



Odbor za regionalni razvoj

2018/0166R(APP)

10.10.2018

MIŠLJENJE

Odbora za regionalni razvoj

upućeno Odboru za proračune

o Privremenom izvješću o VFO-u 2021. – 2027. – stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Izvjestitelj za mišljenje: Derek Vaughan

PA_Consent_Interim

PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u izvješće koje će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da je dokazano da se kohezijskom politikom ostvaruju dobri rezultati u pogledu zapošljavanja, rasta i konkurentnosti, kao što je vidljivo iz 7. izvješća o koheziji, te se stvara 2,74 eura dodatnog BDP-a za svaki uloženi euro poreznih obveznika;
 - B. budući da je Komisija u svojem prijedlogu višegodišnjeg finansijskog okvira (VFO) za razdoblje 2021. – 2027. predložila proračun za kohezijsku politiku u iznosu od 330,6 milijardi EUR u cijenama iz 2018.; budući da ta razina financiranja podrazumijeva smanjenje za 10 % u usporedbi s postojećim VFO-om;
 - C. budući da je istovremeno, zbog pojave novih izazova i potvrde novih prioriteta koje Europska unija mora riješiti, i udio kohezijske politike u ukupnom proračunu EU-a znatno smanjen, s 34 % na 29 %;
 - D. budući da će se u skladu s prijedlogom Komisije proračun Kohezijskog fonda za razdoblje 2021. – 2027. smanjiti za 45 %;
1. žali zbog toga što prijedlog Komisije o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. nije dovoljno ambiciozan; ustraje u tome da bi, kako bi se zadržale tradicionalne politike s pozitivnim rezultatima te istodobno zajamčila sposobnost EU-a da odgovori na nove izazove, proračun EU-a za razdoblje 2021. – 2027. trebao iznositi 1,3 % BND-a kako bi se omogućilo odgovarajuće dodatno financiranje;
 2. predloženo smanjenje dodijeljenih sredstava za kohezijsku politiku od 10 % smatra neprihvatljivim; ponovno naglašava svoje stajalište da je u sklopu VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. potrebno osigurati barem jednaku razinu financiranja za kohezijsku politiku, u stalnim cijenama, kao u postojećem VFO-u;
 3. primjećuje da je raspodjela između različitih fondova kohezijske politike rezultat metode raspodjele iz nacrta Uredbe o zajedničkim odredbama, kojim se predviđa uravnotežena raspodjela s iznosom od 61,6 % sredstava za najslabije razvijene regije, 14,3 % za regije u tranziciji, 10,8 % za najrazvijenije regije, 12,8 % za države članice koje imaju koristi od Kohezijskog fonda, a 0,4 % su dodatna sredstva za najudaljenije regije;
 4. žali zbog ozbiljnog smanjenja proračuna Kohezijskog fonda; naglašava važnost ulaganja u okviru Kohezijskog fonda kad je riječ o smanjenju teritorijalnih nejednakosti i postizanju napretka prema većoj teritorijalnoj koheziji u EU-u; preporučuje zadržati odgovarajuću razinu financiranja za Kohezijski fond, a da to ne utječe na omotnice i udjele koji su u okviru kohezijske politike predviđeni za ostale ESI fondove, kojima se također odgovara na ključne europske prioritete; naglašava da je potrebno dodatno istražiti i optimizirati sinergije i komplementarnosti između fondova kohezijske politike, fonda InvestEU i drugih finansijskih instrumenata te programa i inicijativa EU-a kojima se upravlja na središnjoj razini;

5. poziva na dodjeljivanje dostačne omotnice za Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijski fond za razdoblje 2021. – 2027. u iznosu od najmanje 272 411 milijuna EUR u cijenama iz 2018., to jest 226 078 milijuna EUR za EFRR i 46 333 milijuna EUR za Kohezijski fond (12,8 % sredstava u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast“); traži da se najmanje 100 861 milijuna EUR u cijenama iz 2018. dodijeli Europskom socijalnom fondu plus (ESF+);
6. dovodi u pitanje smanjenje proračuna Kohezijskog fonda njegovim doprinosom od 10 milijardi EUR, u cijenama iz 2018., u korist Instrumenta za povezivanje Europe;
7. pozdravlja činjenicu da će, prema prijedlozima Komisije, predložena kohezijska politika za razdoblje 2021. – 2027. i dalje biti politika za sve regije i poziva da se prilikom njezina oblikovanja u obzir uzmu teritorijalne reforme donesene između 2016. i 2018.; ističe važnu teritorijalnu dimenziju Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i njegov doprinos koheziji, naročito u ruralnim područjima; stoga snažno osuđuje prijedlog Komisije da rashode za EPFRR odvoji od kohezijske politike s obzirom na to da bi bila potrebna jača povezanost za integriranje i usklađenje financiranje na regionalnoj i lokalnoj razini kako bi se premostio jaz između ruralnih i urbanih područja te kako bi se stvari pojednostavnile za korisnike;
8. ističe da kohezijska politika može stvoriti pozitivne vanjske učinke u drugim regijama Unije, ali da ti učinci znatno variraju od područja do područja, ovisno o geografskoj udaljenosti i ekonomskoj strukturi država članica;
9. podsjeća da su u okviru 7. izvješća o koheziji istaknute poteškoće s kojima se suočavaju regije sa srednjim dohotkom i važnost pružanja odgovarajuće finansijske potpore i stopa sufinanciranja za te regije; pozdravlja prijedlog Komisije da se zadrži kategorija „regije u tranziciji“ te da se proširi njezino područje primjene;
10. ponavlja svoje dugotrajno stajalište o važnosti prekograničnih inicijativa za održivi rast, prosperitet u graničnim regijama i uravnotežen razvoj; uzima u obzir činjenicu da se programi prekogranične suradnje ubrajaju u najuspješnije instrumente EU-a za financiranje; sa žaljenjem primjećuje da se u prijedlozima Komisije predviđa znatno smanjenje finansijskih sredstava za Interreg, pri čemu se njegov udio u strukturnim fondovima smanjuje s 2,75 % na 2,5 %, te poziva na to da taj udio bude 3 %; smatra da se u okviru VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. treba zadržati razina financiranja koja je barem jednaka finansijskoj omotnici za razdoblje 2014. – 2020., u stalnim cijenama, kako bi se osigurala dostačna sredstva za postojeće programe i za novu inicijativu u okviru Interreg-a pod nazivom „Međuregionalna inovativna ulaganja“;
11. poziva na to da se umjesto toga iskoristi znatan dio predloženih finansijskih sredstava namijenjenih za Instrument za provedbu reformi kojim se podupiru strukturne reforme kako bi se povećala finansijska sredstva za kohezijsku politiku i njezin cilj socijalne, teritorijalne i ekonomske kohezije, a time i omotnica za Interreg; poziva na to da se dio tih sredstava iskoristi za povećanje proračuna programa Europskog socijalnog fondu plus (ESF+);
12. napominje da će, zbog manjih stopa sufinanciranja koje pruža EU, korisnici u određenim regijama te u manjim ili slabije razvijenim državama članicama teže osigurati sufinanciranje za ulaganja EU-a, da bi ESI fondovi mogli postati manje

atraktivni, posebno ondje gdje su stope sufinanciranja EU-a najniže, te da bi niže stope mogle imati za posljedicu teškoće za javne proračune u državama članicama koje obvezuje Pakt o stabilnosti i rastu, osobito u regijama za koje se u novom VFO-u predlaže da prijeđu na višu razinu razvoja od one u trenutačnom VFO-u; stoga poziva na to da stopa sufinanciranja bude 85 % za slabije razvijene regije, 60 % za regije u tranziciji, 50 % za razvijenije regije, 85 % za Kohezijski fond i 85 % za Europsku teritorijalnu suradnju/Interreg;

13. napominje da bi se odredbama trebala osigurati odgovarajuća ravnoteža između financiranja na nacionalnoj razini ili, kao alternativa, mogućnost proširenja područja primjene fonda po potrebi;
14. pozdravlja jačanje povezanosti VFO-a i proračuna EU-a s procesom europskog semestra, a posebno s dobrom gospodarskim upravljanjem i strukturnim reformama u državama članicama provedenim u skladu s preporukama za pojedine zemlje; u tom pogledu ističe važnost Programa potpore reformama za pružanje odgovarajuće potpore prilagođene osobitostima svake države članice radi jačanja njihova gospodarskog i investicijskog okruženja;
15. pozdravlja predloženo uvođenje mehanizma vladavine prava sadržano u Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama (COM(2018)0324);
16. ističe da se postupci i na razini EU-a i na nacionalnoj razini moraju pojednostavniti kako bi bili u skladu s novim pravilima o opozivu sredstava te kako bi se osiguralo djelotvorno izvršenje proračuna;
17. vjeruje da bi se nova ulaganja i odredbe o tematskoj koncentraciji trebali uskladiti s lokalnim i regionalnim potrebama država članica, uzimajući u obzir različite faze razvoja teritorija na razinama NUTS 2 i NUTS 3 te njima svojstvene osobitosti i geografska ograničenja, čime bi se promicala istinska ekomska, socijalna i teritorijalna kohezija;
18. ističe znatnu mobilizaciju Fonda solidarnosti EU-a u slučajevima prirodnih katastrofa koje imaju značajne proračunske posljedice;
19. smatra da bi se nakon Pariškog sporazuma rashodi povezani s klimom trebali znatno povećati; pozdravlja prijedlog Komisije o povećanju na 25 % udjela potrošnje EU-a za doprinos ostvarenju klimatskih ciljeva i poziva da se nastavi s ulaganjem napora kako bi taj udio što prije dosegao 30 %.

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Privremeno izvješće o VFO-u 2021. - 2027. - stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora
Referentni dokumenti	2018/0166R(APP)
Nadležni odbor	BUDG
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	REGI 5.7.2018
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Derek Vaughan 20.6.2018
Razmatranje u odboru	3.9.2018
Datum usvajanja	9.10.2018
Rezultat konačnog glasovanja	+: 30 -: 2 0: 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, John Flack, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Monika Smolková, Ramón Luis Valcárcel Siso, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Lambert van Nistelrooij
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Daniel Buda, John Howarth, Elsi Katainen, Ivana Maletić, Laurențiu Rebega, Bronis Ropé, Julie Ward, Maria Gabriela Zoaň, Damiano Zoffoli

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

30	+
ALDE	Ivan Jakovčić
ECR	John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Laurențiu Rebega
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Daniel Buda, Tamás Deutsch, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, Monika Smolková, Derek Vaughan, Julie Ward, Kerstin Westphal, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropè

2	-
ALDE	Elsi Katainen
EFDD	Paul Nuttall

1	0
ALDE	Iskra Mihaylova

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani