



10.10.2018

LAUSUNTO

aluekehitysvaliokunnalta

budjettivaliokunnalle

väliaikaisesta mietinnöstä monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027 –
parlamentin kanta yhteisymmärryksen saavuttamiseksi
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Valmistelija: Derek Vaughan

PA_Consent_Interim

EHDOTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset mietintöön, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. ottaa huomioon, että koheesiopolitiikan on osoitettu tuottavan hyviä tuloksia työpaikkojen, kasvun ja kilpailukyvyn alalla, kuten seitsemännestä koheesiokertomuksesta käy ilmi, ja että se luo kutakin verovaroista investoitua euroa kohti 2,74 euron lisäyksen BKT:hen;
- B. ottaa huomioon, että ehdotuksessaan vuosien 2021–2027 monivuotiseksi rahoituskeh्यkiseksi komissio on esittänyt koheesiopolitiikan määrärahoiksi 330,6 miljardia euroa vuoden 2018 hintoina; toteaa tämän rahoituksen määrän merkitsevän 10 prosentin vähennystä nykyiseen monivuotiseen rahoituskeh्यkseen verrattuna;
- C. ottaa huomioon, että samaan aikaan on ilmennyt uusia haasteita ja määritetty uusia painopisteitä, joihin Euroopan unionin on vastattava, mikä merkitsee, että koheesiopolitiikan osuus unionin koko talousarviosta on pienentynyt huomattavasti 34 prosentista 29 prosenttiin;
- D. ottaa huomioon, että komission ehdotuksessa koheesiorahaston määrärahoja vuosiksi 2021–2027 leikataan 45 prosentilla;
 1. pitää valitettavana, ettei komission ehdotus vuosien 2021–2027 monivuotiseksi rahoituskeh्यkiseksi ole riittävän kunnianhimoinen; katsoo ehdottomasti, että unionin talousarvion vuosiksi 2021–2027 on oltava 1,3 prosenttia BKTL:stä riittävän lisärahoituksen tarjoamiseksi, jotta perinteiset politiikanalat tuottavat edelleen hyviä tuloksia ja samalla varmistetaan unionin kyky vastata uusiin haasteisiin;
 2. ei hyväksy ehdotettua 10 prosentin leikkausta koheesiopolitiikan määrärahoihin; toistaa kantansa, että vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskeh्यksessä on varmistettava koheesiopolitiikalle kiinteinä hintoina vähintään sama rahoituksen taso kuin nykyisessä monivuotisessa rahoituskeh्यksessä;
 3. panee merkille, että varojen jakautuminen koheesiopolitiikan eri rahastojen välillä on seurausta yhteisistä säännöksistä annetussa asetusehdotuksessa määritellystä jakomenetelmästä, jonka mukaan varat jaetaan tasapuolisesti siten, että 61,6 prosenttia varoista osoitetaan vähiten kehittyneille alueille, 14,3 prosenttia siirtymäalueille, 10,8 prosenttia eniten kehittyneille alueille, 12,8 prosenttia koheesiorahaston tukeen oikeutetuille jäsenvaltioille ja 0,4 prosenttia lisärahoituksena syrjäisimmille alueille;
 4. pitää koheesiorahaston määrärahojen huomattavaa vähennystä valitettavana; korostaa koheesiorahaston investointien merkitystä pyrittäessä vähentämään alueellisia eroja ja luomaan parempaa alueellista yhteenkuuluvuutta unionissa; suosittelee, että koheesiorahaston riittävä rahoitus säilytetään rajoittamatta koheesiopolitiikassa muille ERI-rahastoille kaavailtuja määrärahoja ja niiden osuutta, sillä myös nämä rahastot vastaavat unionin painopisteisiin; korostaa, että on edelleen hyödynnettävä ja optimoitava koheesiopolitiikan rahastojen, InvestEU-ohjelman ja muiden rahoitusvälineiden ja keskitetysti hallinnoitujen unionin ohjelmien ja aloitteiden välistä synergiaa ja täydentävyyttä;

5. kehottaa varmistamaan EAKR:lle ja koheesiorahastolle vuosiksi 2021–2027 riittävät määrärahat, jotka ovat vähintään 272 411 miljoonaa euroa vuoden 2018 hintoina eli 226 078 miljoonaa euroa EAKR:lle ja 46 333 miljoonaa euroa koheesiorahastolle (12,8 prosenttia Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen määrärahoista); kehottaa osoittamaan Euroopan sosiaalirahasto plussalle (ESR+) vähintään 100 861 miljoonaa euroa vuoden 2018 hintoina;
6. asettaa kyseenalaiseksi koheesiorahaston määrärahojen vähentämisen siten, että niistä osoitetaan 10 miljardia euroa vuoden 2018 hintoina Verkkojen Eurooppa -välineeseen;
7. suhtautuu myönteisesti siihen, että komission ehdotusten mukaan koheesipolitiikka koskee vuosina 2021–2027 edelleen kaikkia alueita, ja kehottaa ottamaan sen laatisemisessa huomioon vuosina 2016–2018 toteutetut alueuudistukset; korostaa Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tärkeää alueellista ulottuvuutta ja sen myötävaikutusta koheesioon erityisesti maaseutualueilla; tuomitsee näin ollen voimakkaasti komission ehdotuksen erottaa maaseuturahaston menot koheesipolitiikasta, sillä vahvempi yhteys niiden välillä olisi ollut tarpeen, jotta rahoitus olisi yhdenmetympää ja täydentävämpää alue- ja paikallistasolla ja jotta voitaisiin kuroa umpeen maaseutu- ja kaupunkialueiden välinen kuilu ja yksinkertaistaa tilannetta edunsaajien kannalta;
8. painottaa, että koheesipolitiikalla voidaan saada aikaan myönteisiä ulkoisvaikutuksia muilla unionin alueilla mutta vaikutukset vaihtelevat huomattavasti alueesta toiseen maantieteellisen läheisyyden ja jäsenvaltioiden talouden rakenteen mukaan;
9. palauttaa mieliin, että seitsemännessä koheesio kertomuksessa korostettiin keskitulotason alueiden vaikeuksia ja sitä, että on tärkeää varmistaa niille riittävä taloudellinen tuki ja riittävät yhteisrahoitusosuudet; panee tyytyväisenä merkille komission ehdotuksen siirtymäalueiden luokan säilyttämisestä ja sen laajentamisesta;
10. toistaa johdonmukaisen näkemyksensä rajatylittävien aloitteiden merkityksestä raja-alueiden kestäväälle kasvulle, vauraudelle ja tasapainoiselle kehitykselle; ottaa huomioon, että rajatylittävät yhteistyöohjelmat kuuluvat unionin menestyksekkäimpiin rahoitusvälineisiin; pitää valitettavana, että komission ehdotuksissa vähennetään huomattavasti Interreg-aloitteen rahoitusta siten, että sen osuus rakennerahastoista laskee 2,75 prosentista 2,5 prosenttiin, ja kehottaa sen sijaan nostamaan osuuden 3 prosenttiin; katsoo, että vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä on osoitettava vähintäänkin vuosien 2014–2020 määrärahoja kiinteinä hintoina vastaava rahoitus, jotta voidaan varmistaa riittävä rahoitus nykyisille ohjelmille ja Interreg-aloitteeseen kuuluvalla uudelle ”alueiden väliset innovointi-investoinnit” -aloitteelle;
11. kehottaa käyttämään huomattavan osan uudistusten toteuttamisen tukivälineeseen ehdotetusta rahoituksesta sen sijaan koheesipolitiikan ja sen sisällä sosiaalisen, alueellisen ja taloudellisen yhteenkuuluvuuden tavoitteen ja Interreg-aloitteen määrärahojen lisäämiseen; kehottaa käyttämään osa tästä määrästä ESR+ -ohjelman määrärahojen lisäämiseen;
12. panee merkille, että unionin yhteisrahoitusosuuksien alentaminen vaikeuttaa edunsaajien mahdollisuuksia saada yhteisrahoitusta unionin investointeihin tietyillä alueilla tai pienemmissä tai vähemmän kehittyneissä jäsenvaltioissa, saattaa vähentää ERI-rahastojen houkuttavuutta etenkin alueilla, joilla unionin yhteisrahoitusosuudet ovat alhaisimmat, ja

johtaa talousarviovaikeuksiin jäsenvaltioissa, joiden on noudatettava vakaus- ja kasvusopimusta, erityisesti alueilla, joita ehdotetaan siirrettäviksi seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä korkeammalle kehitystasolle kuin nykyisessä rahoituskehityksessä; kehottaa siksi pitämään yhteisrahoitusosuuden 85 prosentissa vähemmän kehittyneillä alueilla, 60 prosentissa siirtymäalueilla, 50 prosentissa kehittyneemmillä alueilla, 85 prosentissa koheesiorahastossa ja 85 prosentissa Euroopan alueellinen yhteistyö- ja Interreg -aloitteissa;

13. toteaa, että säännöksillä olisi varmistettava asianmukainen tasapaino kansallisten rahoitustasojen välillä tai vaihtoehtoisesti tarvittaessa laajennettava rahaston soveltamisalaa;
14. panee tyytyväisenä merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen ja unionin talousarvion yhteyttä talouspolitiikan eurooppalaiseen ohjausjaksoon ja etenkin talouden tehokkaaseen ohjaukseen ja hallintaan ja jäsenvaltioissa maakohtaisten suositusten mukaisesti toteutettaviin rakenneuudistuksiin on lujitettu; kiinnittää tässä yhteydessä huomiota rakenneuudistusten tukiohjelman merkitykseen, sillä se tarjoaa jäsenvaltioille niiden ominaispiirteiden mukaisesti räätälöityä asianmukaista tukea niiden talous- ja investointiympäristön parantamiseksi;
15. pitää myönteisenä ehdotusta ottaa käyttöön oikeusvaltiomekanismi, joka sisältyy ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin talousarvion suojaamisesta tilanteissa, joissa oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen jäsenvaltioissa kohdistuu yleisiä puutteita (COM(2018)0324);
16. tähdentää, että menettelyjen yksinkertaistaminen sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla on välttämätöntä, jotta voidaan noudattaa uusia sitoumusten vapauttamista koskevia sääntöjä ja siten varmistaa talousarvion toteuttaminen vaikuttavalla tavalla;
17. katsoo, että uudet investoinnit ja temaattista keskittymistä koskevat säännökset olisi mukautettava jäsenvaltioiden paikallisiin ja alueellisiin tarpeisiin ottaen huomioon sekä NUTS 2- että NUTS 3 -tason alueiden erilaiset kehitystasot ja niiden erityispiirteet tai maantieteelliset haitat ja että olisi edistettävä aitoa taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta;
18. korostaa, että Euroopan unionin solidaarisuusrahastosta on otettu käyttöön suuria määriä varoja luonnonkatastrofien vuoksi ja että tällä on ollut huomattavia talousarviovaikutuksia;
19. katsoo, että Pariisin sopimuksen jälkeen ilmastomenoja olisi lisättävä huomattavasti; panee tyytyväisenä merkille komission ehdotuksen nostaa unionin ilmastotavoitteita edistävän rahoituksen osuus 25 prosenttiin ja kehottaa ryhtymään lisätoimiin sen nostamiseksi 30 prosenttiin mahdollisimman pian.

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Väliaikainen mietintö monivuotisesta rahoituskehiksestä 2021–2027 – parlamentin kanta yhteisymmärryksen saavuttamiseksi
Viiteasiakirjat	2018/0166R(APP)
Asiasta vastaava valiokunta	BUDG
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	REGI 5.7.2018
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Derek Vaughan 20.6.2018
Valiokuntakäsittely	3.9.2018
Hyväksytty (pvä)	9.10.2018
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 30 –: 2 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Rosa D’Amato, Tamás Deutsch, John Flack, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Monika Smolková, Ramón Luis Valcárcel Siso, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Lambert van Nistelrooij
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Daniel Buda, John Howarth, Elsi Katainen, Ivana Maletić, Laurențiu Rebega, Bronis Ropė, Julie Ward, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

30	+
ALDE	Ivan Jakovčić
ECR	John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Laurențiu Rebegea
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Daniel Buda, Tamás Deutsch, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, Monika Smolková, Derek Vaughan, Julie Ward, Kerstin Westphal, Maria Gabriela Zoaňă, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropë

2	-
ALDE	Elsi Katainen
EFDD	Paul Nuttall

1	0
ALDE	Iskra Mihaylova

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää