



---

*Odbor za regionalni razvoj*

---

**2017/2114(INI)**

8.9.2017

# **MIŠLJENJE**

Odbora za regionalni razvoj

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o ekonomskim politikama europodručja  
(2017/2114(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Ramón Luis Valcárcel Siso

PA\_NonLeg

## PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. ističe da u skladu s člankom 174. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, Unija teži promicanju usklađenog razvoja na cijelom svojem teritoriju te smanjenju nejednakosti među stupnjevima razvoja raznih regija i zaostalosti regija u najnepovoljnijem položaju;
2. naglašava da je snažno europodručje preduvjet za snažnu Europu kao cjelinu te da jedinstvena valuta, kao i kohezijska politika, ispunjava dugoročni cilj kojim se nastoji postići rast i stvaranje radnih mjeseta te veća stabilnost, sigurnost i više prilika; naglašava, međutim, da europodručje ne može napredovati i postići znatnu razinu rasta koja je potrebna za otvaranje radnih mjeseta i razvoj bez zajedničkih napora u provedbi dobre kombinacije ekonomskih politika koju čine ulaganja, strukturne reforme i fiskalna konsolidacija u svim državama članicama unutar europodručja i izvan njega; napominje da je potrebno razviti ekonomske politike za svaku državu članicu pojedinačno na temelju njihovih posebnosti, kao što je provedeno u okviru europskog semestra, te izbjegći univerzalni pristup te geografske i sve druge podjele, kao što je podjela na države članice europodručja i države članice izvan njega; prima na znanje, s tim u vezi, studiju o vanjskim utjecajima ulaganja kohezijske politike<sup>1</sup>a kojom je utvrđeno da postoji povrat ulaganja u države članice neto platiteljice, što je posljedica ulaganja u državama članicama korisnicama u okviru operativnih programa<sup>1</sup>;
3. priznaje, međutim, da su nejednakosti i razlike u europodručju, posebno kad je riječ o zaposlenosti i stopama nezaposlenosti, prijetnja ekonomskoj i monetarnoj uniji te općenito Uniji, koju treba sprječiti u mjeri u kojoj je to moguće; zbog toga podsjeća da je praćenje regionalnih nejednakosti i njihovog razvoja od neupitne važnosti prilikom osmišljavanja i provođenja kohezijske politike, s obzirom na to da postoji vjerojatnost da će izazovi u europodručju, tj. poboljšanje njegova upravljanja, povećanje porezne konvergencije i bolja koordinacija s mjerama Europske središnje banke, stvoriti okruženje koje je povoljnije za postizanje ciljeva kohezijske politike;
4. uviđa da je BDP-a po stanovniku u europodručju blizu stagnacije; nadalje poziva da se primjenjuju širi kriteriji društvenoekonomske procjene, uključujući, na primjer, indeks društvenog napretka, kao temeljne dopune BDP-u; ukazuje na parametre Pakta za stabilnost i rast te primjećuje upotrebu objedinjenih podataka, koji možda neće omogućiti potpuno razumijevanje ekonomskih i socijalnih razlika među državama članicama i regijama, što bi pak iziskivalo daljnje mjere u okviru europskog stupa socijalnih prava; ističe činjenicu da je udio stanovništva EU-a koji žive ispod granice siromaštva izuzetno visok; stoga poziva na provedbu sveobuhvatne strategije za iskorjenjivanje siromaštva kako bi se ispunili ciljevi strategije Europa 2020.; naglašava da je za provedbu ekonomske, monetarne i drugih politika EU-a potrebna uravnotežena kombinacija obvezatnosti i solidarnosti; ističe da se znatan broj preporuka po državama članicama ne može provesti u cijelosti bez aktivne uloge lokalnih i regionalnih vlasti; stoga poziva

<sup>1</sup> Izvješće pripremljeno u okviru ex post evaluacije i prognoza koristi za države EU-15 kao rezultata provedbe kohezijske politike u državama skupine V4 koje je naručilo poljsko Ministarstvo gospodarskog razvoja pod naslovom „Koja je korist kohezijske politike u državama skupine V4 za države EU-15?“.

Komisiju i države članice da osmisle proces kako bi se lokalne i regionalne vlasti na pravi način uključile u europski semestar;

5. pozdravlja činjenicu da financiranje iz kohezijske politike u aktualnim cijenama iznosi 454 miliardi EUR za razdoblje 2014. – 2020.; međutim, ističe da kohezijska politika EU-a nije samo instrument, nego dugoročna strukturna politika usmjerena na smanjivanje nejednakosti u regionalnom razvoju i promicanje ulaganja, zapošljavanja, konkurentnosti, održivog razvoja i rasta te je jedna od najvažnijih i najsveobuhvatnijih politika za jačanje ekonomске, socijalne i teritorijalne kohezije u svim državama članicama, bez obzira na to jesu li članice europodručja; podsjeća da je proračun EU-a 50 puta manji od ukupne državne potrošnje država članica EU-28 te iznosi otprilike 1 % BDP-a država članica EU-28; stoga ističe da bi trebalo uspostaviti sinergije između proračuna EU-a i država članica te političkih prioriteta, mjera i projekata koji su usmjereni na postizanje ciljeva EU-a, uz istovremeno održavanje ravnoteže između ekonomске i socijalne dimenzije političkog okvira EU-a; ističe da su zahtjevi za sufinanciranja iz fondova ESI važan mehanizam za postizanje sinergija; smatra da je potrebno očuvati jedinstvo proračuna EU-a; pozdravlja mjere uvedene u tekućem programskom razdoblju radi boljeg usklađivanja kohezijske politike sa strategijom Europa 2020. za pametan, održiv i uključiv rast;
6. ističe da postoji uska povezanost između kohezijskih ciljeva i ciljeva ekonomске politike te da je znatan udio proračuna EU-a namijenjen Godišnjem pregledu rasta i prioritetima europskog semeстра, ponajprije kroz podnaslov 1.a Višegodišnjeg finansijskog okvira (VFO) i fondove ESI; međutim ističe da kohezijsku politiku, imajući na umu njezine ciljeve, strukturu i temeljnu važnost za regije EU-a, nije lako povezati s makroekonomskim učinkom središnjih vlasti; s obzirom na to da je cilj kohezijske politike poticanje ulaganja, rasta i zaposlenosti diljem EU-a, vjeruje da bi Komisija trebala ispitati, u bliskoj suradnji s vladama država članica, treba li i na koji način isključiti regionalno i lokalno sufinanciranje iz pravila Pakta o stabilnosti i rastu;
7. ističe da je kohezijska politika EU-a najbolji alat za doprinos konkurentnosti i solidarnosti u regijama EU-a jer podržava rješavanje lokalnih i specifičnih izazova na sveobuhvatan i koordiniran način usklađen sa zajedničkim ciljevima politike Unije tako što ima ključnu ulogu u sprječavanju oscilacija i osiguranju stabilnosti; stoga je potrebno nastaviti tu politiku u svim regijama EU-a i nakon 2020., očuvati njezin proračun kako bi se među regijama i unutar njih suzbile nejednakosti koje su se povećale nakon krize; kohezijsku politiku trebali bi pratiti napor i ciljevi prema konvergenciji u ekonomskim i socijalnim pitanjima kako bi se osiguralo funkcioniranje unutarnjeg tržišta; posebno vjeruje da ulaganja u fizičku i digitalnu infrastrukturu potiču rast i da se njima prevladavaju nejednakosti između država članica i regija; iz tog razloga poziva da se Kohezijski fond produlji nakon 2020.; smatra da kohezijska politika može i treba pomoći u pronalasku načina iskorištavanja neiskorištenog potencijala regija; ističe da je u budućnosti potrebno zadržati dugoročni i integrirani pristup kohezijskoj politici;
8. podsjeća da je potrebno premostiti jaz između EU-a i njegovih građana; naglašava da je kohezijska politika jedinstven instrument kojim se jamči ostvarenje rezultate EU-a na terenu, kombinirajući glavne ciljeve EU-a s teritorijalnim potrebama i stvarnim stanjem primjenom pristupa usmjerенog na konkretna područja; poziva institucije EU-a i sve dionike da intenziviraju napore kako bi se bolje obavještavalo o opipljivim rezultatima i dodanoj vrijednosti te zajedničke politike EU-a utemeljene na solidarnosti, što je korisno

svim državama članicama; ističe da odgovornost za poboljšanje vidljivosti ulaganja EU-a ponajprije snose lokalni dionici; inzistira na tome da kohezijska politika ima važan ekonomski i socijalni učinak te da pruža važan doprinos europskoj integraciji;

9. uvjeren je da urbana dimenzija kohezijske politike može imati važnu ulogu u podupiranju rasta, otvaranja radnih mjesta, uključivanja, integracije i inovacija, ne samo u većim gradskim područjima, već i u prigradskim područjima, zaledima urbanih područja, ruralnim područjima i svim regijama posebnih geografskih značajki, kako je navedeno u članku 174. UFEU-a; ističe visoku razinu stručnjaka u urbanim područjima i njihovu sposobnost da upravljaju finansijskim sredstvima EU-a;
10. vjeruje da je za poticanje održivog rasta i kvalitetnog zapošljavanja potrebno ojačati potporu obrazovanju, socijalnoj uključenosti i projektima u području istraživanja i inovacija, posebno novim inicijativama koje uključuju talentirane mlade ljude i novoosnovana poduzeća (*start-up* poduzeća), te pojednostavniti uvjete za dobivanje potrebnih resursa i pristup njima; ističe da su preduvjeti za inovacije, te društvo i gospodarstvo koji su usmjereni na novoosnovana poduzeća i istraživanja povezani s provedbom reformi sustava obrazovanja i znanosti te njihovim povezivanjem s poduzetnicima i njihovim potrebama, tržištem rada i reformama poreznog i finansijskog sustava; prepoznaje važnost promicanja tehnoloških novoosnovanih poduzeća i ekosustava koji okupljaju poduzetnike, ulagače, specijaliste i savjetnike kako bi se pojačali inovativni projekti; pozdravlja potporu koja se pruža programima za razvoj konkurentnosti poduzetnika i MSP-ova, a usredotočena je na poslovne žene te koja na prvo mjesto stavlja gospodarski rast i stvaranje radnih mjesta;
11. ističe da radna produktivnost ovisi ponajprije o količini iskorištenog kapitala, uporabi tehnologija i brzini inovacija; naglašava činjenicu da se strukturnim reformama treba ublažiti prijelaz s manje produktivnih poduzeća i industrija na produktivnije;
12. ističe da trajne velike nejednakosti među državama članicama dovode do migracija iz siromašnijih u bogatije zemlje, što često rezultira odljevom mozgova i odlaskom najkvalificiranijih osoba na bolje plaćena radna mjesta u ključne regije EU-a;
13. napominje da se stopa zaposlenosti u europodručju još nije vratila na razinu prije krize; zabrinut je zbog ozbiljnih posljedica visokih stopa nezaposlenosti u raznim državama članicama, posebno među mladima i starijim osobama; vjeruje stoga mjere EU-a u europodručju moraju biti usmjerene na provedbu politika koje će učinkovito potaknuti zapošljavanje i borbu protiv nesigurnih radnih mjesta; vjeruje da u tom pogledu Jamstvo za mlade i Inicijativa za zapošljavanje mladih pomažu državama članicama da uključe mlade u tržište rada; stoga traži da se ta inicijativa zadrži i da joj se proračun znatno povisi u sljedećem finansijskom programskom razdoblju jer predstavlja nužan alat ne samo za promicanje ekonomskog rasta, već i za jačanje socijalne kohezije;
14. uviđa da se, u kontekstu povećane sinergije između proračuna EU-a i nacionalnih proračuna, EU mora pozabaviti novim, ozbiljnim izazovima kao što su klimatske promjene, integracija migranata i izbjeglica u okviru međunarodne zaštite, snažnija zajednička obrambena politika, obrazovanje, zapošljavanje, stanovanje i suzbijanje diskriminacije; mnogi od tih izazova mogu se riješiti djelomično kohezijskom politikom koja se u određenoj mjeri već bavi nekim od tih pitanja; međutim, naglašava da se kohezijskom politikom već rješava niz problema povezanih s ciljevima koji su utvrđeni u

Ugovorima te stoga naglašava da bi, radi suočavanja s dalnjim izazovima, finansijske resurse kohezijske politike trebalo povećati, tako da ta politika ne ostane bez sredstava za postizanje ciljeva;

15. ističe da će Brexit znatno utjecati na proračun Europske unije; u tom pogledu poziva na jačanje komunikacijskih napora kako bi se istaknula dodana vrijednost doprinosa kohezijske politike za poticanje rasta i otvaranje radnih mjesta u regijama EU-a te tako pokazalo da kohezijska politika EU-a treba ostati glavni investicijski instrument EU-a u sljedećem programskom razdoblju;
16. vjeruje da je razne izvore financiranja potrebno koordinirati jačanjem i stvaranjem novih sinergija za bolju upotrebu novca u okviru svih postojećih instrumenata, kao što su Obzor 2020., Instrument za povezivanje Europe, Erasmus+ i Life+; ponovno ističe da bi bespovratna sredstva i dalje trebala ostati glavni izvor financiranja iz kohezijskog fonda, ne dovodeći u pitanje finansijske instrumente koji imaju važnu ulogu u određenim slučajevima; ističe da bi se Europski fond za strateška ulaganja i europski strukturni i investicijski (ESI) fondovi u nekim slučajevima mogli međusobno nadopunjavati, ali da EFSU nikako ne bi smio narušiti stratešku usklađenost, teritorijalnu koncentraciju i dugoročnu perspektivu kohezijske politike;
17. uvjeren je da bi kohezijska politika trebala postati fleksibilnija, upotrebljavati učinkovitije alate, smanjiti prekomjernu regulaciju, više težiti rezultatima te postati jednostavnija i djelotvornija te pritom zadržati svoju temeljnu važnost, ne bi li se osigurali veća učinkovitost u upotrebi sredstava i bolji rezultati u nadolazećem razdoblju nakon 2020. smatra da je odgovarajuća, transparentna i odgovorna uporaba resursa Unije općenito uskladena s načelom približavanja građana europskom projektu.

## **INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU ČIJE SE MIŠLJENJE TRAŽI**

<b>Datum usvajanja</b>	7.9.2017	
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: -: 0:	24 5 4
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Pascal Arimont, Mercedes Bresso, James Carver, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Raymond Finch, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Maria Spyroki, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal	
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Andor Deli, John Howarth, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis, Georgi Pirinski, Bronis Ropé	
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Santiago Fisas Ayxelà, Olga Sehnalová	

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM  
U ODBORU ČIJE SE MIŠLJENJE TRAŽI**

<b>24</b>	<b>+</b>
ECR	Sławomir Kłosowski
PPE	Pascal Arimont, Andor Deli, Santiago Fisas Ayxelà, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Maria Spyrački, Lambert van Nistelrooij
S&D	Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, , Louis-Joseph Manscour, Jens Nilsson, Georgi Pirinski, Liliana Rodrigues, Olga Sehnalová, Kerstin Westphal
VERTS/ALE	Bronis Ropé

<b>5</b>	<b>-</b>
ALDE	Ivan Jakovčić,, Matthijs van Miltenburg
EFDD	James Carver, Raymond Finch
NI	Konstantinos Papadakis

<b>4</b>	<b>0</b>
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani