



**2017/2114(INI)**

8.9.2017

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно икономическите политики на еврозоната  
(2017/2114(INI))

Докладчик по становище: Рамон Луис Валкарсел Сисо



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че в съответствие с член 174 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) действията на Съюза имат за цел насърчаване на хармоничното развитие на Съюза като цяло и намаляването на неравенството между нивата на развитие на различните региони и изостаналостта на най-необлагодетелстваните региони;
2. подчертава, че силната еврозона е предпоставка за силна Европа като цяло и че единната валута, както политиката на сближаване, служи на дългосрочни цели, като се стреми да създава растеж и заетост, по-голяма стабилност, повече защита и по-добри възможности; подчертава обаче, че еврозоната не може да постигне напредък и да достигне значителния растеж, който е необходим за създаването на работни места и за развитието, без да бъдат положени съвместни усилия за прилагането на добра комбинация от икономически политики, която включва инвестиции, структурни реформи и фискална консолидация във всички държави членки както във еврозоната, така и извън нея; изтъква, че следва да бъдат разработени икономически политики за всяка държава членка поотделно въз основа на спецификите на съответната държава членка по примера на европейския семестър, като се избягва прилагането на универсален подход и разделението въз основа на географски или друг принцип, като например на държави – членки на еврозоната, и държави членки извън нея; отбелязва във връзка с това проучването относно външните фактори на инвестициите в рамките на политиката на сближаване, според което е налице възвръщаемост на инвестициите в държавите членки, които правят нетни вноски, в резултат на направените в държавите членки бенефициери инвестиции в рамките на оперативните програми<sup>1</sup>;
3. признава обаче, че неравенството и различия в рамките на еврозоната, особено когато става дума за равнищата на заетост и безработица, представляват заплаха за Икономическия и паричен съюз и за ЕС като цяло, която трябва да бъде предотвратена във възможно най-голяма степен; припомня поради тази причина, че проследяването на регионалното неравенство и наблюдението на тяхното развитие е безспорно от ключово значение при определянето и прилагането на политиката на сближаване, тъй като е вероятно предизвикателствата в еврозоната, а именно подобряване на нейното управление, увеличаване на фискалното сближаване и осигуряване на по-добра координация с мерките на Европейската централна банка (ЕЦБ), да създадат среда, която е по-благоприятна за постигането на целите на политиката на сближаване;
4. отбелязва, че развитието на БВП на глава от населението в еврозоната е близко до застои; в допълнение към това призовава за прилагане на по-широките социално-

---

<sup>1</sup> Доклад, озаглавен „Как държавите – членки на ЕС-15, имат полза от политиката на сближаване във V4?“, изготвен като част от проучването, възложено от Министерството на икономическото развитие на Полша, относно последващата оценка и прогнозирането на ползите за държавите от ЕС-15 в резултат на прилагането на политиката на сближаване в държавите от V4.

икономически критерии за оценка, включително например на индекса за социален напредък, като съществено допълнение към БВП; посочва параметрите на Пакта за стабилност и растеж и отбелязва използването на обобщени данни, които може да не дават възможност за задълбочено разбиране на икономическите и социалните контрасти и различия между държавите членки и регионите, което от своя страна би наложило допълнителни мерки в рамките на европейския стълб на социалните права; подчертава факта, че делът на населението на ЕС, което живее под прага на бедността, е изключително голям; поради това призовава за изпълнението на цялостна стратегия за изкореняване на бедността, която да има за цел постигане на целите на „Европа 2020“; посочва, че е необходимо балансирано съчетание от обвързваща сила и солидарност, за да се прилагат икономическите, паричните и други политики на ЕС; подчертава, че значителен брой специфични за всяка държава препоръки не могат бъдат изцяло изпълнени без активната роля на местните и регионалните органи; поради това призовава Комисията и държавите членки да разработят процес за подходящо включване на местните и регионалните органи в европейския семестър;

5. приветства факта, че финансирането на политиката на сближаване представлява 454 милиарда евро по текущи цени за периода 2014 – 2020 г.; подчертава обаче, че политиката на сближаване на ЕС не е само инструмент, а е дългосрочна структурна политика, която е насочена към намаляване на различията в регионалното развитие и насърчаване на инвестициите, заетостта, конкурентоспособността, устойчивото развитие и растежа, и че тя най-важната и всеобхватна политика за укрепване на икономическото, социалното и териториалното сближаване във всички държави членки, без да се прави разлика между държавите във и извън еврозоната; припомня, че бюджетът на ЕС е 50 пъти по-малък от общите държавни разходи на ЕС-28, като възлиза приблизително на 1% от БВП на ЕС-28; поради това подчертава, че следва да се създадат полезни взаимодействия между бюджетите на ЕС и на държавите членки, политическите приоритети и действията и проектите, насочени към изпълнението на целите на ЕС, като в същото време се запази балансът на икономическите и социалните измерения на политическата рамка на ЕС; посочва, че изискванията за съфинансиране по линия на ЕСИ фондовете са важен механизъм за постигане на полезни взаимодействия; счита, че следва да се запази единството на бюджета на ЕС; приветства въведените през настоящия програмен период мерки за по-добро привеждане на политиката на сближаване в съответствие със стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж;
6. подчертава тясната връзка между целите на политиката на сближаване и на икономическата политика и че значителен дял от бюджета на ЕС е отделен за приоритетите в рамките на годишния обзор на растежа и европейския семестър, основно посредством подфункция 1а от многогодишната финансова рамка (МФР) и ЕСИ фондовете; подчертава обаче, че като се имат предвид целите, структурата и основното значение на политиката на сближаване за регионите на ЕС, е трудно да се свърже финансирането на политиката на сближаване с макроикономическите резултати на централните правителства; счита, че като се има предвид, че финансирането на политиката на сближаване е предназначено за насърчаване на инвестициите, растежа и заетостта в целия ЕС, Комисията следва да проучи, в тясно сътрудничество с правителствата на държавите членки, дали и по какъв начин да се

изключи регионалното и местното съфинансиране от правилата на Пакта за стабилност и растеж;

7. подчертава, че политиката на сближаване на ЕС е най-добрият инструмент за принос както към конкурентоспособността, така и към солидарността във всички региони на ЕС, тъй като тя подкрепя усилията за противодействие на местните и специфични предизвикателства по всеобхватен и съгласуван начин в съответствие с общите цели на политиката на Съюза, като играе ключова роля за предотвратяването на колебанията и за спомагането да се осигури стабилност, че поради това е много важно тя да бъде продължена за всички региони на ЕС и след 2020 г., като запази своя бюджет, с цел борба с различията между и в рамките на регионите, които се увеличиха след кризата, и че тя следва да се придружава от допълнително усилия и цели за конвергенция в икономическата и социалната сфера, за да се гарантира правилното функциониране на вътрешния пазар; счита по-специално, че инвестициите във физическа и цифрова инфраструктура помагат за стимулиране на растежа и за преодоляване на различията между държавите членки и регионите; поради тази причина призовава специално за продължаване на Кохезионния фонд и след 2020 г.; счита, че политиката на сближаване може и следва да помогне за намирането на начини за използване на нереализирания потенциал на регионите; подчертава, че дългосрочният и интегриран подход по отношение на политиката на сближаване следва да бъде запазен и в бъдеще;
8. припомня необходимостта от запълване на пропастта между ЕС и неговите граждани; подчертава, че политиката на сближаване е уникален инструмент за гарантиране на това, че ЕС може да постига резултати на местно равнище чрез съчетаване на основните цели на ЕС с териториалните потребности и реалности посредством основан на мястото подход; призовава институциите на ЕС и всички заинтересовани лица да увеличат усилията си за по-добро информироване относно осезаемите резултати и добавената стойност на тази обща, основана на солидарност политика на ЕС, която е от полза за всички държави членки; подчертава, че основно местните заинтересовани лица отговарят за повишаване на видимостта на инвестициите; настоява, че политиката на сближаване има важно икономическо и социално въздействие, както и че дава важен принос за европейската интеграция;
9. изразява убеждението си, че градското измерение на политиката на сближаване може да играе важна роля при подкрепата на растежа, работните места, приобщаването, интеграцията и иновациите не само в големите градски райони, но също и в крайградските райони, градския хинтерланд, селските райони и всички региони с особени географски характеристики, посочени в член 174 от ДФЕС; подчертава високото равнище на експертен опит в градските райони и тяхната способност за администриране на използването на финансиране от ЕС;
10. счита, че стимулирането на устойчивия растеж и качествената заетост изисква засилване на подкрепата за образование, социално приобщаване и научноизследователски и иновативни проекти, включително по-специално новите инициативи с участието на талантиви млади хора и стартиращи предприятия, както и опростяване на достъпа до необходимите ресурси и на условията за получаването им; подчертава, че предпоставките за общество и икономика, ориентирани към иновации, стартиране на дейност и научни изследвания, са свързани с

осъществяването на реформи в системата на образованието и науката, като ги свързват с предприемачите и техните потребности, и с реформиране на пазара на труда и на данъчната и финансовата система; признава значението на насърчаването на технологични стартиращи предприятия и екосистеми, които обединяват предприемачи, инвеститори, специалисти и консултанти в опит за засилване на иновативните проекти; приветства подкрепата, която се оказва на програмите за повишаване на конкурентоспособността на предприемачите и на МСП, като се акцентира върху жените предприемачи и се отдава приоритет на икономическия растеж и на създаването на работни места;

11. подчертава, че производителността на труда зависи основно от размера на използвания капитал, от използваните технологии и от скоростта на иновациите; подчертава факта, че се очаква структурните реформи да облекчат преминаването от по-слабо продуктивни дружества и сектори към по-продуктивни такива;
12. посочва, че трайно високите равнища на неравенство между държавите членки водят до миграция от по-бедните към по-богатите държави, което често води до сериозно изтичане на мозъци, когато най-квалифицираните напускат с цел по-добре платени работни места в основните региони на ЕС;
13. подчертава, че безработицата в еврозоната все още не е намаляла до предкризисното си равнище; изразява загриженост от тежките последици, причинени от високи равнища на безработица в редица държави членки, особено по отношение на младите и на възрастните хора; счита следователно, че мерките на ЕС в еврозоната трябва да бъдат насочени към осъществяването на политики, които ефективно стимулират заетостта и водят борба с несигурността; във връзка с това счита, че гаранцията за младежта и инициативата за младежка заетост помагат на държавите членки да интегрират младите хора на пазара на труда; поради това изисква тази инициатива да бъде запазена и бюджетът ѝ да бъде увеличен значително през следващия финансов програмен период, тъй като е важен инструмент не само за насърчаване на икономическия растеж, но също така и за укрепването на социалното сближаване;
14. признава, че в условията на повишено полезно взаимодействие между бюджета на ЕС и националните бюджети ЕС трябва да обърне внимание на новите сериозни предизвикателства, като например изменение на климата, интеграция на мигрантите и бежанците в рамките на международната закрила, по-силна обща политика за отбрана, образование, заетост, жилищно настаняване и борба с дискриминацията, много от които могат да се преодолеят отчасти чрез политиката на сближаване, която вече до известна степен работи по някои от тези въпроси; подчертава обаче, че политиката на сближаване вече се занимава с огромна гама от предизвикателства във връзка с целите, заложи в Договорите, и следователно подчертава, че за да може да се справи с други предизвикателства, финансовите средства на политиката на сближаване следва да бъдат адаптирани съответно възходящо, така че тази политика да не се лишава от средствата за постигане на нейните цели;
15. посочва, че излизането на Обединеното кралство от ЕС ще окаже важно въздействие върху бюджета на ЕС; във връзка с това призовава за засилване на усилията за комуникация, така че да се подчертае добавената стойност на приноса

на политиката на сближаване за насърчаването на растежа и за създаването на работни места в регионите на ЕС и по този начин да се покаже, че политиката на сближаване на ЕС следва да продължи да бъде основният инструмент за инвестиции на ЕС през следващия програмен период;

16. счита, че различните източници на финансиране могат да бъдат координирани чрез укрепване и създаване на нови полезни взаимодействия с цел по-добро използване на паричните средства в рамките на всички съществуващи инструменти, като например програмата „Хоризонт 2020“, Механизма за свързване на Европа, „Еразъм+“ и Life+; отново заявява, че безвъзмездните средства следва да продължат да бъдат основният източник на финансиране на сближаването, без да се засягат финансови инструменти, които имат важна роля в някои случаи; подчертава, че Европейският фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) и ЕСИ фондовете в някои случаи може да се допълват, но че ЕФСИ по никакъв начин не следва да подкопава стратегическата съгласуваност, териториалната концентрация и дългосрочната перспектива на политиката на сближаване;
17. изразява убеждението си, че като същевременно запази своето основно значение, политиката на сближаване следва да стане по-гъвкава, да използва по-ефективни инструменти, да намали свръхрегулирането, да бъде ориентирана към резултатите в по-голяма степен и да бъде по-проста и по-ефикасна, за да се гарантира по-голяма ефективност при използването на паричните средства и постигането на по-добри резултати в рамките на предстоящия период след 2020 г.; счита, че като цяло правилното, прозрачно и отговорно използване на ресурсите на ЕС е в съответствие с принципа на сближаване на европейския проект с хората на местно равнище в ЕС.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	7.9.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 24 -: 5 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, Mercedes Bresso, James Carver, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Raymond Finch, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Maria Spyraki, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Andor Deli, John Howarth, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis, Georgi Pirinski, Bronis Ropè
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Santiago Fisas Ayxelà, Olga Sehnalová



## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

24	+
ECR	Sławomir Kłosowski
PPE	Pascal Arimont, Andor Deli, Santiago Fisas Ayxelà, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Maria Spyraiki, Lambert van Nistelrooij
S&D	Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, , Louis-Joseph Manscour, Jens Nilsson, Georgi Pirinski, Liliana Rodrigues, Olga Sehnalová, Kerstin Westphal
VERTS/ALE	Bronis Ropè

5	-
ALDE	Ivan Jakovčić,, Matthijs van Miltenburg
EFDD	James Carver, Raymond Finch
NI	Konstantinos Papadakis

4	0
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“