



10.10.2018

## **YTTRANDE**

från utskottet för regional utveckling

till budgetutskottet

över interimsbetänkandet om den fleråriga budgetramen 2021–2027 –  
parlamentets ståndpunkt med avseende på en överenskommelse  
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Föredragande av yttrande: Derek Vaughan



## FÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

- A. Sammanhållningspolitiken har visat sig kunna uppnå goda resultat i fråga om sysselsättning, tillväxt och konkurrenskraft, vilket framgår av den sjunde sammanhållningsrapporten, och genererar 2,74 euro i ytterligare BNP för varje euro av skattebetalarnas pengar som investeras.
- B. I sitt förslag till den fleråriga budgetramen för 2021–2027 har kommissionen föreslagit en budget för sammanhållningspolitiken på 330,6 miljarder EUR i 2018 års priser. Denna finansieringsnivå innebär en minskning med 10 % jämfört med den nuvarande fleråriga budgetramen.
- C. Uppkomsten av nya utmaningar och bekräftelsen av nya prioriteringar som Europeiska unionen måste ta itu med har samtidigt inneburit att sammanhållningspolitikens andel av unionens totala budget har minskat avsevärt, från 34 % till 29 %.
- D. I kommissionens förslag kommer Sammanhållningsfondens anslag för perioden 2021–2027 att minska med 45 %.
  1. Europaparlamentet beklagar att kommissionens förslag till den fleråriga budgetramen för 2021–2027 inte är tillräckligt ambitiöst. Parlamentet insisterar på att EU:s budget för 2021–2027 behöver fastställas till 1,3 % av BNI för att tillhandahålla tillräckligt med ytterligare finansiering för att traditionella politikområden med positiva resultat ska kunna bibehållas samtidigt som det säkerställs att EU har förmåga att hantera nya utmaningar.
  2. Europaparlamentet anser att den föreslagna nedskärningen av anslagen till sammanhållningspolitiken med 10 % är oacceptabel. Parlamentet upprepar sin ståndpunkt att den fleråriga budgetramen för 2021–2027 åtminstone måste säkerställa samma finansieringsnivå för sammanhållningspolitiken i fasta priser som under den nuvarande fleråriga budgetramen.
  3. Europaparlamentet noterar att fördelningen mellan sammanhållningspolitikens olika medel är resultatet av den fördelningsmetod som fastställs i utkastet till förordning om gemensamma bestämmelser som föreskriver en balanserad fördelning, dvs. 61,6 % av medlen ska gå till de minst utvecklade regionerna, 14,3 % till övergångsregioner, 10,8 % till de mer utvecklade regionerna, 12,8 % till de medlemsstater som får stöd från Sammanhållningsfonden och 0,4 % till ytterligare finansiering till de yttersta randområdena.
  4. Europaparlamentet beklagar den kraftiga minskningen av Sammanhållningsfondens budget. Parlamentet betonar vikten av investeringar inom ramen för Sammanhållningsfonden i syfte att minska de territoriella skillnaderna och göra framsteg mot en ökad territoriell sammanhållning i EU. Parlamentet rekommenderar att en tillräcklig finansiering upprätthålls för Sammanhållningsfonden utan att det påverkar de anslag och den del av sammanhållningspolitikens anslag som är avsedd för de övriga ESI-fonderna, som också motsvarar viktiga europeiska prioriteringar. Parlamentet betonar

behovet av att ytterligare undersöka och optimera synergieffekterna och komplementariteten mellan sammanhållningspolitikens fonder, InvestEU och de övriga finansieringsinstrumenten samt centralt förvaltade EU-program och EU-initiativ.

5. Europaparlamentet vill se en tillräcklig finansieringsram för Eruf och Sammanhållningsfonden för perioden 2021–2027 på minst 272 411 miljoner EUR i 2018 års priser, dvs. 226 078 miljoner EUR till Eruf och 46 333 miljoner EUR till Sammanhållningsfonden (12,8 % av medlen till målet Investering för sysselsättning och tillväxt). Parlamentet vill se att Europeiska socialfonden Plus (ESF+) tilldelas minst 100 861 miljoner EUR i 2018 års priser.
6. Europaparlamentet ifrågasätter minskningen av Sammanhållningsfondens budget genom dess bidrag på 10 miljarder EUR, i 2018 års priser, till Fonden för ett sammanlänkat Europa.
7. Europaparlamentet gläder sig över att den sammanhållningspolitik som föreslagits för perioden 2021–2027, i enlighet med kommissionens förslag, fortfarande är en politik för alla regioner och vill se att hänsyn tas till de territoriella reformer som antagits mellan 2016 och 2018 vid utarbetandet av denna. Parlamentet betonar Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutvecklings (Ejflu) viktiga territoriella dimension och dess bidrag till sammanhållningen, särskilt på landsbygden. Parlamentet fördömer därför kraftfullt kommissionens förslag om att skilja Ejflu-utgifter från sammanhållningspolitiken när en starkare koppling skulle ha behövts för en mer integrerad och kompletterande finansiering på regional och lokal nivå för att överbrygga klyftan mellan landsbygd och städer, och för att förenkla för stödmottagarna.
8. Europaparlamentet betonar att sammanhållningspolitiken kan ge positiva externa effekter i andra regioner i unionen, men att dessa effekter varierar avsevärt från ett territorium till ett annat beroende på den geografiska närheten och strukturen på medlemsstaternas ekonomier.
9. Europaparlamentet påminner om att i den sjunde sammanhållningsrapporten framhålls de svårigheter som medelinkomstregionerna ställts inför samt vikten av att ge dem tillräckligt ekonomiskt stöd och tillräckliga medfinansieringssatser. Parlamentet välkomnar därför kommissionens förslag om att behålla kategorin ”övergångsregioner” och att utvidga dess tillämpningsområde.
10. Europaparlamentet upprepar sin fasta övertygelse om de gränsöverskridande initiativens betydelse för hållbar tillväxt och välbefinnande i gränsregioner och en balanserad utveckling. Parlamentet tar hänsyn till att gränsöverskridande samarbetsprogram tillhör EU:s mest framgångsrika finansieringsinstrument. Parlamentet beklagar att kommissionens förslag innebär en betydande minskning av finansieringen av Interreg när det gäller dess andel av strukturfonderna från 2,75 % till 2,5 % och vill i stället se en andel på 3 %. Parlamentet anser att det är nödvändigt att planera en finansieringsnivå som åtminstone motsvarar 2014–2020 års anslag, i fasta priser, inom den fleråriga budgetramen för 2021–2027, i syfte att säkerställa tillräcklig finansiering till befintliga program och till det nya initiativet ”interregionala innovationsinvesteringar” inom ramen för Interreg.
11. Europaparlamentet begär att en betydande del av den föreslagna tilldelningen av medel till reformverktyget för att stödja strukturreformer ska användas i stället, i syfte att öka medlen

till sammanhållningspolitiken med dess mål om social, territoriell och ekonomisk sammanhållning, och därmed anslaget för Interreg. Parlamentet vill att en del av detta belopp ska användas för att öka budgeten för programmet för Europeiska socialfonden plus (ESF+).

12. Europaparlamentet noterar att lägre EU-medfinansieringssatser kommer att göra det svårare för stödmottagare i vissa regioner och mindre eller mindre utvecklade medlemsstater att säkra medfinansiering av EU:s investeringar, att ESI-fonderna kan bli mindre attraktiva – särskilt när EU:s medfinansieringssatser är som lägst – och att lägre nivåer kan leda till svårigheter för de offentliga budgetarna i de medlemsstater som är bundna av stabilitets- och tillväxtpakten, särskilt i de regioner som enligt förslaget till den nya fleråriga budgetramen ska flyttas till en högre utvecklingsnivå än vad som är fallet inom ramen för den nuvarande fleråriga budgetramen. Parlamentet vill därför se en medfinansieringssats på 85 % för mindre utvecklade regioner, 60 % för övergångsregioner, 50 % för mer utvecklade regioner, 85 % för Sammanhållningsfonden och 85 % för europeiskt territoriellt samarbete/Interreg.
13. Europaparlamentet påpekar att bestämmelserna bör säkerställa en lämplig balans mellan nationella finansieringsnivåer eller, som ett alternativ, vid behov en utvidgning av fondens tillämpningsområde.
14. Europaparlamentet välkomnar den förstärkta kopplingen mellan den fleråriga budgetramen och EU:s budget inom ramen för den europeiska planeringsterminen och i synnerhet med avseende på den sunda ekonomiska styrningen och strukturreformerna i medlemsstaterna, i enlighet med de landsspecifika rekommendationerna. Parlamentet påpekar i detta sammanhang betydelsen av programmet för stöd till reformer för att tillhandahålla lämpligt stöd som är anpassat till de enskilda medlemsstaternas särdrag för att stärka deras ekonomiska och investeringsmässiga miljö.
15. Europaparlamentet välkomnar det föreslagna införandet av rättsstatsmekanismen i enlighet med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om skydd av unionens budget vid generella brister när det gäller rättsstatens principer i medlemsstaterna (COM(2018)0324).
16. Europaparlamentet betonar att en förenkling av förfarandena på både EU-nivå och nationell nivå är en förutsättning för att de nya reglerna om återtagande av medel ska kunna iakttas för att därmed säkerställa ett effektivt genomförande av budgeten.
17. Europaparlamentet anser att de nya investeringarna och bestämmelserna om tematisk koncentration bör anpassas till lokala och regionala behov i medlemsstaterna, med beaktande av de olika utvecklingsskedena för territorier både på Nuts 2- och Nuts 3-nivå och deras särskilda egenskaper eller geografiska nackdelar, för att främja en verklig ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.
18. Europaparlamentet betonar det betydande utnyttjandet av EU:s solidaritetsfond vid naturkatastrofer som får betydande budgetkonsekvenser.
19. Europaparlamentet anser att i enlighet med Parisavtalet bör de klimatrelaterade utgifterna ökas avsevärt. Parlamentet välkomnar kommissionens förslag om att öka andelen

EU-utgifter som bidrar till klimatmålen till 25 %, och uppmanar till fortsatta ansträngningar för att så snart som möjligt öka denna andel till 30 %.

## ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Titel</b>	Interimsbetänkande om den fleråriga budgetramen 2021–2027 – parlamentets ståndpunkt med avseende på en överenskommelse
<b>Referensnummer</b>	2018/0166R(APP)
<b>Ansvarigt utskott</b>	BUDG
<b>Yttrande från</b> Tillkännagivande i kammaren	REGI 5.7.2018
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Derek Vaughan 20.6.2018
<b>Behandling i utskott</b>	3.9.2018
<b>Antagande</b>	9.10.2018
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 30 –: 2 0: 1
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Rosa D’Amato, Tamás Deutsch, John Flack, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Monika Smolková, Ramón Luis Valcárcel Siso, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Lambert van Nistelrooij
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Daniel Buda, John Howarth, Elsi Katainen, Ivana Maletić, Laurențiu Rebega, Bronis Ropè, Julie Ward, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

30	+
ALDE	Ivan Jakovčić
ECR	John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Laurențiu Rebegea
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Daniel Buda, Tamás Deutsch, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, Monika Smolková, Derek Vaughan, Julie Ward, Kerstin Westphal, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropė

2	-
ALDE	Elsi Katainen
EFDD	Paul Nuttall

1	0
ALDE	Iskra Mihaylova

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster