



8.9.2017

## **YTTRANDE**

från utskottet för regional utveckling

till budgetutskottet

över förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018  
(2017/2044(BUD))

Föredragande av yttrande: Iskra Mihaylova

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet understryker vikten av sammanhållningspolitiken som unionens viktigaste politik för offentliga investeringar baserad på solidaritet, för att uppnå det fördragsbaserade målet att minska de ekonomiska, sociala och territoriella skillnaderna inom och mellan de europeiska regionerna. Parlamentet inser det ytterst viktiga bidraget från unionens budget som det viktigaste instrumentet för att tillhandahålla medel för att uppnå sammanhållningspolitikens prioriteringar och mål, och påminner om att unionens budget bör ge finansiellt stöd för att Europa 2020-strategins mål ska uppnås. Parlamentet framhåller i detta sammanhang sammanhållningspolitikens roll när det gäller att skapa tillväxt och sysselsättning i hela unionen samt för att uppfylla unionens centrala mål och prioriteringar, bland annat dess klimat- och energimål och sociala mål, och behovet att behålla, förstärka och förenkla sammanhållningspolitiken om unionen ska kunna fortsätta på vägen mot konvergens och ytterligare integration. Parlamentet inser behovet av att öka säkerhetsutgifterna, vilket är en förutsättning för att målen för sammanhållningspolitiken och annan unionspolitik ska kunna uppnås.
2. Europaparlamentet noterar att sammanhållningspolitiken har präglats av underutnyttjande under de första åren av perioden 2014–2020 och att det, enligt kommissionens generaldirektorat för budget, fram till den 30 juni 2017 endast hade betalats ut ca. 60 miljarder EUR totalt i unionen från samtliga europeiska struktur- och investeringsfonder (ESI-fonderna), med en genomsnittlig ackumulerad utbetalningsnivå på 23,72 % (och 19,76 % i mindre utvecklade regioner). Parlamentet betonar de oacceptabla förseningarna i genomförandet av de nuvarande programmen, vilket har satt press på förvaltningsmyndigheter och stödmottagare, och därigenom ökar risken för misstag och dåliga resultat. Parlamentet uppmanar därför med eftertryck alla intressenter som är involverade i processen att förbättra sitt samarbete för att komma till rätta med förseningarna i genomförandet av de nuvarande programmen. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fortlöpande ge råd till medlemsstaterna, att ta itu med förseningarna när det gäller utnämningen av respektive förvaltningsmyndigheter, attesterande myndigheter och revisionsmyndigheter, i syfte att avsluta dessa utnämningar så snart som möjligt och att aktivt samarbeta för att påskynda genomförandet samt att undvika automatiskt tillbakadragande av anslag. Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas att arbeta tillsammans för att i realtid övervaka genomförandet av programmen mellan 2014 och 2020, och att se till att utbetalningarna sker enligt de godkända åtagandebemyndigandena för att undvika att obetalda räkningar samlas på hög. Parlamentet uppmanar dessutom med eftertryck medlemsstaterna att fullt ut utnyttja de tillgängliga instrumenten för programplanering under den innevarande finansieringsperioden, samt att ytterligare säkerställa ett smidigt genomförande av de operativa programmen.
3. Europaparlamentet påminner kommissionen om att fortsätta med den arbetsgrupp som inrättades 2014 för perioden 2007–2013, för att stödja och påskynda genomförandet av programmen för 2014–2020.

4. Europaparlamentet uppskattar kommissionens insatser för att fasa ut eftersläpningen av utestående betalningskrav. Parlamentet är oroat över den låga andel betalningsanspråk som lämnats in för programmen under perioden 2014–2020, vilket kan leda till att en eftersläpning av obetalda räkningar eventuellt åter kan uppstå. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang med eftertryck kommissionen att tänka på att framtida eftersläpningar av utestående betalningskrav kan orsaka ytterligare förseningar. Parlamentet välkomnar betalningsprognosen fram till 2020 inom ramen för halvtidsrevideringen av den fleråriga budgetramen och vill se att den regelbundet uppdateras varje år. Parlamentet betonar att man måste minska skillnaderna mellan medlemsstaterna när det gäller prognoser genom att införa it-system för standardiserade prognoser.
5. Europaparlamentet noterar ökning med 25,7 % av betalningsbemyndigandena under rubrik 1b i budgetförslaget för 2018 samt ökningen med 2,4 % av de totala åtagandebemyndigandena i förhållande till 2017 års budget. Parlamentet ifrågasätter om dessa belopp är tillräckliga för att hantera betalningarna under denna rubrik, med tanke på att andelen utvalda insatser ökar och genomförandet förväntas nå den planerade omfattningen under 2018. Parlamentet betonar behovet av att förse unionen med tillräckliga anslag för att täcka betalningarna för sammanhållningspolitiken i syfte att bevisa unionens förmåga att uppfylla sina åtaganden och förstärka dess trovärdighet.
6. Europaparlamentet efterlyser större samverkan mellan ESI-fondernas program och unionens övriga program. Parlamentet anser att bidrag även i fortsättningen bör vara grunden för finansiering av sammanhållningspolitiken. Parlamentet påpekar att finansiella instrument kan spela en roll som ett komplement till bidrag, men att de bara bör användas när deras mervärde har utvärderats noggrant, baserat på förhandsbedömningar som inte bara analyserar deras hävstångseffekter utan även deras bidrag till politiska principer och mål. Parlamentet anser att kombinationen av finansieringsinstrument bör övervakas på lämpligt sätt med inriktning på vilka resultat och mål som uppnåts. Parlamentet anser att det bästa sättet att uppnå synergieffekter är att dela upp projekten i olika faser och finansiera de olika faserna via olika instrument, i stället för att blanda instrumenten. Användningen av Efsi eller andra finansiella instrument får inte underminera ESI-fonderna.
7. Europaparlamentet välkomnar att förslaget till budget för 2018 innehåller delar av halvtidsrevideringspaketet som kommer att möjliggöra större flexibilitet. Parlamentet begär att kommissionen inte ska föreslå några fler omfördelningar eller nedskärningar inom rubrik 1b i den fleråriga budgetramen för 2014–2020. Parlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta att inrikta genomförandet av unionens budget på resultat, och stöder alla insatser som gjorts för en resultatbaserad strategi. Parlamentet påpekar att 2018 års budget bör genomföras i linje med den ökade potentialen för förenkling och flexibilitet inom ramen för det så kallade Omnibuspaketet. Parlamentet betonar behovet av att vidta åtgärder för att öka medvetenheten bland medborgarna om fördelarna med unionens budget och om de resultat som uppnås och att vidta åtgärder för att förbättra kommunikationen om unionens fonder och göra dem synligare.
8. Europaparlamentet välkomnar den nya finansieringsram på 140 miljoner EUR som har inrättats för att underlätta genomförandet av stödprogrammet för strukturreformer under perioden 2017–2020. Parlamentet upprepar hur viktigt det är att säkerställa att

stödprogrammet för strukturreformer och programmen för tekniskt stöd fungerar som kompletterande lösningar. Parlamentet konstaterar att finansieringen av stödprogrammet för strukturreformer ska ske via outnyttjade anslag för tekniskt stöd, och uppmanar därför kommissionen att se till att man inte minskar sin ambitionsnivå för specifikt riktat stöd med ett tydligt tematiskt syfte.

9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att samarbeta med medlemsstaterna för att förbättra allmänhetens medvetenhet om unionens prioriteringar, och se till att unionens resurser används på ett transparent, rättvist och ansvarsfullt sätt, vilket är en generell princip som syftar till att föra det europeiska projektet närmare EU-medborgarna.
10. Europaparlamentet noterar att kommissionen vid tidpunkten för halvtidsöversynen inte ansåg att det var nödvändigt att öka de totala taken för betalningar efter att ha konstaterat att den rådande flexibiliteten var tillräcklig. Kommissionen bör fortsätta att se till att ha en öppen dialog med Europaparlamentet i frågan, när den fortsätter att övervaka genomförandet av ESI-fondernas program.
11. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen anser att risken för automatiskt återtagande för programperioden 2014–2020 för närvarande är låg. Parlamentet noterar vidare att regeln om automatiskt återtagande för perioden 2014–2020 ( $n + 3$ ) kommer att tillämpas för första gången i slutet av 2017. Med tanke på den långsamma takten i genomförandet uppmanas kommissionen att se till att Europaparlamentet får adekvat information i lämplig tid när risken för återtagande av medel ökar, särskilt då medlemsstaterna försöker motivera åtagandedelar i slutet av 2018.

## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	7.9.2017
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 28 -: 3 0: 1
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Pascal Arimont, Mercedes Bresso, James Carver, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Raymond Finch, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Maria Spyrali, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Andor Deli, John Howarth, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis, Georgi Pirinski, Bronis Ropè
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Santiago Fisas Ayxelà, Olga Sehnalová

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP  
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

<b>28</b>	<b>+</b>
ALDE	Ivan Jakovčić, Matthijs van Miltenburg
ECR	Sławomir Kłosowski
GUE/NGL	David Martin, Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis
PPE	Pascal Arimont, Andor Deli, Santiago Fisas Aixelà, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Maria Spyraiki, Lambert van Nistelrooij
S&D	Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, John Howarth, Constanze Krehl, , Louis-Joseph Manscour, Jens Nilsson, Georgi Pirinski, Liliana Rodrigues, Olga Sehnalová, Kerstin Westphal
VERTS/ALE	Bronis Ropė

<b>3</b>	<b>-</b>
EFDD	James Carver, Raymond Finch
NI	Konstantinos Papadakis

<b>1</b>	<b>0</b>
EFDD	Rosa D'Amato

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster