



2017/2044(BUD)

8.9.2017

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по бюджети

относно проекта на общ бюджет на Европейския съюз за финансовата
2018 година
(2017/2044(BUD))

Докладчик по становище: Искра Михайлова

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава значението на политиката на сближаване като основната политика за публични инвестиции на Съюза, основаваща се на солидарност и имаща за цел съгласно Договора намаляването на икономическите, социалните и териториалните различия между европейските региони и вътре в тях; признава първостепенния принос на бюджета на Съюза като основен инструмент за осигуряване на ресурси за постигането на приоритетите и целите на политиката на сближаване, и припомня, че той следва да даде финансов принос за постигането на целите на „Европа 2020“; в този контекст изтъква ролята на политиката на сближаване за създаването на растеж и работни места в целия Съюз, както и за постигането на ключовите цели и приоритети на Съюза, включително целите му в областта на енергетиката и климата и социалните му цели, както и необходимостта от поддържане, подобряване и опростяване на политиката на сближаване, за да може Съюзът отново да поеме по пътя на сближаването и по-нататъшната интеграция; осъзнава настоящата потребност от повишаване на разходите за сигурност, която е предварително условие за постигане на целите на политиката на сближаване и на другите политики на ЕС;
2. отбелязва, че поради някои забавяния политиката на сближаване се характеризира с непълно усвояване на средствата през първите години от периода 2014—2020 г., както и че според данните, предоставени от Генерална дирекция „Бюджет“ на Комисията, до 30 юни 2017 г. са се натрупали само около 60 милиарда евро от плащания в Съюза за всички европейски структурни и инвестиционни фондове („ЕСИ фондове“), със среден натрупан процент на плащания от 23,72% (и 19,76% в по-слабо развитите региони); отбелязва неприемливите забавяния при изпълнението на текущите програми, които до момента подкопават ефективността им и поставят под натиск управляващите органи и бенефициентите, увеличавайки риска от грешки и незадоволителни резултати; ето защо подчертава, че всички участващи в процеса заинтересовани субекти трябва да засилят взаимното си сътрудничество, за да се преодолеят забавянията в изпълнението на текущите програми; призовава Комисията да консултира на постоянна основа държавите членки за преодоляване на забавянията при определянето на съответните управляващи, сертифициращи и одитни органи, така че този процес да завърши възможно най-бързо, и да си сътрудничат активно, за да се ускори изпълнението и да се предотврати автоматичното отменяне на бюджетни кредити; призовава Комисията и държавите членки да работят заедно за наблюдение в реално време на изпълнението на програмите през периода 2014—2020 г., за да се гарантира, че плащанията продължават да бъдат в съответствие с разрешените бюджетни кредити за поети задължения, с цел да се избегне натрупване на неплатени сметки; освен това призовава настоятелно държавите членки да използват в пълна степен наличните инструменти за програмиране по време на текущия финансов период, както и да гарантират по-нататъшното безпроблемно изпълнение на оперативните програми;
3. припомня на Комисията да продължи работата на създадената през 2014 г.

оперативна група за периода 2007—2013 г., за да подкрепя и ускорява изпълнението на програмите за периода 2014—2020 г.

4. признава усилията на Комисията за постепенно намаляване на броя на неизпълнените искания за плащания; изразява загриженост относно малкия брой подадени искания за плащания по програмите за периода 2014—2020 г., което би могло да доведе до ново натрупване на неплатени сметки; в този контекст настоятелно призовава Комисията да има предвид, че е възможно по-късното натрупване на искания за плащания да предизвика нови забавяния; приветства прогнозата за плащанията до 2020 г., изготвена в рамките на междинния преглед на Многогодишната финансова рамка, и призовава за нейната редовна ежегодна актуализация; подчертава необходимостта от намаляване на разликите между държавите членки във връзка с реалистичността на прогнозите, което да стане чрез въвеждане на стандартизирана информационна система за прогнозиране;
5. отбелязва увеличението с 25,7% на нивото на бюджетните кредити за плащания по функция 1б в проекта на бюджет за 2018 г., както и увеличението с 2,4% на общата стойност на бюджетните кредити за поети задължения в сравнение с бюджета за 2017 г.; поставя под въпрос дали тези суми са достатъчни за покриване на плащанията по посочената функция, като се има предвид, че расте броят на избраните проекти и че се очаква изпълнението да достигне нормален ритъм през 2018 г.; подчертава необходимостта да се осигурят средства от бюджета на Съюза с подходящо ниво на бюджетни кредити за покриване на плащанията по политиката на сближаване, за да се докаже способността на Съюза да изпълнява ангажиментите си и за да се засили доверието в него;
6. призовава за засилено полезно взаимодействие на програмите по европейските структурни и инвестиционни фондове с други програми на Съюза; счита, че безвъзмездните средства следва да продължат да бъдат основата на финансирането на политиката на сближаване; изтъква, че финансовите инструменти могат да играят допълваща роля към безвъзмездните средства, но следва да се използват само след като е внимателно установена добавената им стойност въз основа на предварителни оценки, при които се анализира не само техният ефект на ливъридж, но и приносът им за принципите и целите на политиката; изтъква, че съчетаването на инструменти за финансиране следва да бъде надлежно наблюдавано, като се поставя акцент върху постигнатите резултати и цели; счита, че най-добрият подход за постигане на полезно взаимодействие е разделянето на проектите на етапи и финансирането на различните етапи с различни инструменти, а не съчетаване на инструментите; предупреждава, че използването на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) и други финансови инструменти не трябва да накърнява европейските структурни и инвестиционни фондове;
7. приветства факта, че проектът на бюджет за 2018 г. включва елементите на пакета за междинния преглед, което ще позволи по-голяма гъвкавост; призовава Комисията да не предлага повече преразпределяне или съкращаване на средства от функция 1б от МФР 2014—2020 г.; призовава Комисията да продължи да поставя акцент върху резултатите от изпълнението на бюджета на Съюза, и подкрепя всички стъпки, предприети към основан на резултатите подход;

посочва, че бюджетът за 2018 г. следва да бъде изпълняван в съответствие с увеличения потенциал на предложеното опростяване и гъвкавост в рамките на пакета „Омнибус“; подчертава необходимостта от предприемане на действия за повишаване на осведомеността сред гражданите относно ползите от бюджета на Съюза и постигането на резултатите, както и от въвеждане на мерки за подобряване на комуникацията относно средствата на Съюза и на тяхната видимост;

8. приветства новия финансов пакет в размер на 140 милиона евро, създаден за улесняване на изпълнението на Програмата за подкрепа на структурните реформи (ППСР) за периода 2017—2020 г.; отново изтъква колко е важно да се гарантира, че ППСР и програмите за техническа помощ работят като взаимно допълващи се решения; отбелязва, че финансирането на ППСР ще бъде взето от неусвоени средства за техническа помощ, и поради това призовава Комисията да гарантира, че това няма да намали нейната амбиция за специална целева помощ със силна тематична насоченост;
9. призовава Комисията да си сътрудничи с държавите членки за повишаване на осведомеността на обществеността относно приоритетите на Съюза и да гарантира прозрачно, справедливо и отговорно използване на ресурсите на Съюза, общ принцип, който има за цел да постави европейския проект по-близо до гражданите на ЕС;
10. отбелязва, че към момента на извършване на средносрочния преглед (ССП) Комисията не е счела за необходимо да се увеличат общо таваните на плащанията, след като тя е приела, че съществуващите възможности за гъвкави решения са достатъчни; счита, че Комисията следва да продължи да гарантира провеждането на открит диалог с Европейския парламент по този въпрос, тъй като той продължава да следи изпълнението на програмите на европейските структурни и инвестиционни фондове;
11. отбелязва мнението на Комисията, че рискът от автоматично отменяне на бюджетни кредити за програмния период 2014—2020 г. е понастоящем нисък; освен това отбелязва, че правилото за автоматично отменяне на бюджетни кредити за периода 2014—2020 г. (n+3) ще се прилага за първи път в края на 2017 г.; предвид на бавното темпо на изпълнение, призовава Комисията да гарантира, че на Европейския парламент се предоставя подходяща и навременна информация за повишен риск от отменяне на бюджетни кредити, по-специално защото в края на 2018 г. държавите членки ще се стремят да обосноват траншовете поети задължения.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	7.9.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 28 -: 3 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, Mercedes Bresso, James Carver, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Raymond Finch, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Maria Spyrali, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Andor Deli, John Howarth, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis, Georgi Pirinski, Bronis Ropè
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Santiago Fisas Ayxelà, Olga Sehnalová

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

28	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Matthijs van Miltenburg
ECR	Sławomir Kłosowski
GUE/NGL	David Martin, Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis
PPE	Pascal Arimont, Andor Deli, Santiago Fisas Ayxelà, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Maria Spyraiki, Lambert van Nistelrooij
S&D	Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, John Howarth, Constanze Krehl, , Louis-Joseph Manscour, Jens Nilsson, Georgi Pirinski, Liliana Rodrigues, Olga Sehnalová, Kerstin Westphal
VERTS/ALE	Bronis Ropė

3	-
EFDD	James Carver, Raymond Finch
NI	Konstantinos Papadakis

1	0
EFDD	Rosa D'Amato

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“