



2017/2052(INI)

11.10.2017

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по бюджети

относно следващата МФР: подготвяне на позицията на Парламента
относно МФР за периода след 2020 г.
(2017/2052(INI))

Докладчик по становище: Дерек Вон

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че съгласно Регламент № 1311/2013 на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка (МФР) за годините 2014—2020 Комисията следва да представи преди 1 януари 2018 г. своето предложение за бъдещата МФР за периода след 2020 г.; като има предвид, че законодателните предложения за следващата МФР трябва да бъдат внесени във възможно най-кратък срок, така че да могат да се вземат решения относно бъдещето на политиката на сближаване и да може да бъде постигнато споразумение относно новото финансиране във възможно най-кратък срок преди края на настоящия програмен период, за да се предотвратят забавяния в програмирането за новия период;
- Б. като има предвид, че член 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) предвижда, че Съюзът следва да насърчава икономическото, социалното и териториалното сближаване, както и солидарността между и в рамките на държавите членки и на регионите; като има предвид, че регионалната политика на сближаване е една от основните политики на ЕС, с висока добавена стойност, насърчаваща солидарността, намаляваща различията в развитието и довеждаща ползите от европейската интеграция пряко до гражданите на ЕС във всички региони; нещо повече, като има предвид, че регионалната политика на сближаване обединява Европа и укрепва нейната икономика чрез прилагане на принципа на солидарност, повишава социалната конвергенция в Европа и спомага ЕС да стане осезаем и видим за своите граждани посредством конкретните резултати, които носи на място; като има предвид, че следователно е от ключово значение в МФР да бъде предвидено достатъчно финансиране за политиката на сближаване, което е поне равностойно на финансирането за настоящия период, така че да съответства на предизвикателствата, на които политиката трябва да реагира адекватно;
- В. като има предвид, че следва да се вземат подходящи мерки, за да се гарантира, че бюджетните предизвикателства, произтичащи от излизането на Обединеното кралство от ЕС, не се отразяват отрицателно върху бюджета за регионалната политика, включително чрез преминаване към нови собствени ресурси за финансиране; като има предвид, че политиката на сближаване предлага инструменти за трансгранично и друго териториално сътрудничество, за да се гарантира непрекъснатото сътрудничество с регионите на Обединеното кралство след излизането на Обединеното кралство от ЕС, чрез поддържане на контакти и съвместна работа с гражданите му за постигането на общи цели;
- Г. като има предвид, че някои от предложенията за нови собствени ресурси, представени в окончателния доклад и препоръките на групата на високо равнище за собствените ресурси от декември 2016 г., като например данък върху финансовите сделки, данък върху въглеродните емисии, с който се облагат всички източници на емисии на парникови газове, и европейски корпоративен данък, заслужават да бъдат анализирани в по-широк контекст и също така биха били в съответствие с целите на рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и целите за икономическо, социално и териториално сближаване;

- Д. като има предвид, че политиката на сближаване е допринесла в значителна степен за икономическото, социалното и териториалното сближаване, за прилагането на стратегията „Европа 2020“ и за постигане на целите ѝ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж; като има предвид, че все още съществува риск ЕС да не успее да постигне тези цели до 2020 г., особено що се отнася до намаляването на бедността, насърчаването на енергията от възобновяеми източници и борбата срещу безработицата; като има предвид, че стратегията следва да бъде преразгледана за периода след 2020 г. и да допринесе за постигането на целите на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие; като има предвид, че нейното финансиране следва да се гарантира в следващата МФР, като се предвиди значима роля на политиката на сближаване; като има предвид, че политиката на сближаване е постигнала значителни резултати и е дала възможност за намаляване на икономическите и социалните различия между европейските региони; като има предвид обаче, че 47 региона в осем държави членки все още изостават в своето развитие;
1. потвърждава високата европейска добавена стойност на политиката на сближаване, тъй като тя изпълнява целите на Договора за икономическо, социално и териториално сближаване, както и за намаляване на неравенството между нивата на развитие на различните региони, като:
 - осигурява растеж и работни места на регионално и местно равнище, особено в изостаналите територии, което допринася за конвергенцията, разпространението на положителните странични ефекти, засиленото икономическо сътрудничество, общата макроикономическа стабилност и конкурентоспособността на Съюза като цяло;
 - предоставя обществени блага с европейско измерение, като подкрепя транснационалната инфраструктура;
 - насърчава трансграничното сътрудничество и спомага за създаването на стабилна основа за траен мир и демокрация в Европа;
 - използва споделено управление и субсидиарност с цел да събере различни заинтересовани страни от различни равнища на управление и да се вземат ефективни мерки във връзка със социално-икономическите рискове и възможности;
 2. призовава Комисията да представи без забавяне предложенията си за бъдещата МФР и пакета за политиката на сближаване за периода след 2020 г. и настоява за бързо започване на преговорите, за да се гарантира своевременното усвояване на европейските структурни и инвестиционни (ЕСИ) фондове в програмния период след 2020 г.; счита, че политиката на сближаване следва да продължи да носи ползи на гражданите във всички региони, като същевременно бъдат съсредоточени ресурси в най-уязвимите сред тях; счита, че следва да бъде разработен и въведен нов набор от социални и екологични показатели, в допълнение към БВП, с цел да се разпределят по-справедливо ЕСИ фондовете, както и да се отчитат по-добре различните видове неравенства;
 3. потвърждава, че политиката на сближаване трябва да остане основната политика на ЕС за публични инвестиции и развитие, но че трябва да се направи повече, за да се изтъкне важната и необходима роля на политиката на сближаване за постигането на политическите цели на ЕС; поради това счита, че е необходимо да се постави силен акцент върху заетостта, уменията, иновациите, демографията, МСП, социалното приобщаване и специфични цели на ЕС като например цифровизацията и

повторната индустриализация, както и върху засилване на социалното измерение, териториалното сътрудничество и градското измерение; подчертава във връзка с това, че не се предполага политиката на сближаване да бъде решението и инструментът за финансиране на всеки непредвиден случай и че тя не следва да допринася за създаването на нови програми; изтъква, че новите предизвикателства не следва да застрашават традиционните и дългосрочни цели на политиката на сближаване, установени в Договорите;

4. поради това призовава МФР да продължи да обезпечава поне настоящия размер финансови средства за политиката на сближаване за периода след 2020 г., като се постигне добър баланс между инвестициите в гражданите и инвестициите за гражданите и между трите измерения на политиката на сближаване – икономическото, социалното и териториалното, както и като се гарантира, че политическите цели на ЕС могат да бъдат постигнати; счита, че следва да бъде увеличен дялът от МФР за сближаване и че настоящият размер на бюджетните кредити за поети задължения не следва да бъде намаляван; припомня, че с оглед на забавеното начало на периода и очаквания обем на искания за плащане към края му, е от съществено значение да се увеличи таванът на плащанията по функция 1б, за да се гарантират ликвидността и инвестиционните потоци и да се предотврати евентуалното въздействие на политически рискове; отбелязва, че създаването на бъдещи и подкрепата за настоящи програми и инструменти на ЕС не следва да се извършва за сметка на съществуващи инвестиции; признава важния принос на политиката на сближаване за улесняването на структурните реформи чрез стимули, като например предварителни условия, а не чрез санкции, и призовава Комисията да проучи други положителни средства за подпомагане на националните и регионалните усилия; подчертава, че трябва да продължи да се отделя специално внимание на по-слабо развитите региони; подчертава, че МФР следва да подкрепя приоритетите, посочени в европейския семестър, като по-конкретно отчита специфичните за всяка държава препоръки, като същевременно има предвид целите на политиката на сближаване, установени в Договорите; припомня, че новите приоритети и инициативи на ЕС следва да се финансират с нови средства и че политиката на сближаване не следва да бъде застрашена поради използване на настоящия ъ бюджет като източник на финансиране за такива нови приоритети и инициативи;
5. счита, че регионалното финансиране следва да бъде защитено и да продължи да бъде насочено към всички региони на ЕС, и че следва основно да бъде под формата на безвъзмездни средства, които да се допълват от финансови инструменти, които, от своя страна, имат важна роля в някои случаи след подходяща предварителна оценка, заедно с ясна стратегия и набор от критерии, които да определят какъв вид финансиране е по-подходящо за постигане на желаните цели, и които следва да бъдат правилно съчетани с безвъзмездни средства, където е уместно; подчертава, че в случай на съкращения в бюджетите на ЕС е необходимо да се постави по-голям акцент върху основните цели на ЕС и европейската добавена стойност, като вниманието бъде насочено особено към стимулирането на растежа и създаването на работни места и намаляването на неравенствата и на регионалните различия; изтъква изявлението на Комисията, че финансовите инструменти са подходящи единствено за проекти, генериращи приходи; счита, че поради тази причина безвъзмездните средства и субсидиите ще продължат да бъдат необходими;

подчертава рисковете, свързани с финансови продукти като дяловите ценни книжа, доверителните фондове и други видове облигации; отбелязва, че увеличаването на дела на финансовите инструменти следва да не влияе върху неподлежащите на възстановяване финансови вноски, тъй като това би попречило на постигането на необходимия баланс; отбелязва, че задължителните цели за използването на финансови инструменти в МФР за периода след 2020 г. не може да се считат за жизнеспособен вариант; счита, че ролята на държавите членки следва да се подчертае чрез подходящи нива на съфинансиране, които гарантират поемането на ангажимент от тяхна страна; отбелязва, че съществуват различни мнения относно обвързаността с макроикономически условия и подчертава, че връзката между политиката на сближаване и процесите на икономическо управление в рамките на европейския семестър трябва да бъде балансирана, на реципрочна основа и да ограничава въздействието върху бенефициентите на ЕСИ фондовете; счита, че е наложително ЕСИ фондовете да се съсредоточат върху области, в които общите действия са най-необходими, например насърчаване на растежа и конкурентоспособността или осигуряване на принос за адаптирането към изменението на климата и за ефективността на ресурсите; подчертава, че финансирането от ЕС следва да допълва националните бюджети, като предлага реална допълняемост и гарантира, че са предприети действия в области, които са изключени от националните бюджети;

6. счита, че всяко решение, което води до краткосрочна МФР, е неприемливо, тъй като би затруднило дългосрочното планиране и би засегнало по неблагоприятен начин предвидимостта на политиките, в това число политиката на сближаване; счита, че единствената алтернатива на настоящия срок е период от 5+5 години за МФР, със задължителен междинен преглед, при условие че Комисията гарантира плавен преход между програмните периоди, което би наложило по-строги правила за отмяна на поети бюджетни задължения, по-къси процедури за приключване на програмите и по-бързи процедури за създаване и стартиране на програмите; призовава в бъдещата МФР да бъде предвиден по-голям граждански надзор, включително чрез укрепване на принципа на партньорство в политиката на сближаване и интегрирането му в други политики; отново отправя своето искане за интегриране на принципа на равенство между половете във всички области на бюджета на ЕС;
7. призовава за актуализиране на приоритетите на програмите за регионално развитие, за да се вземат предвид променящите се условия и да се извлекат ползите от новите технологии; счита, че политиката на сближаване следва да има за цел по-специално усъвършенстване на икономиката на знанието и стимулиране на иновациите; счита освен това, че е необходима по-голяма гъвкавост в МФР, за да се реагира на непредвидени предизвикателства; подчертава, че позицията на Комисията е да намери точния баланс между стабилността и гъвкавостта на финансирането; счита, че регионалните нива на безработица и индексът на социалния напредък в регионите са подходящи критерии; подчертава, че значителното равнище на растеж, което е необходимо за създаването на работни места и за развитието, не може да се постигне без съвместни усилия за прилагането на добра комбинация от мерки на икономическата политика, която следва да се състои от инвестиции, структурни реформи и фискална консолидация; подчертава ролята на политиката на сближаване за постигане на целите, произтичащи от Парижкото споразумение (COP21), и за

гарантиране на прехода към нисковъглеродна и кръгова икономика; подчертава, че за да се гарантира по-добро изпълнение на бюджета на политиката на сближаване в бъдеще, тя трябва да бъде цялостно опростена въз основа на препоръките на групата на високо равнище, както и да се предвиди по-широко прилагане на пропорционалността и въвеждането на разграничение между регионите при изпълнението на програмите по ЕСИ фондовете; подчертава значението на регионалната политика за защита на най-уязвимите региони, като например най-слабо развитите и най-отдалечените региони;

8. подчертава значението на регионалните трансгранични инициативи за насърчаването на европейската интеграция, както и на интелигентния, устойчив и приобщаващ икономически растеж и създаването на работни места; подчертава, че Механизмът за свързване на Европа и Кохезионният фонд следва да останат основните източници на инвестиции в инфраструктура и че бюджетните кредити за финансиране следва да съответстват на съществуващото високо търсене и прекомерно големия брой заявления; изтъква, че европейското териториално сътрудничество (Interreg) е ключова област на европейската добавена стойност, като гарантира непрекъснатостта на общите проекти, осъществявани през граница и в целия ЕС, и връзките между тях; счита, че тези трансгранични инициативи в частност демонстрират добавената стойност на Европейския съюз;
9. припомня, че инвестициите по функция 1а оказват силно положително въздействие върху политиките; счита, че програми като наследника на програмата „Хоризонт 2020“ следва да получават финансиране в двоен размер спрямо финансирането, което е на разположение по настоящата рамкова програма; отбелязва, че оценките, търсенето и процентът на успеваемост показват, че подобно увеличение би допринесло за намаляване на недостига на финансиране за научни изследвания и иновации;
10. призовава Комисията да прилага и да продължи да улеснява по-голямо взаимодействие и взаимно допълване между различните фондове на ЕС, включително политиката на сближаване, „Хоризонт 2020“, Механизма за свързване на Европа и Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ), за да се предотврати прилагането на различни правила за сходни проекти просто защото те са били изпълнени въз основа на различни инструменти, и да работи за постигане на целта за създаване на еднакви правила за подобни проекти, включително когато са финансирани по линия на различни политики и инструменти на ЕС, като по този начин ще се намали бюрокрацията и ще се улесни усвояването на фондовете на ЕС за бенефициентите, без да се засяга интегритетът на финансовите средства от ЕСИ фондовете; отбелязва, че степента на усвояване на финансовите инструменти и полезните взаимодействия с безвъзмездните средства могат да бъдат подобрени; подчертава в този контекст, че следва да се обърне специално внимание на правилата за държавна помощ, така че да се осигурят равни условия за безвъзмездните средства и финансовите инструменти; счита, че е необходимо всички ЕСИ фондове да бъдат продължени след 2020 г., включително Кохезионният фонд и Европейският социален фонд;
11. счита, че в контекста на новата МФР е от съществено значение да се гарантира, че бюджетните правила и правилата относно разходите в политиката на сближаване

най-сетне ще бъдат опростени по балансиран начин, без да се засягат хоризонталните принципи на политиката на сближаване, за да се окаже положително въздействие върху устойчивостта на следващата МФР, както и да се намали тежестта за бенефициентите; призовава Комисията да проучи допълнително подхода на единната нормативна уредба, за да насърчи повече бенефициенти да кандидатстват за финансиране от ЕС, тъй като това ще даде тласък за създаване на значително по-ясни и по-леки правила за прилагане и ще осигури интегрираното стратегическо планиране на помощта от ЕС; призовава за създаването на бонуси за опростяване, които са предназначени за държавите членки, за ефективни мерки за намаляване на бюрокрацията и подобряване на управлението на средствата от ЕС; подчертава, че в контекста на оптимизиране на изпълнението на МФР, що се отнася до обвързаността с условия, е важно да се намери правилният баланс, така че да не се излагат на риск инвестициите; подчертава, че „Общият пакет“ предлага по-голям потенциал по отношение на предложенията за опростяване и гъвкавост; следователно счита, че той следва да бъде приложен на практика и допълнително развит след 2020 г.; призовава Комисията да повиши ефективността и да разшири предлагането на подкрепата за изграждане на капацитет за местните, регионалните и националните администрации и за бенефициентите; изисква от Комисията да използва като основа положителните елементи на системата на обвързаност с предварителни условия, като същевременно намали съответната административна тежест по отношение на оценяването и процедурата; призовава Комисията да засили действията за изграждане на административен капацитет с оглед на по-ефективното изпълнение на фондовете; насърчава по-широкото въвеждане на мерки, вдъхновени от неотдавнашния доклад на Комисията, озаглавен „Конкурентоспособност в регионите с ниски доходи и нисък растеж — доклад за изоставащите региони“;

12. призовава за увеличаване на бюджета на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, както и за по-нататъшното преразглеждане на този фонд, особено на максималния праг на авансовите плащания (понастоящем с максимален размер 30 милиона евро), установен в член 4а от преработения регламент относно фонд „Солидарност“, с цел ефективно и бързо отстраняване на по-голямата част от щетите, причинени от природни бедствия.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	9.10.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 27 -: 4 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Franc Bogovič, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, John Flack, Iratxe García Pérez, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Maria Spyraki, Ruža Tomašić, Ángela Vallina, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Daniel Buda, Andor Deli, Raffaele Fitto, John Howarth, Ivana Maletić, Tonino Picula
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	James Carver, Esther Herranz García, Susanne Melior

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

27	+
ALDE	Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Raffaele Fitto, John Flack, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Andor Deli, Esther Herranz García, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Maria Spyraki, Joachim Zeller, Lambert van Nistelrooij
S&D	Andrea Cozzolino, Iratxe García Pérez, John Howarth, Louis-Joseph Manscour, Susanne Melior, Jens Nilsson, Tonino Picula, Liliana Rodrigues, Derek Vaughan

4	-
EFDD	James Carver, Paul Nuttall
ENF	Steeve Briois
NI	Konstantinos Papadakis

4	0
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Michels, Ángela Vallina
Verts/ALE	Monika Vana

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“