



Odbor za regionalni razvoj

2017/2037(INI)

15.5.2018

MIŠLJENJE

Odbora za regionalni razvoj

upućeno Odboru za ustavna pitanja

o ulozi gradova u institucionalnom okviru Unije
(2017/2037(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Jan Olbrycht

(*) Pridruženi odbor – članak 54. Poslovnika

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. priznaje da gradovi, podrazumijevajući pritom male gradove, velike gradove te gradska i velegradska područja, ali i manje gradove i gradove srednje veličine koji su okosnica teritorija EU-a, nemaju formalnu ulogu u institucionalnom okviru Unije, osim predstavnika u Odboru regija, koji ima samo savjetodavnu ulogu; naglašava, međutim, da gotovo sve politike EU-a imaju znatan izravan ili neizravan utjecaj na gradove i da lokalno izabrani predstavnici mogu biti (u skladu s načelima partnerstva i višerazinskog upravljanja) ključna poveznica između EU-a i njegovih građana, koji bi i uz pomoć bolje međusobne komunikacije i kvalitetnijih informacijama o politikama trebali biti vidljivo uključeni u proces europske integracije;
2. napominje da se u Povelji iz Leipziga upravo u gradovima utvrđuju nezamjenjivi gospodarski, socijalni i kulturni resursi i navodi da bi gradovi trebali preuzeti odgovornost za teritorijalnu koheziju; stoga ističe ključnu ulogu koju bi gradovima trebalo dati u kohezijskoj politici;
3. ističe da, osim kad je riječ o stupnju urbanizacije i koncentracije stanovnika, ne postoji jedinstvena definicija grada s obzirom na broj stanovnika, površinu, funkcije i razinu autonomije te da stoga svaka država članica može usvojiti i primjenjivati različite pristupe tom pojmu;
4. primjećuje da EU postupno jača urbanu dimenziju mnogih svojih politika, kao što to primjerice pokazuje cjelokupni koncept pametnih gradova i zajednica (Europsko partnerstvo za inovacije), inicijative poput Inicijative Zajednice URBAN I, URBAN II, održivog urbanog razvoja (članak 7. Uredbe o Europskom fondu za regionalni razvoj), Mreže za urbani razvoj, Inovativnih mjera za gradove, Europske prijestolnice kulture, Zelene prijestolnice Europe i Europske prijestolnice inovacija, Sporazuma gradonačelnika te Plana EU-a za gradove;
5. naglašava ključnu ulogu gradova i lokalnih vlasti u pripremanju, osmišljavanju, financiranju i provedbi ključnih politika Unije, poput borbe protiv klimatskih promjena uz pomoć procesa gradskog, gospodarskog, socijalnog i teritorijalnog razvoja kojim se gradovima omogućuje da se suoče s novim izazovima i iskoriste prilike u predstojećem razdoblju financiranja EU-a radi iskorištavanja raspoloživih sredstava ne samo za pametne i održive, već i za kreativne gradove budućnosti; u tom kontekstu također ističe važnost strategija i inicijativa diljem svijeta, poput ciljeva UN-a za održivi razvoj ili Globalnog sporazuma gradonačelnika;
6. naglašava da gradovi mogu imati važnu ulogu u vanjskim politikama Unije kao sredstvo javne diplomacije, povezivanja ljudi iz različitih zemalja i rješavanja pitanja koja iz različitih razloga nisu uvrštena u programe politike na visokoj razini te stoga poziva na bolje financiranje odgovarajućih potpornih mehanizama Unije;
7. napominje, međutim, da gradovi katkad nemaju odgovarajuće instrumente i administrativne kapacitete za sudjelovanje u javnim natječajima za sredstva iz fondova

EU-a; stoga pozdravlja uspostavu jedinstvene kontaktne točke za gradove, čije bi internetske stranice i dokumenti trebali biti dostupni na svim službenim jezicima Unije te poziva na bolju koordinaciju i integraciju instrumenata i programa namijenjenih gradovima u različitim politikama EU-a, koji bi se trebali provesti imenovanjem povjerenika koji bi preuzeo političko vodstvo u tom području kako bi se pružile strateške smjernice za te politike u skladu sa sve većim naglaskom na urbana područja u politikama EU-a i također u obzir uzele raznolikosti između europskih lokalnih tijela i njihova potencijala; naglašava važnost promicanja uravnoteženijeg pristupa gradovima, bez obzira na njihovu veličinu, u pogledu pristupa dotičnim instrumentima i programima, posebno razvojem kapaciteta savjetovanja;

8. pozdravlja Plan EU-a za gradove kao novi model višerazinskog upravljanja, utemeljen na partnerstvu koji, među ostalim, uključuje gradove u preispitivanje postojećeg zakonodavstva te u razmišljanje o budućem oblikovanju politika; ističe potrebu za integriranim i sveobuhvatnim pristupom u praktičnoj provedbi višerazinskog upravljanja utvrđenoj u aktima EU-a u skladu s temeljnim ciljevima politika EU-a i isticanjem važne komplementarne uloge koju ima pristup usmjeren na konkretno mjesto i pristup „odozdo prema gore”, kao što je lokalni razvoj pod vodstvom zajednice;
9. poziva na usklađeni, ojačani i formalizirani Plan EU-a za gradove; smatra da to ne bi trebao ostati dobrovoljni postupak te da bi države članice i Komisija trebale preuzeti veću odgovornost i obavezati se na pomno razmatranje i, kad je to moguće, provedbu primljenih preporuka;
10. poziva partnerstva koja djeluju u okviru Plana EU-a za gradove da brzo usvoje preporuke i akcijske planove; nadalje, poziva Komisiju da pokaže načine na koji su takvi konkretni prijedlozi uzeti u obzir, osobito u pogledu bolje regulacije, financiranja i znanja te da ih po potrebi uključi u buduće zakonodavne prijedloge; poziva Komisiju da redovito izvješćuje Parlament o tim rezultatima;
11. ističe da bi gradovi, s obzirom na to da su pokazali svoju sposobnost da učinkovito upravljaju integriranim mjerama za održivi urbani razvoj, trebali imati veću ulogu u provedbi relevantnih politika;
12. apelira na Komisiju da uvede sveobuhvatnu procjenu teritorijalnog učinka na urbanu dimenziju svih relevantnih politika EU-a kako bi se osiguralo da se sve buduće zakonodavstvo temelji na analizi posljedica provedbe na lokalnoj i regionalnoj razini; potiče bolju i aktivniju uključenost gradova, udruženja gradova, lokalnih i regionalnih tijela, Europskog gospodarskog i socijalnog odbora i Odbora regija koja se ostvaruje učinkovitijom suradnjom u tom procesu;
13. pozdravlja činjenicu da je Komisija osnovala urbanu platformu podataka; poziva, međutim, Eurostat i Komisiju da prikupe i prirede detaljnije podatke, osobito protok podataka, radi bolje prilagodbe postojećih i izrade budućih politika;
14. poziva države članice da osiguraju da se raznolikost njihovih teritorijalnih struktura u potpunosti odražava u njihovim prijedlozima za imenovanje članova Odbora regija te da predlože, prema potrebi, imenovanje više predstavnika lokalne razine u Odbor regija;
15. naglašava važnost udruga koje predstavljaju gradove, poput mreže EURO CITIES i

Vijeća europskih općina i regija (CEMR); poziva na njihovu veću, aktivniju uključenost u relevantne stručne skupine Komisije i radne skupine Vijeća, ako je i kad je to primjereno; također ističe važnost uloge civilnog društva u političkom životu EU-a i u utvrđivanju europske urbane politike;

16. uvjeren je da se uloga gradova u oblikovanju budućih politika EU-a mora znatno ojačati; stoga poziva EU da, osobito u pogledu dugoročnih aspekata, preispita mogućnost uspostave europske urbane politike.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	15.5.2018
Rezultat konačnog glasovanja	+: 31 -: 3 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Aleksander Gabelic, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Louis-Joseph Manscour, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Maria Spyrali, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Isabella Adinolfi, John Howarth, Ivana Maletić, Miroslav Mikolášik, Bronis Ropè, Davor Škrlec, Damiano Zoffoli
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Dariusz Rosati, Boris Zala

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

31	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Sławomir Kłosowski, Ruža Tomašić
EFDD	Isabella Adinolfi, Rosa D'Amato
GUE/NGL	Younous Omarjee
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Ivana Maletić, Miroslav Mikolášik, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Dariusz Rosati, Fernando Ruas, Maria Spyraki, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Aleksander Gabelic, John Howarth, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Liliana Rodrigues, Kerstin Westphal, Boris Zala, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropė, Davor Škrlec

3	-
EFDD	Paul Nuttall
ENF	Steeve Briois
NI	Konstantinos Papadakis

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani