



Odbor za regionalni razvoj

2017/2136(DEC)

21.2.2018

MIŠLJENJE

Odbora za regionalni razvoj

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za finansijsku godinu 2016.: dio III. – Komisija i izvršne agencije
(2017/2136(DEC))

Izvjestiteljica za mišljenje: Iskra Mihaylova

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. napominje da se, kao što je navedeno u godišnjem izvješću Revizorskog suda, procijenjena stopa pogreške za rashode u području „Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija” smanjila s 5,2 % 2015. na 4,8 % 2016. godine; prima na znanje kontinuirani napredak tijekom proteklih tri godine; pozdravlja činjenicu da je Revizorski sud dao uvjetno mišljenje o pravilnostima transakcija prikazanih u računovodstvenoj dokumentaciji za 2016.; potvrđuje da je stopa pogreške za programsko razdoblje 2007. – 2013. i dalje znatno ispod stopa prijavljenih za prethodno razdoblje, što dokazuje ukupni pozitivni učinak poduzetih korektivnih mjera; poziva Komisiju da nastavi surađivati s državama članicama u svrhu poboljšanja njihovih sustava upravljanja i kontrole i da nastavi koristiti dostupne zakonske nadzorne alate kako bi zajamčila ispravljanje svih značajnih pogrešaka; prima na znanje dodatne zahtjeve za jamstvo za programe za razdoblje 2014. – 2020., koji podrazumijevaju godišnji postupak prihvata ovjerenih finansijskih izvještaja radi postizanja trajnog smanjenja količine preostalih pogrešaka; naglašava da bi daljnje pojednostavljenje pravila i smanjenje administrativnog opterećenja moglo pomoći u dalnjem smanjivanju stope pogreške;
2. napominje da su, kao i prethodnih godina, države članice imale dostatne informacije da spriječe ili da otkriju i isprave znatan broj pogrešaka prije potraživanja povrata troškova i primjećuje da je procijenjena stopa pogreške mogla biti smanjena ispod praga značajnosti; prima na znanje zaključak koji je donio Revizorski sud, prema kojem ne postoji potreba za dodatnim kontrolama rashoda EU-a, ali je potrebno pravilno provoditi postojeće kontrole; stoga poziva države članice na pravilnu provedbu njihovih sustava upravljanja i kontrole u svrhu otkrivanja i ispravljanja nepravilnosti na temelju vlastitih kontrola i revizija; naglašava da je za novo razdoblje 2014. – 2020. ukupna sposobnost ispravljanja dodatno ojačana mogućnošću Komisije da nametne neto finansijske ispravke u slučaju otkrivanja ozbiljnih nedostataka, što će predstavljati važan poticaj državama članicama za otkrivanje i ispravljanje ozbiljnih nepravilnosti prije nego što Komisiji dostave ovjerene godišnje finansijske izvještaje; poziva Komisiju da učinkovito koristi sve alate kojima raspolaže, uključujući tehničku pomoć, kako bi pružala potporu nadležnim tijelima država članica;
3. poziva države članice da u suradnji sa svojim nacionalnim, regionalnim i lokalnim nadležnim tijelima nastave borbu protiv prijevara i da ostanu ambiciozne u pogledu izbjegavanja nepravilnosti, sprječavanja i otkrivanja prijevara i daljnog smanjenja stopa pogreške; smatra da valja nastaviti s jačanjem kapaciteta u tu svrhu, također u suradnji s relevantnim dionicima te provedbom sporazuma o integritetu; ističe potrebu za stalnom jasnom komunikacijom s javnošću u pogledu razlike između prijevara i pogreške; podsjeća da nepravilnosti ne predstavljaju nužno prijevaru i da valja razlikovati nepravilnosti koje se smatraju prijevarama i one koje se ne smatraju prijevarama; djelomično se zbog toga obustava plaćanja u slučaju nepravilnosti treba koristiti kao krajnja mjera;
4. skreće pozornost na ulogu koju imaju administrativni kapaciteti u pravilnoj uporabi europskih strukturnih i investicijskih fondova i smatra da razmjena dobrih praksi može

djelotvorno pridonijeti jačanju kapaciteta država članica u tom području;

5. napominje da je glavni izvor pogrešaka bilo uključivanje neprihvatljivih troškova u izjavama korisnika (uključivanje neprihvatljivih troškova u izjave o rashodima predstavlja 42 % procijenjene stope pogreške koju je izračunao Revizorski sud), kao i kršenja pravila o javnoj nabavi (30 % procijenjene stope pogreške); u tim okolnostima poziva Komisiju da poduzme prikladne preventivne i korektivne mjere; izražava duboku zabrinutost zbog toga što su, prema godišnjem izvješću Revizorskog suda, tri godine nakon početka programskog razdoblja 2014. – 2020., države članice odredile samo 77 % programske tijela i poziva države članice i Komisiju da usko surađuju kako bi se dovršio taj postupak; poziva Komisiju da preispita zakonodavstvo o državnim potporama i da predloži izmjene kojima bi se smanjilo administrativno opterećenje za nacionalna nadležna tijela i korisnike te kojima bi se uklonile prepreke zbog kojih su poduzeća i organizacije Unije u nepovoljnijem položaju u usporedbi sa svojom konkurenčijom iz trećih zemalja;
6. izražava zabrinutost zbog kašnjenja u provedbi programâ u okviru europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2014. – 2020. i posljedica za regije u pogledu mobilizacije i korištenja fondova EU-a, a time i u pogledu nastavka javnih ulaganja koja su sve više potrebna nakon brojnih kriza do kojih je došlo tijekom prošlog desetljeća; ističe da je na kraju 2016. ukupni iznos proračunskih obveza dodijeljenih odabranim projektima dosegnuo oko 186,6 milijardi EUR, dok je plaćeno tek 41,9 milijardi EUR, što ukupno čini više od 77 % preostalih neplaćenih obveza (144,6 milijardi EUR), ponajprije zbog spomenutih kašnjenja u provedbi; naglašava da se očekuje da će taj iznos rasti do 2020.; ističe da bi rješavanje tih zaostataka trebao biti prioritet pri planiranju sljedećeg višegodišnjeg finansijskog okvira (VFO); naglašava da se kašnjenja u provedbi ni u kojem slučaju ne smiju protumačiti kao smanjenje potrebe za sredstvima EU-a;
7. podsjeća da su pogreške u području „Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija“ većinom nastale zbog neprihvatljivih korisnika, aktivnosti, projekata ili rashoda (rashodi za nadoknadu troškova); naglašava da je finansijska godina 2016. posljednja u kojoj su svi rashodi obuhvaćeni revizijom povezani s razdobljem VFO-a od 2007. do 2013. te da u narednim godinama očekujemo povećani udio sredstava iz razdoblja VFO-a od 2014. do 2020.;
8. izražava duboku zabrinutost zbog činjenice da je znatno kašnjenje u provedbi politika gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije pogoršalo višestruke nejednakosti diljem Unije i unutar država članica i regija, čime je ugrožen integritet Unije;
9. prima na znanje strateško izvješće za 2017. o provedbi europskih strukturnih i investicijskih fondova¹, naglašavajući pritom da je od početka razdoblja financiranja odabir projekata europskih struktturnih i investicijskih fondova ukupno dosegao 278 milijardi EUR, odnosno da je 44 % ukupnog ulaganja planiranog za razdoblje 2014. – 2020. uloženo u europsko realno gospodarstvo; smatra da je provedba programâ za razdoblje 2014. – 2020. sada u punoj brzini, čime se pokazuje dodana vrijednost ulaganja u okviru kohezijske politike za sve regije u Uniji, ali i potreba za dalnjim naporima u jačanju administrativnih kapaciteta nacionalnih, regionalnih i lokalnih

¹ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/how/stages-step-by-step/strategic-report/.

nadležnih tijela;

10. naglašava da su kašnjenja u izvršenju proračuna od sredine 2017. bila veća nego u istom dijelu razdoblja 2007. – 2013.;
11. napominje da je prosječna stopa isplate za finansijske instrumente krajem 2015. iznosila samo 75 %; prima na znanje, međutim, da je isplata iz finansijskih instrumenata krajnjim primateljima do 31. ožujka 2017. iznosila 93 % te da je Komisija pri zaključenju izvijestila o znatnom napretku u prosječnoj stopi isplate, što dokazuje praktičnu korisnost tih instrumenata; smatra, međutim, da su bespovratna sredstva glavni oblik potpore u okviru kohezijske politike zbog činjenice da neka ulaganja nisu isplativa ili nemaju kratkoročne mjerljive rezultate; ističe da bi revizija Finansijske uredbe, koja bi trebala stupiti na snagu 2018., mogla znatno doprinijeti pojednostavljenju, poboljšanju i optimizaciji njihove uporabe tijekom trenutačnog programskog razdoblja; naglašava potrebu za daljnjim poboljšanjem u pogledu stope apsorpcije;
12. pozdravlja tematsko izvješće br. 5/2017 Revizorskog suda i potiče Komisiju i države članice da u potpunosti provedu preporuke Revizorskog suda radi povećanja pokrivenosti i učinkovitosti programa u okviru Garancije za mlade;
13. potiče Komisiju da uzme u obzir preporuke koje je iznio Revizorski sud u svojem godišnjem izvješću za 2016. u pogledu okvira za izvješćivanje o uspješnosti te da usvoji međunarodne dobre prakse prilikom preispitivanja učinkovitosti pokazatelja korištenih u okviru inicijative „Proračun EU-a usmjeren na rezultate” i da poboljša trenutačni sustav mjerjenja uspješnosti, kao i pri ponovnom razmatranju mehanizma provedbe za razdoblje nakon 2020. godine; ističe, stoga, da bi Komisija trebala pojednostavniti mjerjenje uspješnosti; poziva Komisiju da dodatno ojača naglasak programâ na rezultatima i pojednostavljenju provedbe europskih strukturnih i investicijskih fondova.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	20.2.2018	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	36 2 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Raymond Finch, John Flack, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Joachim Zeller	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Daniel Buda, Andor Deli, Ivana Maletić, Urmas Paet, Tonino Picula, Georgi Pirinski, Bronis Ropé, Milan Zver	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Eleonora Evi, Anna Hedh, Bogdan Brunon Wenta	

KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

36	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Iskra Mihaylova, Urmas Paet
ECR	John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
EFDD	Eleonora Evi
ENF	Steeve Briois
GUE/NGL	Martina Michels, Ángela Vallina
PPE	Daniel Buda, Andor Deli, Krzysztof Hetman, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Bogdan Brunon Wenta, Joachim Zeller, Milan Zver
S&D	Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Tonino Picula, Georgi Pirinski, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Kerstin Westphal
VERTS/ALE	Bronis Ropé

2	-
EFDD	Raymond Finch, Paul Nuttall

0	0

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani