök révén Unió-szerte nyújtott hozzájárulásoktól függ; felkéri a tagállamokat, hogy fordítsanak különleges figyelmet azokra, az internet-hozzáférés kiszélesítésére irányuló projektekre, amelyek a 2014 és 2020 közötti programozási időszakban az európai strukturális és beruházási (esb) alapok keretében valósulnak meg; megjegyzi, hogy az esb-alapok a jelenlegi programozási időszakban 21,4 milliárd euróval járulnak majd hozzá a

digitális egységes piac kialakításához, ideértve a nagy sebességű széles sávú hálózatok bevezetésére szánt 6 milliárd eurót; elismeri e közpénzek jelentőségét a Bizottság céljainak elérésében, azonban úgy véli, hogy a magánszektor részéről jóval több tőkét kell majd mozgósítani ahhoz, hogy Európa a következő évtizedben további 155 milliárd eurónyi beruházást tudjon biztosítani; úgy véli, hogy az esb-alapok különösen hasznosak lehetnek a ritkán lakott térségekben, ahol a piacközpontú megoldások nem sikeresek a teljes területi lefedettség elérése terén;

5. felhívja a Bizottságot annak biztosítására, hogy a tagállamok, a helyi és regionális hatóságok és egyéb érintettek képesek legyenek igénybe venni az internetkapcsolat kiépítését célzó projektek számára elérhető támogatások, alacsony kockázatú pénzügyi eszközök és köz-magán társulások összetett kínálatát; az a véleménye, hogy helyi és regionális szinten megfelelőbb együttműködésre van szükség a vezetékes hálózatok bővítéséhez és a gigabitszintű kapcsolat garantálása céljából annak érdekében, hogy a kedvezményezettek számára versenyképes ajánlatokat és vonzó árakat nyújtsanak az új befektetések ösztönzése céljából; értékesnek tartja egy olyan online erőforrás kialakítását, amely lehetővé teszi az infrastruktúrákba beruházók számára, hogy áttekinthessék a rendelkezésre álló finanszírozási lehetőségek teljes kínálatát; tudomásul veszi a szélessávfejlesztési alap létrehozását, de sürgeti az EIB-t és a Bizottságot, hogy az IT ágazatot támogató jelenlegi programok – mint a Horizont 2020 – továbbfejlesztésére összpontosítsák erőfeszítéseiket az újak létrehozása helyett; felhívja a Bizottságot, hogy mozdítsa elő az esb-alapok és az ESBA, valamint az uniós finanszírozás egyéb forrásai közötti lehetséges szinergiákat;
6. elismeri, hogy az egész távközlési iparban csökkennek a bevételek és hogy ez komoly problémát jelent a gigabitalapú társadalom megvalósítását szolgáló további beruházások szempontjából; rámutat, hogy az ügyletek finanszírozása szorosan kötődik a részvényárakhoz, és e tekintetben akkor lehet biztosítani a kölcsönöket és egyéb pénzügyi eszközöket, amikor egy beruházás hosszú távon garantált megtérülést nyújt; felhívja tovább a Bizottságot annak vizsgálatára, hogy a helyi hatóságok és egyéb szolgáltatók hogyan léphetnek be a piacra, hogy alternatív üzleti modellek keretében speciális szolgáltatásokat nyújtsanak; fontosnak tartja a meglévő beruházási programok megtérülésének biztosítását és adott esetben további ösztönző mechanizmusok létrehozását, lehetővé téve ezáltal, hogy a beruházók támogassák az 5G ágazatot;
7. felhívja a Bizottságot arra, hogy biztosítsa és tartsa fenn az „5G cselekvési terv” megfelelő szintű finanszírozását a következő többéves pénzügyi keretben; megjegyzi, hogy a tagállamok számára nem irányoztak elő kötelező intézkedéseket az „5G cselekvési terv” célkitűzéseinek elérése érdekében; felhívja a Bizottságot a széles sávval kapcsolatos nemzeti tervek értékelésére a hiányosságok feltárása és adott esetben a további teendőkre vonatkozó országspecifikus ajánlások megfogalmazása érdekében; felhívja a tagállamokat, hogy a széles sávval kapcsolatos nemzeti terveik részeként dolgozzanak ki az 5G telepítésére vonatkozó nemzeti ütemterveket;
8. felhívja a Bizottságot, hogy az új szabályozási keretrendszer kialakítása és végrehajtása során vegye figyelembe valamennyi régió sajátos földrajzi, társadalmi és gazdasági körülményeit az 5G átfogó telepítése és az összes tagállamra gyakorolt gazdasági hatásának maximalizálása érdekében; hangsúlyozza, hogy a beruházásokat megfelelő szakpolitikával és szabályozási környezettel kell támogatni, és nem szabad őket túlzottan

ambiciózus közfinanszírozási programokkal késleltetni, amelyek akadályozhatják az 5G megvalósítását; megjegyzi, hogy a vállalkozásoknak nagyobb bizonyosságra van szükségük az alkalmazott technológia kapcsán, valamint biztosítani kell őket arról, hogy a társfinanszírozás folyamata tisztességes és nyílt módon zajlik;

9. felhívja a Bizottságot, hogy végezzen további elemzést az 5G-technológia iránti keresletről, mivel e területről nem készült elegendő vizsgálat, és továbbra is jelentős véleménykülönbségek övezik; megjegyzi, hogy a Bizottság e kérdéssel foglalkozó elsődleges tanulmányát egy technológiai kutató és tanácsadó szervezet készítette el; különösen kéri, hogy folytassanak kiterjedtebb konzultációt a tudományos világgal és az infrastrukturális beruházókkal, hogy megbízható képet kapjanak az 5G iránti jövőbeni keresletről; úgy véli, hogy a Bizottságnak szakirodalmi áttekintést kell készítenie és közzétennie, amely egy összegző tanulmányban összegyűjti az 5G iránti európai keresletről szóló tanulmányokat; javasolja, hogy a Bizottság dolgozzon ki az 5G cselekvési tervről szóló éves eredményértékelést, amely ajánlásokat is magában foglal, továbbá tájékoztassa a Parlamentet az eredményekről;
10. javasolja, hogy az Európai Bizottság a gigabit alapú társadalom megvalósítására való törekvés során alkalmazza a technológiasemlegesség politikáját; úgy véli, hogy a technológiai döntéseket elsősorban a piaci szereplőkre kell hagyni annak érdekében, hogy a valós igények kerüljenek kielégítésre; továbbra is támogatja a szimmetrikus szabályozást, amely nem gátolja az új vagy kisebb vállalkozások piacra lépési képességét; felhívja a Bizottság figyelmét az átlátható versenyeljárások fontosságára az 5G technológia fejlesztésének és bevezetésének minden szintjén;
11. úgy véli, hogy a Bizottság által 2016 szeptemberében közzétett ambiciózus célkitűzéseket nem lehet elérni a tagállamok, nemzeti szabályozó hatóságok, valamint a regionális és a helyi önkormányzatok számára biztosított nagyobb szerep és a közöttük megvalósuló együttműködés nélkül; rámutat arra, hogy az Európai Elektronikus Hírközlési Szabályozók Testületének (BEREC) az új elektronikus hírközlési keretre vonatkozó véleménye kiemeli, hogy az lehetőséget nyújt az uniós szintű beavatkozás és a bürokrácia növekedésére, valamint függetlensége aláásására, ezért felhív a keret hatékony végrehajtására; megjegyzi, hogy ahhoz, hogy valamennyi uniós tagállamban összehangolt módon valósuljon meg az 5G telepítése, figyelembe kell venni az egyes országok sajátos gazdasági és földrajzi körülményeit; tudomásul veszi a BEREC-re javasolt strukturális reformokat, amelyek e szervezet saját, magas szintű véleménye szerint decentralizált uniós ügynökséggé alakíthatnák a testületet, amelyben állandó személyzet látná el a szakértői csoportok elnöki tisztségét; tudomásul veszi továbbá a BEREC véleményét a nemzeti szabályozó hatóságok korrekciós szabályozási intézkedései feletti esetleges új vétőjogokról, valamint a Bizottság arra irányuló javaslatait, hogy az új kódexben kapjanak helyet olyan végrehajtási aktusok, amelyek lehetővé teszik a határokon átnyúló jogviták felülről építkező intézkedések segítségével történő rendezését; úgy véli, hogy a nemzeti szabályozó hatóságok pozíciója a legmegfelelőbb a távközlési határozatok kidolgozására, végrehajtására és felülvizsgálatára; úgy véli, hogy eddig a BEREC megfelelő szerepet töltött be az egész Európára kiterjedő harmonizáció biztosításában, továbbá úgy véli, hogy e reformok folytán fennáll a veszély, hogy ez az egyensúly felborul;
12. ismételten rámutat arra, hogy nagyobb fokú egyszerűsítésre van szükség uniós szinten az új elektronikus hírközlési keret vonatkozásában; üdvözli a négy meglévő irányelv

egységes szerkezetbe foglalását egy egységes hírközlési kódex formájában; úgy véli, hogy az egyszerűsítés és az egyértelművé tétel csak pozitívan befolyásolhatja a vállalkozások beruházási tevékenységét; üdvözli továbbá az új átláthatósági szabályokat, amelyeknek köszönhetően egy rövid dokumentum formájában a fogyasztók rendelkezésére bocsátják a legfontosabb szerződési információkat; sürgeti a tagállamokat, valamint a helyi és regionális önkormányzatokat, hogy vállaljanak vezető szerepet az 5G hálózatok felelős és inkluzív bevezetésében, a fogyasztók jogainak védelme mellett;

13. hangsúlyozza, hogy a pénzügyi segítségnyújtásnak a földrajzi szempontból kiegyensúlyozott eloszlásra kell irányulnia, figyelembe véve a gazdasági, társadalmi és területi kohézió elvét, valamint az IKT-infrastruktúra különböző fejlettségi szintjeit;
14. hangsúlyozza, hogy az elektronikus közszolgáltatásokhoz való hozzáférés alapvető fontosságú, mivel a modern kommunikációs infrastruktúra elősegíti olyan szolgáltatások és alkalmazások kifejlesztését, amelyeket az állami szektorhoz tartozó intézmények, üzleti vállalkozások és a lakosság vesznek igénybe; rámutat az egyetemi központok és a kutatóintézetek közötti együttműködésre, amelyek partnerek lehetnek az 5G hálózat fejlesztése és bevezetése terén, a lehető legnagyobb mértékben biztosítva a Horizont 2020 programmal való szinergiát; megjegyzi továbbá, hogy mivel új készségekre és az oktatás átalakítására lesz szükség, biztosítani kell az 5G fejlesztésének oktatási vonatkozásait az Európai Szociális Alap által kínált lehetőségek kiaknázása révén; ismételten hangsúlyozza, hogy elő kell mozdítani a digitális társadalmi befogadást és az internet-hozzáférést – az idősebbek számára is –, amelyek az aktív polgári szerepvállalásnak és a társadalmi befogadásnak is fontos tényezői;
15. üdvözli, hogy a 25 évre szóló rádiófrekvencia-használati jogok kiszámíthatóságot nyújtanak a befektetők részére, beleértve a nemrég elért politikai megállapodást a 700 MHz-es frekvenciasáv felhasználásáról a széles sávú mobilinternet céljára; felhívja a Bizottságot a harmonizációra vonatkozó megközelítésének felülvizsgálatára, mivel a vezeték nélküli széles sávú mobil szolgáltatásra alkalmas frekvenciasávok harmada még nem került kiosztásra; ösztönzi a Bizottságot, hogy az 5G-re vonatkozó harmonizált globális szabványok bevezetése céljából törekedjen nemzetközi együttműködésre; felhívja a Bizottságot, hogy igazítsa a frekvenciagazdálkodást a magas technológiai szintű környezethez; úgy véli, hogy az 5G-hálózatok egész Európában történő bevezetésében a frekvenciasáv rendelkezésre állása központi jelentőséggel bír; elismeri, hogy még mindig jelentős bizonytalanság uralkodik az ágazaton belül azon frekvenciasávokat illetően, amelyeket végül az 5G-technológiához használni fognak; megjegyzi, hogy valószínűleg jelentős lesz az 5G frekvenciasávja iránti kereslet, akár csak jelenleg a 4G-sáv iránt, aminek következtében a beruházók költségei tovább fognak növekedni;
16. felhívja a Bizottság figyelmét a hálózati lefedettséggel kapcsolatos kérdésekre; megjegyzi, hogy még mindig jelentős a digitális szakadék bizonyos régiók, különösen a vidéki és a városi területek között; megállapítja, hogy a vidéki területek távoli fekvésük következtében valószínűleg nem élvezik a gigabitalapú társadalom ugyanazon előnyeit, mint a városok, mivel a lefedettség nem teljes és nem megfelelően a szükségletekhez szabott; hangsúlyozza, hogy a gigabitalapú társadalom létrehozásához eltökéltségre van szükség, és elsősorban az általános 4G lefedettségre kell összpontosítani; felhív továbbá az 5G technológia fejlesztésére a vidéki területeken; aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az 5G-technológia jelenleg kizárólag a sűrűn lakott területeken működőképes, ami tovább

növelheti a digitális szakadékot; úgy véli, hogy a nagy teljesítményű gigabitalapú internet-hozzáférési szolgáltatások széles körű elérhetősége elengedhetetlen a városi és vidéki területek közötti digitális szakadék növekedésének megelőzéséhez, valamint a társadalmi, gazdasági és területi kohézió digitális dimenziójának előmozdításához; elismeri, hogy mivel a vidéki területeken megvalósuló beruházások jóval magasabb fejenkénti beruházást igényelnek, a vidéki területeket a lemaradás veszélye fenyegeti; megjegyzi, hogy a digitális szakadék azt jelenti, hogy míg az Unió lakosainak 58%-a vidéki, távoli és hegyvidéki területeken él, ezeknek mindössze 25%-án biztosított a 30 Mbps feletti sebességű internetkapcsolat; elismeri tehát, hogy a Bizottság arra vonatkozó célja, hogy 2025-re minden háztartásban – vidéken és a városokban egyaránt – biztosított legyen a legalább 100 Mbps letöltési sebesség, nagyon ambiciózus;

17. emlékeztet arra, hogy számos tagállamban a vidéki és a városi területek között a széles sávú kapcsolat sebességében fennálló jelentős eltérések komoly hátrányt jelentenek a vidéki területek számára, ahol sok olyan kis- és mikrovállalkozás van, amelyek működéséhez hatékony internetkapcsolatra van szükség, és ezek az eltérések veszélyt jelentenek az ottani közösségek társadalmi, kulturális és gazdasági életére is; üdvözli az Európai Bizottság arra irányuló kezdeményezését, hogy a köz- és magánszervezetek valamint a helyi és regionális hatóságok magas szintű bevonása érdekében létrehozza a széles sávú rendszerekkel foglalkozó, részvételen alapuló platformot;
18. megjegyzi, hogy a legkülső régiók, a peremterületek és a szigetek csupán csekély mértékben élvezik a jelenlegi szabályozás előnyeit; emlékeztet annak szükségességére, hogy különös figyelmet fordítsanak a távoli, elszigetelt, külső, vidéki és hegyvidéki térségekre, csakúgy, mint az Unió összes olyan térségére, ahol állami beavatkozásra van szükség a pénzügyi hasznot nem hozó magánbefektetések helyettesítésére; hangsúlyozza, hogy az EU valamennyi régiójának részesülnie kell a gigabitalapú társadalom előnyeiből, ami jelentős hozzájárulás lesz a regionális versenyképesség ösztönzéséhez és hozzáférést biztosít a csúcstechnológiai befektetésekhez, lehetővé teszi a közszolgáltatások javítását és üzleti lehetőséget teremt; sürgeti a Bizottságot, hogy tegye (az EUMSZ 349. cikkében meghatározott) legkülső régiókat kísérleti projektek elindításának fő helyszínévé.

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

Az elfogadás dátuma	21.3.2017
A zárószavazás eredménye	+: 29 -: 1 0: 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Andor Deli, Josu Juaristi Abaunz, Ivana Maletić, Julia Reid, Davor Škrlec, Damiano Zoffoli, Milan Zver
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)	Luigi Morgano

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN

29	+
ALDE	Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Andrew Lewer, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
EFDD	Rosa D'Amato
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Andor Deli, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Milan Zver, Lambert van Nistelrooij
S&D	Andrea Cozzolino, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Luigi Morgano, Jens Nilsson, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Damiano Zoffoli
Verts/ALE	Davor Škrlec

1	-
EFDD	Julia Reid

2	0
GUE/NGL	Josu Juaristi Abaunz, Martina Michels

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodik